

## **Vyhodnocení priorit Rady za rok 2021**

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání se při své činnosti řídí zákonem o vysílání, zákonem o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání, zákonem o reklamě a dalšími právními předpisy. Všem činnostem stanovených těmito zákony se Rada věnuje bez výjimky, v jejich rámci si nicméně může stanovit priority, na něž se v daném kalendářním roce zaměří. Volba priorit zpravidla reflektuje aktuální události (například konání voleb) a společenskou poptávku (snaha o omezení negativního vlivu vysílání na děti; eliminace závislostního chování; zvyšování mediální gramotnosti apod.). K vyhodnocení plnění priorit a stanovení priorit pro další rok Rada zpravidla přistupuje na jednom ze svých posledních zasedání příslušného roku, informace o prioritách Rady je zařazována do Výroční zprávy Rady.

Pro rok 2021 byly priority Rady schváleny až dne 10. 8. 2021 (14. zasedání 2021/poř. č. 56) a to z důvodu, že Rada ve svém původním složení nechtěla Radu, která bude působit po většinu roku 2021 v novém složení, zavazovat prioritami, se kterými by se nemusela ztotožnit.

## **Vyhodnocení priorit roku 2021 schválené Radou dne 22.2.2022 (3. zasedání 2022/poř. č. 30)**

- 1) Oblast dohledu nad dodržováním zásad objektivit a vyváženosti**
  - a) v předvolebních pořadech pro volby do PSP ČR 2021**
  - b) ve zpravodajství a publicistice mimo předvolební období**

### **Vyhodnocení priority**

V rámci priority dohledu nad dodržováním zásad objektivit a vyváženosti v rozhlasovém a televizním vysílání Rada v roce 2021 rozhodla o zpracování dvou rozsáhlých analytických výstupů.

Pro předvolební období, tedy pro období před parlamentními volbami, které se uskutečnily v říjnu 2021, Rada rozhodla o analytickém posouzení pořadů s předvolební dramaturgií, resp. předvolebních debat, vysílaných na programech České televize, Českého rozhlasu, programů NOVA, Prima, CNN Prima NEWS a Seznam.cz TV. Cílem analýz bylo zjistit, zda provozovatelé v předvolebních pořadech naplňovali zákonné požadavky objektivního a vyváženého informování, resp. zda tyto pořady nekalým způsobem nezasáhly do rovné politické soutěže. S analýzami se Rada seznámila na 1. zasedání v roce 2022 a rozhodla rovněž o dalším postupu v návaznosti na konkrétní analytická zjištění.

Mimo předvolební období Rada zadala zpracování monitoringu, jehož cílem byla kvalitativní analýza kontinuálního zpravodajského a publicistického obsahu z hlediska objektivit a vyváženosti poskytovaných informací a názorové plurality. V rámci tohoto úkolu byly zpracovány analýzy kontinuálních toků zpravodajského a politicko-publicistického obsahu z jednoho vybraného kalendářního týdne, konkrétně od 10. do 16. 5. 2021, vždy v časech 8:00 – 23:00 hod., na programech Český rozhlas Plus, ČT24 a CNN Prima NEWS. Monitorovány a analyticky vyhodnoceny byly všechny zpravodajské a publicistické formáty, které měly souvztažnost k aktuálnímu společensko-politickému dění u nás i v zahraničí.

Výstupem analýz byl komplexní přehled o tematické agendě, jíž se vybraná média v určeném časovém období a ve zvolených pořadech věnovala, v jakém rozsahu a pojetí. Analýzy odhalovaly, do jakých mediálních rámců byla témata zasazována a jak byl vytvářen jejich mediální obraz, jakým názorovým proudům média poskytovala prostor, zda k reprezentantům jednotlivých názorových proudů bylo redakcí přistupováno korektně a nestranně, zda nebyly patrné prvky favorizace či defavorizace a zda média vykazovala v souvislosti s referovanými tématy a událostmi názorovou pestrost a pluralitu, která odráží postojovou různorodost ve společnosti.

S analýzami se Rada seznámila na svém 18. a 19. zasedání. Analýzy jsou pro veřejnost dostupné na webu Rady.

## **2) Přeshraniční spolupráce vyplývající z členství Rady v evropských institucích přijatá Radou pro rok 2021**

### **Vyhodnocení priority**

V roce 2021 byla Rada v rámci Evropské skupiny regulátorů pro audiovizuální média (ERGA) pověřena vedením pracovní skupiny pro implementaci Memoranda o přeshraniční spolupráci uzavřené mezi členskými státy. Tato skupina má na starost koordinaci a monitoring uplatňování Memoranda v rámci přeshraničních stížností, žádostí o informace a v současnosti zejména spolupráci při zavádění nových pravidel regulace zavedených novou Směrnicí o audiovizuálních mediálních službách. Současně je Rada národním regulačním orgánem, v jehož působnosti se nachází velké množství audiovizuálních služeb, které cílí na území ostatních států a přeshraniční spolupráce je v této oblasti klíčová.

### Pracovní skupina AG1 – Implementace Memoranda o porozumění

Rada se v průběhu celého roku 2021 intenzivně podílela na činnosti Evropské skupiny regulátorů (ERGA). Základem této činnosti byla opět organizace ročního pracovního programu v rámci jednotlivých pracovních skupin, a to zejména pracovní skupiny zaměřené na implementaci Memoranda o porozumění ERGA, na jehož tvorbě se v průběhu roku 2020 podíleli přímo zástupci Úřadu Rady, jako jedni ze zpracovatelů. Dle pracovního programu skupiny ERGA na rok 2021 bylo jedním hlavních cílů pracovní skupiny právě účinné a udržitelné provádění Memoranda. Na základě dobrovolného závazku členů ERGA je cílem Memoranda vytvořit účinné mechanismy spolupráce pro řádnou implementaci revidované Směrnice o audiovizuálních mediálních službách (dále jen Směrnice AVMS), zejména pokud se jedná o téma přeshraničních případů. Hlavní snahou pracovní skupiny bylo zejména posílit spolupráci mezi národními regulačními orgány s cílem zajistit nejen konzistentní a efektivní implementaci Směrnice o AVMS, ale zejména pomoci členům ERGA při hladkém řešení přeshraničních případů a v případě potřeby poskytnout mediaci. Je třeba podotknout, že díky příkladné spolupráci všech členů skupiny nebyla možnost mediace využita.

Vedení pracovní skupiny zpracovalo konečnou zprávu o její činnosti, jež byla schválena na plenárním zasedání ERGA v prosinci roku 2021. Tato zpráva byla posléze zveřejněna na webových stránkách Rady. Mezi nejzásadnější dosažené milníky patří bezesporu vytvoření seznamu Jednotných kontaktních míst (SPOC) v rámci každého členského národního regulačního orgánu dle Memoranda o porozumění a rovněž vytvoření seznamu mediátorů pro potřeby případné pomoci při řešení sporů mezi národními regulačními orgány. Současně byl v souladu s Memorandem o porozumění vyvinut standardní formulář, který je využíván jako základní nástroj komunikace v rámci přeshraniční spolupráce mezi členy ERGA. Pracovní skupina rovněž shromáždila podrobnosti o vnitrostátních systémech finančních příspěvků na základě informací poskytnutých jednotlivými vnitrostátními regulačními orgány. Vyzdvihnout je třeba rovněž pravidelná setkání, v jejichž rámci probíhala interakce mezi vnitrostátními regulačními orgány za účelem zefektivnění vzájemné spolupráce při řešení přeshraničních případů. Tato setkání se prokázala jako důležitá platforma pro sledování nejnovějších trendů v evropském mediálním prostoru.

## **3) Studie mediální gramotnosti populace ČR do 15 let a nad 15 let**

### **Vyhodnocení priority**

V roce 2021 Rada již potřetí přistoupila k zadání studie mediální gramotnosti populace ČR. Poprvé se tak stalo v roce 2011, podruhé v roce 2016. Tato iniciativa Rady souvisí s plněním povinností v oblasti mediální gramotnosti, které pro Radu vplynuly v souvislosti s novelizací zákona o vysílání v důsledku transpozice evropské směrnice o Audiovizuálních mediálních službách v roce 2010.

Zatímco v předcházejících letech studii zpracovávalo Centrum pro mediální studia (CEMES) při Fakultě sociálních věd Univerzity Karlovy v Praze, pro studii v roce 2021 byla vybrána Katedra mediálních a kulturních studií a žurnalistiky Filosofické fakulty Univerzity Palackého v Olomouci.

I tentokrát bylo zadání rozděleno do dvou částí. Se studií mapující úroveň mediální gramotnosti u dětí mladších 15 let se Rada seznámila na svém 16. zasedání v roce 2021, se studií zaměřenou na osoby starší 15 let na 1. zasedání 2022. Výzkum zacílený na děti byl proveden formou ohniskových skupin, přičemž výstupy zhodnocovaly úroveň mediální gramotnosti u dětí předškolního věku, mladšího školního věku a staršího školního věku. Výzkum zaměřený na osoby starší 15 let probíhal sběrem dat metodou CAWI a CAPI. Reprezentativní struktury vzorku 1240 osob bylo dosaženo prostřednictvím kvótního výběru dle pohlaví, věku, vzdělání, velikosti místa bydliště a kraje. Studie zkoumala čtyři klíčové dovednosti a schopnosti mediální a digitální gramotnosti: přístup k mediálním technologiím a jejich způsoby užívání v každodenním životě; analýzu a evaluaci mediálních sdělení (tzv. kritické myšlení a čtení); vlastní mediální produkci a reflexi fungování médií a vnímání role médií ve společnosti. Obě studie jsou zveřejněny na webu Rady.

#### **4) Kontrola vysílání kmitočtových a programových sítí**

##### **Vyhodnocení priority**

V průběhu roku 2021 proběhly kontroly efektivního využívání kmitočtového spektra zejména s ohledem na včasnost zahájení vysílání. Tyto kontroly proběhly zejména pomocí nahrávacího zařízení TERAMOS, bylo provedeno také místní šetření spočívající v kontrole zahájení vysílání na souborech technických parametrů nacházejících se mimo dosah pokrytí TERAMOSu.

Taktéž byly provedeny další komparativní analýzy vysílání některých rozhlasových programových sítí (8. zasedání - vysílání některých souborů technických parametrů programu Rock Radio dle různých licencí provozovatele, 12. zasedání - vysílání některých souborů technických parametrů programu Hitrádio dle různých licencí provozovatele a 16. zasedání - vysílání některých souborů technických parametrů programu Rádio Blaník dle různých licencí provozovatele) a tím zjištěn faktický stav lokalizace těchto programů (podíl shodně odvysílaného obsahu).