

PRIORITY RADY

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání se při své činnosti řídí zákonem o vysílání, zákonem o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání, zákonem o reklamě a dalšími právními předpisy. Všem činnostem stanovených těmito zákony se Rada věnuje bez výjimky, v jejich rámci si nicméně může stanovit priority, na něž se v daném kalendářním roce zaměří. Volba priorit zpravidla reflektuje aktuální události (například konání voleb) a společenskou poptávku (snaha o omezení negativního vlivu vysílání na děti; eliminace závislostního chování; zvyšování mediální gramotnosti apod.). Informace o prioritách Rady je zařazována do Výroční zprávy Rady.

Rada na svém 1. zasedání konaném dne 21. 1. 2025 vyhodnotila priority stanovené pro rok 2024 a stanovila prioritu své činnosti pro rok 2025.

VYHODNOCENÍ PRIORITY RADY STANOVENÝCH PRO ROK 2024

(Priority pro rok 2024 stanovila Rada na 1. zasedání dne 16. 1. 2024)

1) Analýzy vysílání před volbami do Evropského parlamentu a volbami do Senátu PČR a do krajských zastupitelstev

Rada byla v roce 2024 postavena před úkol provést a vyhodnotit monitoring vysílání před dvojími volbami.

V souvislosti s volbami do Evropského parlamentu byly Úřadem Rady zpracovány kvantitativně-kvalitativní analýzy předvolebních debat, resp. pořadů s předvolební dramaturgií, které byly zařazeny do vysílání celoplošných rozhlasových a televizních programů relevantních z hlediska voličského rozhodování (v případě televizního vysílání se jednalo o programy ČT1, ČT24, NOVA, TN Live, Prima a CNN Prima News; v případě rozhlasového vysílání o programy Českého rozhlasu, RÁDIO IMPULS a FREKVENCE 1). Nad rámec uvedených programů byla analytická pozornost zaměřena rovněž na vysílání televizního programu A11, který v předvolebním období do své programové nabídky zařazoval pořad s potenciálem ovlivnit voličské rozhodování diváků. Rada se rovněž zaměřila na vyhodnocování diváckých a posluchačských stížností, které souvisely s pořady zasahujícími do rovné politické soutěže.

Na základě několika diváckých stížností bylo v červenci 2024 zahájeno řízení o možném přestupku s provozovatelem Česká televize. Toto řízení bylo ukončeno vydáním upozornění na porušení ustanovení § 31 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb., kterého se provozovatel Česká televize dopustil tím, že dne 6. června 2024 od 20:10 hodin na programech ČT1 a ČT24 odvysílal diskusní pořad Superdebata o vztahu národní a evropské politiky, který představoval předvolební speciál odvysílaný v předvečer voleb do Evropského parlamentu. Provozovatel do závěrečné debaty před volbami do Evropského parlamentu pozval předsedy politických stran a hnutí, které jsou aktuálně zastoupeny v Poslanecké sněmovně. Provozovatel mohl zvoleným kritériem výběru hostů narušit princip rovné politické soutěže tím, že zvýhodnil volební subjekt SPOLU, který v pořadu reprezentovali tři zástupci, a současně znevýhodnil volební subjekty, které nebyly do pořadu pozvány, přestože měly dle předvolebních průzkumů ve volbách do Evropského parlamentu reálnou šanci na dosažení volebního úspěchu. Provozovatel se tím dopustil porušení povinnosti zajistit, aby ve zpravodajských a politicko-publicistických pořadech bylo dbáno zásad objektivit a vyváženosti a zejména nebyla v celku vysílaného programu jednostranně zvýhodňována žádná politická strana nebo hnutí, případně jejich názory nebo názory jednotlivých skupin veřejnosti, a to s přihlédnutím k jejich reálnému postavení v politickém a společenském životě.

V listopadu 2024 Rada projednala všechny komplexní analytické výstupy z monitoringů pořadů s předvolební dramaturgií, odvysílaných před volbami do Evropského parlamentu. Na jejich základě Rada rozhodla v řadě případů vyžádat od provozovatelů vysílání podání vysvětlení v návaznosti

VYHODNOCENÍ PRIORIT RADY STANOVENÝCH PRO ROK 2024
(Priority pro rok 2024 stanovila Rada na 1. zasedání dne 16. 1. 2024)

na odhalené skutečnosti, které svědčily o nejasnostech či potenciálních pochybeních. Po vyjádření provozovatelů bude Rada rozhodovat o dalším postupu na začátku roku 2025.

Úřad Rady v podzimních měsících roku 2024 zahájil rovněž monitoring pořadů s předvolební dramaturgií zařazovaných do rozhlasového a televizního vysílání v souvislosti s konáním voleb do krajských zastupitelstev a třetiny Senátu. S výstupy tohoto monitoringu se Rada seznámí na jaře 2025.

2) Ověřování věku v rámci audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání a služeb platform pro sdílení videonahrávek

V prvním pololetí roku 2024 se Rada intenzivně zabývala problematikou systémů ověřování věku uživatelů v online prostředí za účelem ochrany dětí a dospívajících. Rada projednala komplexní materiál popisující typy a mechanismy prostředků, využívaných k prověřování dosaženého věku uživatelů služeb, včetně analýzy dostupnosti a efektivity těchto prostředků.

Na základě tohoto materiálu Rada rozhodla obeslat poskytovatele služeb, jichž se potenciálně povinnost uplatňování prostředků na ověřování věku týká, výzvou, aby, řadí-li se do okruhu poskytovatelů, kteří zpřístupňují ve své službě obsah rizikový pro nezletilé osoby, posoudili, která z metod ověřování věku je pro ně vhodná, a přistoupili k jejímu uplatnění v zájmu naplňování požadavků zákona na ochranu dětí a mladistvých.

Se svými zjištěními a návrhy v oblasti ověřování věku Rada seznámila veřejnost v rámci programu konference Média dětem, média s dětmi, která se uskutečnila 5. června 2024 jako součást programu ZLÍN FILM FESTIVAL. Účastníci konference byli obeznámeni s metodami ověřování věku a rovněž se skutečností, že potřeba ověřování věku uživatelů online služeb je velmi aktuální i v souvislosti s přijatým Nařízením o digitálních službách. Proto lze očekávat, že dostupnost kvalitních a obslužně snadných systémů ověřování věku bude přibývat. Jako univerzální a mezinárodně uplatnitelný prostředek v budoucnu jistě bude využívána evropská digitální peněženka.

3) Transformace a slučování licencí k provozování rozhlasového vysílání šířeného prostřednictvím vysílačů

V průběhu roku 2024 Rada transformovala na základě podaných žádostí provozovatelů, v souladu s novelizovaným zněním zákona č. 196/2009 Sb., celkem 70 licencí k rozhlasovému vysílání šířenému prostřednictvím vysílačů. Tím došlo k transformaci dominantní většiny stávajících licencí. V následujících letech tak v této oblasti lze očekávat spíše jednotky řízení u nově udělovaných licencí. Další změnou, kterou přinesla novela zákona č. 196/2009 Sb., je možnost sloučení licencí ke stejnému programu. V uplynulém roce došlo ke sloučení licencí ke dvěma programům, jednu žádost Rada eviduje a řízení o ní probíhá. Další řízení o sloučení licencí pak lze pravděpodobně očekávat v průběhu roku 2025, v závislosti na podání žádostí provozovatelů.

Úprava databáze oprávnění spojená s výše uvedenými řízeními, probíhá průběžně. Finalizace změn a jejich zveřejnění je plánováno ke konci roku 2024. Další změny v databázi pak budou probíhat v závislosti na rozhodování o slučování licencí v následujícím období.

PRIORITA RADY PRO ROK 2025

Analýzy vysílání před volbami do Poslanecké sněmovny parlamentu České republiky

Na podzim 2025 se v České republice uskuteční volby do Poslanecké sněmovny parlamentu České republiky. Monitoring předvolebního vysílání je tradičně prioritou Rady, protože vysílání významným způsobem zasahuje do volební soutěže. Rada monitoring předvolebního vysílání vždy nastavuje na základě individuálně zvolené koncepce s ohledem na typ voleb, personální a ekonomické kapacity a rovněž aktuální celospolečenské potřeby a veřejný zájem. Analytické vyhodnocení rozhlasového a televizního vysílání před parlamentními volbami se zaměří zejména na pořady s předvolební dramaturgií, které budou zařazovány do vysílání celoplošných rozhlasových a televizních programů relevantních z hlediska voličského rozhodování. Zvláštní pozornost pak bude věnována stížnostem diváků a posluchačů, kteří poukážou na případná pochybení ve vysílání v předvolebním a volebním období, a rovněž politických stran a hnutí, resp. kandidátů, pokud by se cítili být předvolebním vysíláním poškozeni či znevýhodněni.