

**NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU ZA ROK 2022**

**KAPITOLA 372**

**RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**

Ing. arch. Václav Menci  
předseda Rady  
pro rozhlasové a televizní vysílání

v Praze dne 15. března 2023

**NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU ZA ROK 2022**  
**KAPITOLA 372 - RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**

Obsah

1.	Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání .....	3
2.	Poslání Rady .....	4
3.	Schválený rozpočet Rady v roce 2022 .....	6
3.1	Rozpočtová opatření .....	6
4.	Výsledky hospodaření Rady v roce 2022 .....	8
4.1	Přehled plnění závazných ukazatelů .....	8
4.2	Nároky z nespotřebovaných výdajů .....	9
4.3	Účelově poskytnuté prostředky .....	10
5.	Příjmy Rady v roce 2022 .....	11
5.1	Daňové příjmy .....	11
5.2	Nedaňové příjmy .....	12
6.	Výdaje Rady v roce 2022 .....	13
6.1	Běžné výdaje .....	13
6.2	Kapitálové výdaje .....	16
7.	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS .....	17
7.1	Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS .....	17
8.	Mezinárodní aktivity Rady .....	18
9.	Přehled zálohových plateb .....	19
11.	Přehled provedených kontrol v roce 2022 .....	20
12.	Závěr .....	21
	Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady .....	22

## **1. Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání**

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vysílací zákon“).

Podle ustanovení § 4 odst. 2 vysílacího zákona je Rada ústředním orgánem státní správy.

Radu tvoří 13 členů, které volí a odvolává Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je 6 let.

Rada hospodáří s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada je organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou.

Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady zajišťuje Úřad Rady, který je orgánem Rady, a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady. Služební místo vedoucího Úřadu Rady je obsazováno na základě výběrového řízení konaného dle služebního zákona. Vedoucí Úřadu Rady následně skládá služební slib před nadřízeným služebním orgánem, v tomto případě před předsedou Rady. Vedoucí Úřadu Rady je podřízen předsedovi Rady.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

## 2. Poslání Rady

Rada jako nezávislý a samostatný regulační orgán vykonává státní správu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání dle vysílacího zákona, v oblasti audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání poskytovaných podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání a v oblasti služeb platforem pro sdílení videonahrávek v souladu se zákonem č. 242/2022 Sb., o službách platforem pro sdílení videonahrávek. Dohlíží na zachovávání a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání a dbá na jeho obsahovou nezávislost, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona o AVMSnV vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Rada vykonává rovněž dozorovou a potažmo sankční činnost, kterou jí ukládá § 7 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy, ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto ustanovení je Rada orgánem příslušným k výkonu dozoru nad dodržováním zákona o reklamě, a to pro reklamu šířenou v rozhlasovém a televizním vysílání a pro sponzorování v rozhlasovém a televizním vysílání a dále pro oblast audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání a služeb platforem pro sdílení videonahrávek.

Rada se podílí svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a ke koncepci jeho rozvoje a ve vztahu ke zvyšování úrovně mediální gramotnosti, o jejíž úrovni ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných ze strany provozovatelů vysílání každoročně informuje ve své výroční zprávě.

V rámci své činnosti Rada spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů a poskytovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi a jako poradní orgán, vedle Ministerstva kultury, také v Kontaktním výboru Směrnice AVMS. Rada je dále členem Evropské skupiny regulátorů pro audiovizuální média (ERGA), kterou pro sektor audiovizuálních mediálních služeb zakotvila revidovaná Směrnice AVMS, v jejímž rámci vede skupinu pro přeshraniční spolupráci; rovněž je členem neformálního uskupení Evropská platforma regulačních orgánů (EPRA), v současné Evropě nejvýznamnější základny pro efektivní výměnu informací z oblasti regulace elektronických médií, Rada se na činnosti EPRA intenzivně podílí. Rada je rovněž členem Středoevropského fóra regulátorů (CERF), uskupení vybraných regulátorů pro audiovizuální média na základě multilaterální Dohody o spolupráci. Rada pak dále spolupracuje s orgány Evropských společenství (jako je například Evropská audiovizuální observatoř) a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

Dále Rada podporuje rozvoj mediální gramotnosti a o opatřeních přijatých v této oblasti předkládá Evropské komisi každé 3 roky zprávu, jejíž rozsah je určen pokyny vydanými Evropskou komisí podle čl. 33a odst. 3 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/13/EU.

Dále plní funkci veřejně přístupného on-line kontaktního místa pro poskytování informací a přijímání stížností týkajících se zpřístupňování televizních pořadů pro osoby se sluchovým nebo zrakovým postižením.

### 3. Schválený rozpočet Rady v roce 2022

Rozpočet Rady na rok 2022 byl schválen zákonem č. 57/2022 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2022. Schválený rozpočet Rady byl tvořen následujícími závaznými ukazateli:

	v Kč
<b>Souhrnné ukazatele</b>	
Příjmy celkem	5 500 000
Výdaje celkem	66 475 410
<b>Specifické ukazatele - příjmy</b>	
Daňové příjmy	4 000 000
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	1 500 000
<b>Specifické ukazatele - výdaje</b>	
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	66 475 410
<b>Průřezové ukazatele</b>	
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	38 394 663
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	12 977 396
Základní příděl fondu kulturních a sociálních potřeb	445 907
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	1 632 907
Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	20 662 460
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	658 000

#### 3.1 Rozpočtová opatření

V průběhu roku 2022 realizovala Rada celkem 14 rozpočtových opatření, přičemž všechna se týkala výdajových položek rozpočtu. Jedno z těchto opatření podléhalo schválení Ministerstvem financí, zbylá byla v kompetenci správce kapitoly a jednalo se vždy pouze o přesun prostředků v rámci závazného ukazatele bez vlivu na celkovou výši rozpočtu Rady. V případě rozpočtového opatření podléhajícího schválení Ministerstvem financí se jednalo o posílení rozpočtu o částku 706 466 Kč na základě usnesení vlády č. 991 ze dne 23. listopadu 2022, kterým vláda schválila uvolnění prostředků z vládní rozpočtové rezervy na zabezpečení zvýšených výdajů vyplývajících z nařízení vlády č. 264/2022 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, ve znění pozdějších předpisů.

#### RO MF1

Položka	zvýšení
5011 – Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	+ 20 000
5013 - Platy zaměstnanců na služebních místech podle zákona o státní službě	+ 500 225

5031 - Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	+ 129 016
5032 - Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	+ 46 820
5342 - Základní příděl fondů kulturních a sociálních potřeb a sociálnímu fondu obcí a krajů	+ 10 405
Dopad na celkový rozpočet Rady	+ 706 466

**Tabulka 1:** Rozpočtové opatření MF 1 (v Kč)

## 4. Výsledky hospodaření Rady v roce 2022

### 4.1 Přehled plnění závazných ukazatelů

#### Specifické ukazatele – Příjmy

Tento specifický ukazatel je tvořen daňovými a nedaňovými příjmy Rady. V roce 2022 měla Rada rozpočtované příjmy ve výši 5 500 000 Kč, přičemž se jí podařilo na svých příjmových účtech shromáždit prostředky ve výši 4 086 528 Kč. V příjmové oblasti byl tak rozpočet Rady naplněn na 74,3 %. To bylo způsobeno především snížením počtu žádostí o udělení nových licencí, kdy v případě televizního vysílání došlo k poklesu počtu žádostí téměř o polovinu.

#### Specifické ukazatele – Výdaje

V roce 2022 dodržela Rada všechny své závazné ukazatele. Souhrnný ukazatel Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem byl čerpán na 100,84 %. V průběhu roku 2022 byly do čerpání zapojeny nároky z nepotřebovaných výdajů v celkové výši 3 100 833,84 Kč.

#### **Průřezové ukazatele**

Průřezovými ukazateli byly pro rok 2022:

- Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci
- Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
- Základní příděl fondu kulturních a sociálních potřeb
- Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech
- Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě
- Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.
- Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem

Přehled plnění závazných ukazatelů je shrnut v následující tabulce a je i součástí tabulkové přílohy této zprávy:

Ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Čerpání nároků	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
					2022	2021	
<b>Souhrnné ukazatele</b>							
Příjmy celkem	5 500 000	5 500 000	5 500 000	-	4 086 582	6 781 540,00	74,30
Výdaje celkem	66 475 410	67 181 876	69 536 121,84	3 100 833,84	67 743 983,62	108 304 232,95	100,84
<b>Specifické ukazatele – příjmy</b>							
Daňové příjmy	4 000 000	4 000 000	-	-	3 364 000	5 095 000,00	84,10
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	1 500 000	1 500 000	-	-	722 528	1 686 540,00	48,17
<b>Specifické ukazatele – výdaje</b>							
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	66 475 410	67 181 876	69 536 121,84	3 100 833,84	67 743 983,62	108 304 232,95	100,84
<b>Průřezové ukazatele</b>							
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	38 394 663	38 914 888	38 914 888	79 200	38 330 672	40 592 180,00	98,49



<i>Povinné pojistné placené zaměstnavatelem</i>	12 977 396	13 153 232	12 967 410	-	12 841 314	17 468 339,28	97,63
<i>Převod FKSP</i>	445 907	456 312	445 316	-	445 316	432 880,00	97,59
<i>Platy zaměstnanců v prac. poměru</i>	1 632 907	1 652 907	1 657 907	5 000	1 657 907	1 632 907,00	100,30
<i>Platy zaměstnanců na služebních místech</i>	20 662 460	21 621 685	20 612 915	-	20 607 915	20 011 140,00	95,31
<i>Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.</i>	0	0	0	0	0	0	-
<i>Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem</i>	658 000	658 000	1 334 409,30	676 409,30	1 304 091,81	1 016 494,86	198,19

**Tabulka 3:** Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

#### 4.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2022 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 5 597 563,91 Kč. Z toho částku 1 119 357,30 Kč představovaly výdaje profilující a částku 4 478 206,61 Kč výdaje neprofilující.

V případě *profilujících výdajů* byly v průběhu roku 2022 čerpány nároky v celkové výši 755 609,30 Kč. Jednalo se o:

- Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci<sup>1</sup> 79 200 Kč  
z toho:  
*Platy představitelů státní moci* 74 200 Kč  
*Platy zaměstnanců v pracovním poměru* 5 000 Kč
- Výdaje na programové financování – služební automobil 676 409,30 Kč

U *neprofilujících výdajů* byly v průběhu roku 2022 čerpány nároky v celkové výši 2 345 224,54 Kč. Jednalo se o:

- Vypáčené náhrady nákladů řízení při soudních sporech Rady 89 999 Kč
- Rozpočtem nepokryté provozní výdaje roku 2022 1 322 199,38 Kč
- Pořízení majetku, zejména PC 933 026,16 Kč

Nároky z nevyčerpaných výdajů byly čerpány v souladu s rozpočtovými pravidly, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné. Celkem byly čerpány nároky v souhrnné výši 3 100 833,84 Kč.

<b>Nároky z nespotřebovaných výdajů</b>	<b>Neprofilující výdaje</b>	<b>Profilující výdaje</b>	<b>Celkem</b>
<i>stav k 1. 1. 2022</i>	4 478 206,61	1 119 357,30	5 597 563,91
<i>Čerpání</i>	2 345 224,54	755 609,30	3 100 833,84
<i>stav k 31. 12. 2022</i>	2 132 982,07	363 748,00	2 496 730,07
<i>stav k 1. 1. 2023</i>	3 781 156,80	477 394,00	4 258 550,80

**Tabulka 4:** Nároky z nespotřebovaných výdajů kapitoly 372 – RRTV (Kč).

<sup>1</sup> Kromě prostředků na platy státních zaměstnanců

### **4.3 Účelově poskytnuté prostředky**

V roce 2022 byly Radě poskytnuty účelové prostředky ve výši 706 466 Kč, číslo účelu 223980032. Jedná se o rozpočtové opatření schválené Ministerstvem financí v souvislosti s navýšením prostředků na platy a příslušenství v souvislosti s valorizací platových tarifů od 1.9.2022. Tyto prostředky byly čerpány na 100 %.

## **5. Příjmy Rady v roce 2022**

Rada měla v roce 2022 rozpočtované příjmy v celkové výši 5 500 000 Kč, z toho příjmy ve výši 4 000 000 Kč byly rozpočtovány jako příjmy daňové a ve výši 1 500 000 Kč jako příjmy nedaňové. Celkové dosažené příjmy kapitoly v roce 2022 činily 4 086 528 Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny na 74,30 %. Příčiny tohoto stavu byly popsány výše v kapitole 4.1. V případě příjmů je nutné zdůraznit, že veškeré dosažené příjmy Rada odvádí do státního rozpočtu a nemůže je využít na svou činnost.

### **5.1 Daňové příjmy**

Daňové příjmy (rozpočtová položka 1361) jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení a správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů s výjimkou změn, které se zapisují do obchodního rejstříku. Počet žádostí lze dopředu jen obtížně predikovat, protože jsou odvislé čistě od zájmu provozovatelů.

V roce 2022 byla Radou vedena řízení o udělení celkem 34 nových licencí k provozování rozhlasového a televizního vysílání (oproti roku předchozímu se jedná o pokles o 13 licencí). V případě licencí k provozování televizního vysílání v kabelovém systému, prostřednictvím družice, vysílačů nebo zvláštních přenosových systémů jde o 20 nových licencí, přičemž dvě řízení ještě nebyla ke konci roku 2022 zcela ukončena.

V oblasti převzatého vysílání došlo k mírnému poklesu počtu nových registrací oproti roku 2021. V uplynulém roce Rada zaregistrovala 2 nové provozovatele převzatého vysílání. U zpoplatněných změn skutečností uvedených v žádosti o licenci či registraci Rada během roku 2022 přijala 45 takových žádostí, které podléhají správnímu poplatku. Pro úplnost je třeba uvést, že Rada v rámci své činnosti přijala a projednala ještě 44 žádostí, které nepodléhají správnímu poplatku.

V oblasti licencí k rozhlasovému vysílání došlo k meziročnímu vzrůstu počtu nově udělených licencí o jednu (uděleno bylo celkem 14 licencí).

V průběhu roku 2022 vstoupila ve faktickou účinnost změna zákona č. 231/2001 Sb., nově je umožněno přidělování nových licencí pro analogové rozhlasové vysílání s platností i po 10. říjnu 2025, (vzhledem k tomu, že do 10.10.2022 nebylo přijato vládní usnesení k přechodu na digitální vysílání). S ohledem na tuto změnu je možné očekávat navýšení počtu udělovaných licencí, ale spíše v letech 2023 – 2025 (vzhledem k možnosti postupné obměny licencí s platností končící před 10.10.2025), nicméně je lze jen obtížně kvantifikovat, jelikož o tom, kolik licencí bude žádáno, rozhodují sami provozovatelé. Obdobně lze odhadnout navýšení příjmů z prodloužení platnosti licencí k rozhlasovému analogovému vysílání (ze stejného důvodu je možno prodloužit platnost dosud neprodloužených licencí i za datum 10.10.2025). I zde počet prodloužení závisí na rozhodnutí provozovatelů, nicméně mohlo by se jednat o cca 30 řízení s jedním účastníkem, které by mělo proběhnout v roce 2023.

Rada také v roce 2022 rozhodla o 39 žádostech o změnu rozhlasových skutečností, které podléhají správnímu poplatku (což je meziroční nárůst o 7 žádostí).

Do kategorie daňových příjmů spadá také úhrada nákladů řízení v souvislosti s uloženou pokutou či uloženým napomenutím v paušální výši 1 000 Kč. Celkem Rada shromáždila na svém příjmovém účtu náklady řízení ve výši 10 000 Kč.

V roce 2022 Rada shromáždila daňové příjmy celkem ve výši 3 364 000 Kč a rozpočet Rady byl tak u této položky naplněn na 84,10 %.

## **5.2 Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromažďovat je na svém příjmovém účtu. Pro rok 2022 byly rozpočtovány ve výši 1 500 000 Kč.

### Pokuty (rozpočtová položka 2212)

Rada je oprávněna udělovat pokuty podle vysílacího zákona, zákona o AVMSnV a podle zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Dále může Rada udělit pořádkovou pokutu podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

V roce 2022 byla na pokutách vybrána částka 660 000 Kč.

V průběhu roku Rada rozhodla o uložení celkem čtyř pokut (v roce 2021 se jednalo o 13 pokut) v souhrnné výši 25 000 Kč, kdy celkem tři z nich v souhrnné výši 20 000 Kč byly v daném roce také uhrazeny. Celkem však bylo v roce 2022 do rozpočtu Rady uhrazeno devět pokut v souhrnné výši 660 000 Kč. Zčásti se jednalo o pokuty z minulých let, které účastníci správních řízení, respektive pachatelé přestupků, uhradili až po proběhnuvších soudních řízeních, tzn. zpravidla po zamítnutí žaloby Městským soudem v Praze. Tato částka zahrnuje i tři uhrazené pořádkové pokuty ve výši 15 000 Kč.

V případě pravomocně udělené pokuty, kde subjekt nereaguje ani na opětovné výzvy o zaplacení, jsou tyto pokuty předány k vymáhání příslušnému exekučnímu orgánu dle § 106 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, kterým je v tomto případě Celní úřad pro hlavní město Prahu. V roce 2022 mu bylo předáno celkem deset pokut uložených pěti subjektům v souhrnné výši 2 195 000 Kč a náklady řízení od sedmi subjektů v souhrnné výši 15 000 Kč. V případě, že je exekuční orgán při vymáhání úspěšný, jsou tyto částky uhrazeny přímo na účet Celního úřadu a tyto prostředky tak již účetně nevstupují do nedaňových příjmů Rady.

Ve sledovaném období nebyla schválena žádná dohoda o uznání závazku a plnění ve splátkách.

### Ostatní příjmy (rozpočtové položky 2329 a 4132)

Ostatní příjmy byly shromážděny ve výši 62 528 Kč. Jednalo se o:

- Příjmy převedené z účtu cizích prostředků v souvislosti s operacemi ke konci roku (4132) 57 064 Kč
- Vratku pojištění uhrazeného v přechozím roce (2329) 5 464 Kč

V roce 2022 byly v případě nedaňových příjmů shromážděny prostředky ve výši 722 528 Kč a rozpočet Rady tak byl naplněn na 48,17 %. Významnou roli při výběru pokut hrají důsledky judikatury, která zpřísnila podmínky pro hodnocení tzv. typově shodného předchozího upozornění, které je podmínkou pro možné uložení finanční sankce subjektům, jež se dopustily přestupku. Přehlížet nelze ani fakt, že mediální prostředí se postupem času kultivuje a povinné subjekty nejen, že přesněji chápou a interpretují své zákonné povinnosti, ale rovněž více tyto povinnosti respektují a naplňují.

## 6. Výdaje Rady v roce 2022

Na rok 2022 měla Rada rozpočtované výdaje v celkové výši 66 475 410 Kč. Navíc byl rozpočet Rady navýšen rozpočtovým opatřením v souvislosti s valorizací prostředků na platy od 1.9.2022, viz kapitola 3.1 Rozpočtová opatření na celkovou výši 67 181 876 Kč. V průběhu roku byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 3 100 833,84 Kč. Výdaje Rady byly vzhledem k rozpočtu po změnách čerpány na 100,84 %, vzhledem ke konečnému rozpočtu na 97,42 %.

Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

### 6.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje.

#### Platy a ostatní platby za provedenou práci

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 2022	% plnění rozpočtu po změnách	Skutečnost 2021	Index 2022/2021
<b>CELKEM</b>	<b>38 394 663</b>	<b>38 914 888</b>	<b>38 444 318</b>	<b>38 330 672</b>	<b>98,49</b>	<b>40 592 180</b>	<b>0,94</b>
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	1 632 907	1 652 907	1 657 907	1 657 907	100,30	1 632 907	1,02
Platy státních úředníků	20 662 460	21 162 685	20 612 915	20 607 915	97,38	20 011 140	1,03
Ostatní platby za prov. práci z toho:	16 099 296	16 099 296	16 173 496	16 064 850	99,79	18 948 133	0,85
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	<i>1 377 696</i>	<i>1 377 696</i>	<i>1 377 696</i>	<i>1 269 050</i>	<i>92,11</i>	<i>1 349 900</i>	<i>0,94</i>
<i>Platy představitelů st. moci</i>	<i>14 721 600</i>	<i>14 721 600</i>	<i>14 795 800</i>	<i>14 795 800</i>	<i>100,5</i>	<i>14 642 233</i>	<i>1,01</i>
<i>Odchodné</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-</i>	<i>2 956 000</i>	<i>-</i>

**Tabulka 5:** Platy a ostatní platby za provedenou práci kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci byly v roce 2022 rozpočtovány v částce 38 394 663 Kč. Rozpočtovým opatřením z důvodu změny platových tabulek od 1.9.2022 byl rozpočet navýšen na částku 38 914 888 Kč. V rámci platů zaměstnanců v pracovním poměru a platů představitelů státní moci byly navíc zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 79 200 Kč.

Index porovnávající rok 2022 s předchozím rokem indikuje nárůst platů zaměstnanců v pracovním poměru a státních zaměstnanců způsobený již zmíněnou změnou platových tabulek v průběhu roku. Dále jsou oproti roku 2021 vyšší výdaje na platy členů Rady, a to z důvodu, že jejich platy byly v lednu vyšší než ve zbylých měsících roku z důvodu změny výše platové základny od února 2022.

#### Prostředky na platy členů Rady

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a odpovídá platové základně platné pro daný rok vynásobené příslušným platovým koeficientem. V případě předsedy Rady se jedná o koeficient 1,3, v případě místopředsedy Rady o koeficient 1,19 a v případě člena Rady o koeficient 1,08.

Odměna člena Rady v lednu 2022 byla ve výši 96 300 Kč, místopředsedy 106 100 Kč a předsedy 116 000 Kč. Následně došlo od února k novele zákona o platu a tím k vrácení platů na úroveň roku 2021 a plat člena Rady tak odpovídal částce 90 800 Kč, místopředsedy Rady 100 100 Kč a předsedy Rady 109 300 Kč za jeden měsíc. Zvýšené náklady v lednu byly na základě pokynu ministerstva financí uhrazeny prostřednictvím nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let.

#### Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech a na platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady. Úřad Rady se skládá ze tří odborů, které jsou dále členěny na pět oddělení. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze č. 1. Úřad Rady měl pro rok 2022 předepsaný počet 44 funkčních míst s průměrným platem 42 226 Kč, po změně rozpočtu 43 211 Kč. Čtyři místa jsou vedena jako místa pracovní a 40 míst je systemizováno jako místa služební. Průměrně byla ve sledovaném období neobsazená dvě služební místa, a to z důvodu situace na trhu práce, kdy se některé pozice dlouhodobě nedaří obsadit a také z důvodu mateřských dovolených. V souladu s §25a zákona 218/2000 Sb., byla část prostředků určených na platy zaměstnanců za tato neobsazená místa vázána, kdy celková výše zavázaných prostředků byla 549 770 Kč. Současně bylo vázáno i odpovídající pojistné a přiděl do fondu kulturních a sociálních potřeb. V případě zaměstnanců v pracovním poměru jsou všechna místa stabilně obsazena a k vázání nedochází.

V roce 2022 byly prostředky určené na platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech a na platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě čerpány na 97,59 % rozpočtu po změnách.

#### Ostatní osobní výdaje

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 1 377 696 Kč. Z této položky byla hrazena například činnost interního auditu, jehož působení ukládá zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, pozice bezpečnostního ředitele, digitálního zmocněnce nebo činnosti screenerů.

Označení „screeneri“ je užíváno pro osoby se zdravotním postižením, které monitorují předvybrané úseky televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2022 čerpány částkou 1 269 050 Kč, tj. na 92,11 %.

#### Pojistné

Prostředky na povinné pojistné odpovídaly zákonným sazbám povinného pojistného hrazeného zaměstnavatelem. Rozpočtová položka Povinné pojistné na sociální zabezpečení byla čerpána částkou 9 418 467 Kč, tj. na 97,59 % rozpočtu po změnách a rozpočtová položka Povinné pojistné na zdravotní pojištění byla čerpána částkou 3 422 847 Kč, tj. na 97,73 % rozpočtu po změnách.

#### Neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje

Prostředky na těchto rozpočtových položkách (seskupení položek 51, 53, 54 a 59) sloužily k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady a v případě položky 5342 k poskytování příspěvků zaměstnancům v souladu s vyhláškou o fondu kulturních a sociálních potřeb. Jejich schválená výše 13 999 444 Kč (bez FKSP) nebyla v průběhu roku 2022 měněna. Změna nastala pouze o položky 5342, kdy byl jedním rozpočtovým opatřením realizovaným kvůli posílení prostředků na platy a příslušenství v souvislosti růstem platových tarifů rozpočet navýšen o částku 10 405 Kč. Skutečné čerpání položek bylo v částce 15 267 905,81 Kč. Do čerpání byly zapojeny neprofilující nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 2 345 224,54 Kč. Celkem bylo seskupení položek čerpáno na 105,62 % rozpočtu po změnách a na 90,93 % konečného rozpočtu.

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Nároky	Skutečnost 2022	% plnění rozpočtu po změnách	Skutečnost 2021	Index 22/21
<b>seskupení položek 51</b>								
Neinvestiční nákupy a související výdaje	13 867 444	13 851 444	16 187 079,54	2 335 635,54	14 682 667,81	106,00	34 308 209,81	0,42
<b>seskupení položek 53</b>								
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	447 907	459 312	448 316	0	448 316	97,61	432 880,00	1,03
<b>seskupení položek 54</b>								
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	30 000	35 000	44 589	9 589	44 589	127,40	24 583,00	1,81
<b>seskupení položek 55</b>								
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	100 000	100 000	100 000	0	89 352	89,35	93 960,00	0,95
<b>seskupení položek 59</b>								
Ostatní neinvestiční výdaje	0	10 000	10 000	0	2 981	15,74	18 938,00	0,16
<b>Celkem</b>	<b>14 445 351</b>	<b>14 455 756</b>	<b>16 789 984,54</b>	<b>2 345 224,54</b>	<b>15 267 905,81</b>	<b>94,68</b>	<b>34 878 570,81</b>	<b>0,43</b>

**Tabulka 6:** Neinvestiční nákupy, transfery a výdaje kapitoly 372 – RRTV (v Kč).

### Seskupení položek 51

Souhrn těchto rozpočtových položek v sobě obsahuje výdaje spojené s externími službami, které Radě umožňují naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se především o dodávky monitoringu médií, dodávky analýz mediálních obsahů a analýz vysílání reklamního času u jednotlivých provozovatelů a náklady na jejich zpracování prostřednictvím speciálních softwarů (1 048 485,95 Kč). Do externích služeb spadají také náklady na provozování systému Teramos, díky kterému Rada provádí monitoring rozhlasového a televizního vysílání v jednotlivých krajích (1 310 309 Kč).

Další část nákladů je spojena s provozem a fungováním Rady, kam spadají především náklady na správu sídla Rady spojené s recepční službou a službou ostrahy (1 318 295 Kč) a náklady na zákonné revize (83 645,82 Kč).

Dodavatelským způsobem je řešeno účetnictví Rady (342 000 Kč) i pozice pověřence pro ochranu osobních údajů (58 080 Kč).

V oblasti výpočetní techniky proběhla částečná obměna morálně zastaralých počítačů a služebních notebooků pro zaměstnance Úřadu Rady (873 736,16 Kč) a dále prodloužení licence antivirového programu (126 338,21 Kč).

V rámci zvyšování úrovně **mediální gramotnosti** provozuje Rada web s názvem Děti a média, který slouží jako komunikační platforma pro prezentaci a výměnu odborných názorů v oblasti médií a reklamy a zároveň si klade za cíl nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti.

Další prostředky ve výši 170 719,15 Kč byly určeny k profesnímu rozvoji a vzdělávání zaměstnanců Úřadu Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činností Rady a po část roku o průběžné jazykové vzdělávání.

Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (1 168 962,69 Kč)
- elektrickou energii, vodu, plyn a paliva (1 283 350,90 Kč)
- pořízení drobného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku mimo výpočetní techniky (228 795,06 Kč)
- pořízení kancelářských potřeb, hygienických potřeb a jiného drobného materiálu (567 579,37 Kč).

### **Seskupení položek 53**

V rámci seskupení položek 53\*\* byla čerpána položka 5342 – Základní příděl fondů kulturních a sociálních potřeb částkou 445 316 Kč, tj. na 97,59 % rozpočtu po změnách. Do čerpání položky se promítlo vázání prostředků za neobsazená služební místa. A dále byla čerpána položka 5362 – Platby daní státnímu rozpočtu, kdy byly pořízeny dvě dálniční známky na služební vozidla. Položka byla čerpána na 100 % rozpočtu po změnách.

### **Seskupení položek 54**

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady platu v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 127,40 % rozpočtu po změnách, do čerpání byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů z minulých let ve výši 9 589 Kč.

### **Seskupení položek 55**

Zde byla využita pouze položka 5542 – Členské příspěvky mezinárodním nevládním organizacím, kdy byl uhrazen roční členský příspěvek EPRA (Evropská platforma regulačních orgánů). Rozpočet této položky byl čerpán na 89,35 %.

### **Seskupení položek 59**

V roce 2022 byly z položky 5909 - Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené hrazeny náklady vzniklé zaměstnancům v souvislosti s výkonem služby z jiného místa (home office).

## **6.2 Kapitálové výdaje**

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji jsou popsány v následující kapitole.



## **7. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS**

V roce 2022 Rada spravovala jeden program vedený pod evidenčním číslem 172 02 s názvem „Obnova a rozvoj majetku RRTV“, který byl schválen na základě dopisu Ministerstva financí č. j. MF-12541/2017/1402-3. Pro rok 2022 byla rozpočtována částka ve výši 658 000 000 Kč na podprogram „Pořízení, obnova a provoz ICT“. V průběhu roku ale byla interním rozpočtovým opatřením převedena částka 218 901,70 Kč na podprogram „Reprodukce majetku“.

### Pořízení, obnova a provoz ICT

V rámci podprogramu Pořízení, obnova a provoz ICT byl pořízen software Paessler router traffic grapher (PRTG) sloužící pro monitorování sítě a sběr statistických dat a rozšířen inženýrský výpočetní systém RadioLab, sloužící pro vedení databáze rozhlasových a televizních vysílačů a pro výpočty mapy pokrytí a zachytitelnosti pro Radou vedená licenční řízení, o nové moduly. A dále byl realizován nákup diskového pole a notebooku pro správce počítačové sítě.

### Reprodukce majetku

Z podprogramu Reprodukce majetku byla realizována zakázka na pořízení nového služebního automobilu (895 311 Kč), která měla být dle schválené dokumentace realizována v předchozím roce, ale která se z důvodu situace na trhu dříve nepodařila realizovat. Na pořízení byly využity nároky z nespotřebovaných výdajů předchozích let v celkové výši 676 409,30 Kč.

### **7.1 Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS**

Schválený rozpočet Rady na rok 2022 počítal s celkovými výdaji na programové financování ve výši 658 000 Kč. Z těchto prostředků bylo v roce 2022 čerpáno 627 682,51 Kč. Dále byly do programu zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 676 409,30 Kč, které byly zcela vyčerpány. Investiční výdaje dosáhly 198,19 % rozpočtu po změnách a 97,73 % konečného rozpočtu.

## **8. Mezinárodní aktivity Rady**

Jelikož pandemie COVID-19 již neovlivňovala společnost tak jak v roce 2021, mohli se členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání účastnit několika zásadních jednání v rámci zahraničních služebních cest. Celkové výdaje na zahraniční služební cesty v roce 2022 byly ve výši 270 629,69 Kč.

Pozitivně je třeba hodnotit průběh všech naplánovaných osobních jednání a setkání zástupců nejen skupiny ERGA a EPRA, ale i setkání neosobní v rámci nejrůznějších workshopů, seminářů či konferencí, které se konají v online prostoru. Zástupci Rady se účastnili velké části z pořádaných setkání, v jejichž rámci aktivně přispívali ke konstruktivní diskusi.

Zásadními tématy roku 2022 byl monitoring transpozice Směrnice o audiovizuálních mediálních službách. Původní směrnice o audiovizuálních mediálních službách platí ode dne 5. května 2010. Změny zavedené směrnicí (EU) 2018/1808 se používají od 18. prosince 2018 a měly nabýt podoby zákona v zemích EU do 19. září 2020. Rada situaci monitoruje z pozice člena High Level Group při Evropské komisi (ERGA), což je poradní orgán Evropské komise pro oblast audiovize. Rada se intenzivně věnovala problematice změn, jež Směrnice přinesla a jež jsou reflektovány v rámci právního řádu České republiky.

S ohledem na praktické postavení Rady v rámci evropského mediálního prostoru (tzv. země původu), byla Rada zapojena v rámci skupiny ERGA jakožto předseda akční skupiny 1 zabývající se monitoringem a implementací Memoranda o porozumění, jež se právě v roce 2022 ve světle válečného konfliktu na Ukrajině potvrdilo jako zásadní v přeshraniční spolupráci regulátorů.

Rada spolupracovala s Ministerstvem kultury nejen v rámci Kontaktního výboru Směrnice AVMS, ale i v rámci českého předsednictví Rady EU, jehož se ČR ujala dne 1. července 2022. Rada poskytla ministerstvu maximální možnou podporu při organizaci odborné konference k aktuálním otázkám z oblasti regulace a samoregulace audiovizuálních médií a autorských práv konané ve dnech 14. a 15. července 2022.

## 9. Přehled zálohových plateb

Na účtu 314 byly k 31. 12. 2022 evidovány krátkodobé poskytnuté zálohy v celkové výši 627 399 Kč. Ve všech případech se jednalo o zálohy poskytnuté v souladu s § 49 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů.

Druh zálohy	Částka v Kč
Plyn	589 000
Vodné a stočné	30 210
Elektrická energie	8 189
<b>Celkem</b>	<b>627 399 Kč</b>

**Tabulka 8:** Čerpání kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

## **11. Přehled provedených kontrol v roce 2022**

V roce 2022 proběhla v Radě kontrola realizovaná Pražskou správou sociálního zabezpečení. Byly realizovány i dvě kontroly provedené interním auditem.

### Pražská správa sociálního zabezpečení

Kontrolováno bylo plnění povinností v nemocenském pojištění, v oblasti pojistného a v důchodovém pojištění za období 1.11.2016 – 31.12.2021. Nebyly zjištěny nedostatky. Bylo konstatováno, že Rada plní ohlašovací povinnost, vede potřebné záznamy a předkládá je příslušným orgánům sociálního zabezpečení, evidence obsahuje všechny potřebné údaje.

### Interní audit

Rada zaměstnává interní auditory na základě dohody o provedení práce. Jejich jmenování bylo v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, odsouhlaseno ministrem financí. Útvar interního auditu je podřízen předsedovi Rady, kterému také předává jednotlivé auditní zprávy.

V roce 2022 byl v rámci vnitřního kontrolního systému proveden celkem 1 interní audit, a to audit výkonu dle § 28 odst. 4 písm. c) ZFK, který prověřil a hodnotil:

- Externí poradenské služby – prověření dodržování zásad 3E při využívání externích poradenských služeb

a dále byla realizována následná kontrola u veřejných příjmů (správních poplatků, pokut, pořádkových pokut a nákladů řízení včetně jejich zrušení) za rok 2021.

Interní audit probíhal v souladu s vnitřními předpisy. Nebyly zjištěny nedostatky, na základě závěrů z interního auditu lze ujistit o dodržování zásad 3E při využívání externích poradenských služeb v souladu s obecně závaznými právními předpisy a metodikou ministerstva financí.

Následná kontrola byla vykonána na základě pověření příkazce operace ve smyslu ustanovení § 27 zákona ZFK. Kontrolou nebyly zjištěny nedostatky.

Souhrnně lze konstatovat, že v roce 2022 interní audit nezjistil porušení právního předpisu ani ohrožení veřejných prostředků. Rovněž interním auditem nebyly zjištěny skutečnosti, které mohou mít vliv na úplnost a průkaznost účetnictví ve smyslu ustanovení § 5 písm. c) vyhlášky č. 220/2013 Sb., o požadavcích na schvalování účetních závěrek některých vybraných účetních jednotek, ve znění pozdějších předpisů.

Roční plán interních auditů vychází z analýzy rizik. Útvar interního auditu průběžně v rámci vykonávaných zakázek identifikuje a hodnotí rizika za účelem zlepšování účinnosti řízení rizik.

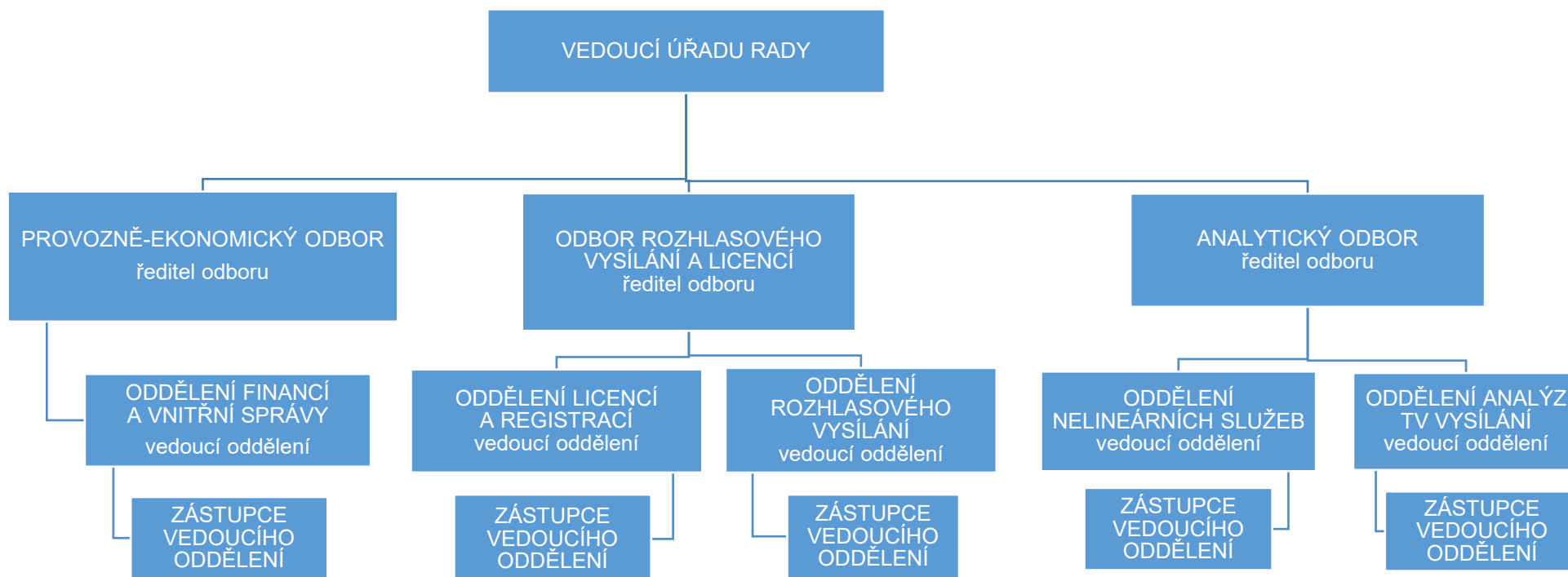
Rada každoročně také zajišťuje provedení auditu své účetní závěrky před jejím schválením.

## **12. Závěr**

V roce 2022 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2022 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou ke zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona a snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností s důrazem na efektivní, hospodárné a účelné využití.

**Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady**



## **B TABULKOVÁ ČÁST**

- Tabulka č. 1a Plnění závazných ukazatelů
- Tabulka č. 1b Plnění závazných ukazatelů v uplynulých 5 letech
- Tabulka č. 2a Příjmy v druhovém třídění
- Tabulka č. 2b Příjmy v druhovém třídění v uplynulých 5 letech
- Tabulka č. 3a Výdaje v druhovém třídění
- Tabulka č. 3b Výdaje v druhovém třídění v uplynulých 5 letech
- Tabulka č. 3c Výdaje v odvětvovém třídění
- Tabulka č. 3d Výdaje v odvětvovém třídění v uplynulých 5 letech
- Tabulka č. 5 Výdaje v programovém třídění rozpočtové skladby
- Tabulka č. 8 Rozbor zaměstnanosti a čerpání mzdových prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci/ostatní osobní náklady
- Tabulka č. 10 Užší běžné výdaje v uplynulých 5 letech
- Tabulka č. 11a Nároky z nespotřebovaných výdajů
- Tabulka č. 11b Nároky z nespotřebovaných výdajů v uplynulých 5 letech