

NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU 2019

KAPITOLA 372

RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ

Ivan Krejčí
předseda Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání

v Praze dne 4. března 2020

NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU
KAPITOLY 372 - RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ
K 31. 12. 2019

Obsah

1.	Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	3
2.	Poslání Rady	4
3.	Schválený rozpočet Rady v roce 2019	5
3.1	Rozpočtová opatření	5
4.	Výsledky hospodaření Rady v roce 2019	6
4.1	Přehled plnění závazných ukazatelů	6
4.2	Nároky z nespotřebovaných výdajů	7
4.3	Účelově poskytnuté prostředky	7
5.	Příjmy Rady v roce 2019	8
5.1	Daňové příjmy	8
5.2	Nedaňové příjmy	8
6.	Výdaje Rady v roce 2019	10
6.1	Běžné výdaje	10
6.2	Kapitálové výdaje	14
7.	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS	15
7.1	Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS	15
8.	Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku	16
9.	Mezinárodní aktivity Rady	20
10.	Přehled zálohových plateb	22
11.	Hodnocení nákladovosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly	23
12.	Přehled provedených kontrol v roce 2019	24
13.	Závěr	26
	Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady	27

1. Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vysílací zákon“).

Podle ustanovení § 4 odst. 2 vysílacího zákona je Rada ústředním orgánem státní správy.

Radu tvoří 13 členů, které jmenuje a odvolává předseda vlády na návrh Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je šestileté.

Rada hospodáří s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada je organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou.

Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady zajišťuje Úřad Rady, který je orgánem Rady, a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady. Služební místo vedoucího Úřadu Rady je obsazováno na základě výběrového řízení konaného dle služebního zákona. Vedoucí Úřadu Rady následně skládá služební slib před nadřízeným služebním orgánem, v tomto případě před předsedou Rady. Vedoucí Úřadu Rady je podřízen předsedovi Rady.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

2. *Poslání Rady*

Rada jako nezávislý a samostatný regulační orgán vykonává státní správu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání dle vysílacího zákona a v oblasti audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání poskytovaných podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o AVMSnV“). Dohlíží na zachovávání a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání a dbá na jeho obsahovou nezávislost, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona o AVMSnV vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Rada vykonává rovněž dozorovou a potažmo sankční činnost, kterou jí ukládá § 7 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy, ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto ustanovení je Rada orgánem příslušným k výkonu dozoru nad dodržováním zákona o reklamě, a to pro reklamu šířenou v rozhlasovém a televizním vysílání a pro sponzorování v rozhlasovém a televizním vysílání.

Rada se podílí svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a ke koncepci jeho rozvoje a ve vztahu ke zvyšování úrovně mediální gramotnosti, o jejíž úrovni ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných ze strany provozovatelů vysílání každoročně informuje ve své výroční zprávě.

V rámci své činnosti Rada spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů a poskytovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi a ve Skupině na vysoké úrovni (ERGA), kterou pro sektor audiovizuálních mediálních služeb ustavila Evropská komise, spolupracuje s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblast regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

3. *Schválený rozpočet Rady v roce 2019*

Rozpočet Rady na rok 2019 byl schválen zákonem č. 336/2018 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2019. Schválený rozpočet Rady byl tvořen následujícími závaznými ukazateli:

v Kč

Souhrnné ukazatele

Příjmy celkem	6 050 000
Výdaje celkem	68 154 789

Specifické ukazatele - příjmy

Daňové příjmy	4 550 000
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	1 500 000

Specifické ukazatele - výdaje

Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	68 154 789
--	------------

Průřezové ukazatele

Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	36 650 494
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	12 461 168
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	411 648
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	1 570 161
Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	19 012 237
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	900 000

3.1 Rozpočtová opatření

V průběhu roku 2019 uskutečnila Rada celkem 22 rozpočtových opatření, přičemž všechna se týkala výdajových položek rozpočtu a všechna byla v kompetenci správce kapitoly. Jednalo se vždy pouze o přesun prostředků v rámci závazného ukazatele bez vlivu na celkovou výši rozpočtu Rady.

4. Výsledky hospodaření Rady v roce 2019

4.1 Přehled plnění závazných ukazatelů

Specifické ukazatele – Příjmy

Tento specifický ukazatel je tvořen daňovými a nedaňovými příjmy Rady. V roce 2019 měla Rada rozpočtované příjmy ve výši 6 050 000 Kč, přičemž se jí podařilo na svých příjmových účtech shromáždit prostředky ve výši 5 755 413 Kč. V příjmové oblasti byl tak rozpočet Rady naplněn na 95,13 %.

Specifické ukazatele – Výdaje

V roce 2019 dodržela Rada všechny své závazné ukazatele. Souhrnný ukazatel Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem byl čerpán na 93,75 %. V průběhu roku 2019 byly do čerpání zapojeny nároky v celkové výši 1 750 294 Kč.

Průřezové ukazatele

Průřezovými ukazateli byly pro rok 2019:

- Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci
- Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
- Převod fondu kulturních a sociálních potřeb
- Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech
- Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě
- Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.
- Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem

Všechny průřezové ukazatele byly čerpány v souladu se stanoveným rozpočtem.

Přehled plnění závazných ukazatelů je shrnut v následující tabulce a je i součástí tabulkové přílohy této zprávy:

Ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Čerpání nároků	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
					2019	2018	
Souhrnné ukazatele							
Příjmy celkem	6 050 000	6 050 000	6 050 000	-	5 755 413	8 446 072,89	95,13 %
Výdaje celkem	68 154 789	68 154 789	69 905 083	1 750 294	63 894 839,83	62 964 815,87	93,75 %
Specifické ukazatele – příjmy							
Daňové příjmy	4 550 000	4 550 000	-	-	4 744 000	5 076 000,00	104,26%
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	1 500 000	1 500 000	-	-	1 011 413	3 370 072,89	67,43 %
Specifické ukazatele – výdaje							
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	68 154 789	68 154 789	69 905 083	1 750 294	63 894 839,83	62 964 815,87	93, 75 %
Průřezové ukazatele							
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	36 650 494	36 650 494	37 584 744	934 250	35 794 513	33 669 567,00	97,66 %
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	12 461 168	12 461 168	12 461 168	-	11 624 387	11 202 482,00	93,28 %
Převod FKSP	411 648	411 648	411 648	-	411 648	404 685,00	100,00 %
Platy zaměstnanců v prac. poměru	1 570 161	1 570 161	1 570 161	-	1 481 634	1 413 359,00	94, 36 %

Platy státních zaměstnanců	19 012 237	19 012 237	19 012 237	-	19 012 237	18 820 935,00	100,00 %
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	-	-	-	-	-	-	0,00 %
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	900 000	900 000	900 000	-	336 383,74	942 506,00	37,38 %

Tabulka 1: Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

4.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2019 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 9 924 716,12 Kč. Z toho částku 1 947 315 Kč představovaly výdaje profilující a částku 7 977 401,12 Kč výdaje neprofilující.

V případě *profilujících výdajů* byly v průběhu roku 2019 čerpány nároky v celkové výši 934 250 Kč. Jednalo se o:

- Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci¹ 934 250 Kč
z toho:
Ostatní osobní výdaje 104 250 Kč
Odchodné 830 000 Kč

U *neprofilujících výdajů* byly v průběhu roku 2019 zapojeny nároky v celkové výši 816 044 Kč. Jednalo se o:

- Vyplacené náhrady nákladů řízení při prohraných soudních sporech Rady 41 197 Kč
- Vyplacené úroky z neoprávněného jednání správce daně² 84 Kč
- Výdaje na nákupy realizované na přelomu roku, jejichž fakturace proběhla až v roce 2019 774 763 Kč

Nároky z *neprofilujících výdajů* byly čerpány v souladu s rozpočtovými pravidly, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné.

Nároky z nespotřebovaných výdajů	Neprofilující výdaje	Profilující výdaje	Celkem
<i>stav k 1. 1. 2019</i>	7 977 401,12	1 947 315,00	9 924 716,12
<i>zapojení</i>	816 044	934 250	1 750 294
<i>čerpání</i>	816 044	934 250	1 750 294
<i>stav k 31. 12. 2019</i>	7 161 357,12	1 013 065	8 174 422,12

Tabulka 2: Nároky z nespotřebovaných výdajů kapitoly 372 – RRTV (Kč).

4.3 Účelově poskytnuté prostředky

V roce 2019 nedisponovala Rada v rámci svého rozpočtu žádnými účelově poskytnutými prostředky.

¹ Kromě prostředků na platy státních zaměstnanců

² Podle § 254 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu

5. Příjmy Rady v roce 2019

Rada měla v roce 2019 rozpočtované příjmy v celkové výši 6 050 000 Kč, z toho příjmy ve výši 4 550 000 Kč byly rozpočtovány jako příjmy daňové a ve výši 1 500 000 Kč jako příjmy nedaňové. Celkové dosažené příjmy kapitoly v roce 2019 činily 5 755 413 Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny na 95,13 %.

5.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení a správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů s výjimkou změn, které se zapisují do obchodního rejstříku. Počet žádostí lze dopředu jen obtížně predikovat, protože jsou odvislé čistě od zájmu provozovatelů.

V roce 2019 bylo Radou uděleno celkem 42 nových licencí k provozování rozhlasového a televizního vysílání. V případě licencí k provozování televizního vysílání v kabelovém systému, prostřednictvím družice, vysílačů nebo zvláštních přenosových systémů jde o 25 nových licencí. Pokud jde o výhled na následující rok, nejsou v současné době, i vzhledem k nově se tvořící podobě evropské mediální legislativy, patrné jakékoli výraznější trendy, které by naznačovaly výraznější nárůst či pokles počtu nových licencí. Je otázkou, zda v souvislosti s novelizací mediální legislativy nedojde také k již dlouhou dobu očekávanému zvýšení správních poplatků. V uplynulém roce Rada zaregistrovala 4 nové provozovatele převzatého vysílání. Pokud jde o zpoplatněné změny skutečností uvedených v žádosti o licenci či registraci, Rada během roku přijala 70 takových žádostí, které podléhají správnímu poplatku.

V oblasti licencí k rozhlasovému vysílání došlo k meziročnímu poklesu počtu nově udělených licencí. Nadále platí, že počet nově udělených licencí k vysílání prostřednictvím vysílačů stagnuje, vzhledem k platnému znění zákona, které omezuje analogové vysílání do 10. 10. 2025.

Dokud nebude rozhodnuto o případné budoucnosti rozhlasového analogového vysílání, nedá se očekávat nějaký nárůst nově udělených licencí tohoto typu.

Do kategorie daňových příjmů spadá také úhrada nákladů řízení v souvislosti s uloženou pokutou v paušální výši 1 000 Kč. Celkem Rada shromáždila na svém příjmovém účtu náklady řízení ve výši 19 000 Kč.

V roce 2019 Rada shromáždila daňové příjmy ve výši 4 744 000 Kč a rozpočet Rady byl tak u této položky naplněn na 104,26 %.

5.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut, příjmy z pronájmu a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromažďovat je na svém příjmovém účtu.

Pokuty

Rada je oprávněna udělovat pokuty podle vysílacího zákona, zákona o AVMSnV a podle zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Dále může Rada udělit pořádkovou pokutu podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

V návrhu rozpočtu na rok 2019 Rada rozpočtovala své příjmy z pokut ve výši 1 500 000 Kč. V průběhu roku Rada rozhodla o uložení celkem 25 pokut (v roce 2018 se jednalo o 31 pokut) v souhrnné výši 3 321 000 Kč, kdy celkem 8 pokut v souhrnné výši 420 000 Kč bylo v daném roce i uhrazeno. Celkem bylo v roce 2019 do rozpočtu Rady uhrazeno 10 pokut v souhrnné výši 870 000 Kč, neboť zčásti se jednalo o pokuty z minulých let, které účastníci správních řízení, respektive pachatelé přestupků, uhradili až po proběhnutích soudních

řízení, tzn. zpravidla po zamítnutí žaloby Městským soudem v Praze. V roce 2019 bylo dále uhrazeno šest pořádkových pokut, každá ve výši 5 000 Kč, tj. v celkové výši 30 000 Kč.

V případě pravomocně udělené pokuty, kde subjekt nereaguje ani na opětovné výzvy o zaplacení, jsou tyto pokuty předány k vymáhání příslušnému exekučnímu orgánu dle § 106 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, kterým je v tomto případě Celní úřad pro hlavní město Prahu. V roce 2019 mu bylo předáno celkem 5 pokut uložených pěti subjektům v souhrnné výši 716 000 Kč a náklady řízení od 6 subjektů v souhrnné výši 7 000 Kč. V případě, že je exekuční orgán při vymáhání úspěšný, jsou tyto částky uhrazeny přímo na účet Celního úřadu a tyto prostředky tak již účetně nevstupují do nedaňových příjmů Rady.

Ve sledovaném období Rada schválila uzavření jedné dohody o uznání závazku ve výši 50 000 Kč a plnění ve splátkách. V roce 2019 byl tento závazek prostřednictvím splátek částečně uhrazen a to ve výši 15 000 Kč.

Příjmy z pronájmu

Rada pronajímala jedno patro budovy Konfederaci politických vězňů, a to za symbolickou částku 1 Kč za m², přičemž Konfederace se měsíčně podílela na úhradě provozních nákladů. Tento pronájem byl v průběhu roku ukončen dohodou smluvních stran.

Ostatní příjmy

Zde jsou zahrnuty zbylé příjmy Rady v roce 2019. Jednalo se o:

- Příjmy převedené z účtu cizích prostředků v souvislosti s operacemi ke konci roku 96 024 Kč
- Ostatní příjmy (vratky, přeplatky apod.) 200 Kč

V roce 2019 byly v případě nedaňových příjmů shromážděny prostředky ve výši 1 011 413 Kč a rozpočet Rady tak byl naplněn na 67,42 %. Nenaplnění je způsobeno zejména tím, že část pohledávek byla předána k vymáhání Celnímu úřadu. Významnou roli hrají rovněž důsledky judikatury, která zpřísnila podmínky pro hodnocení tzv. typově shodného předchozího upozornění, které je podmínkou pro možné uložení finanční sankce subjektům, jenž se dopustily přestupku. Otázkou předchozího upozornění se zabýval např. rozšířený senát Nejvyššího správního soudu v usnesení ze dne 14. 7. 2014, čj. 8 As 85/2012 – 88, kde uvedl, že ve světle závěrů rozšířeného senátu nezbyvá než konstatovat, že oprávnění (stěžovatelky) **potrestat porušení § 31 zákona o vysílání je podmíněno předchozím upozorněním** na závadnost jednání, které je ve všech podstatných rysech obdobou toho jednání, za něž má být uložena sankce. **Jakkoliv ve vztahu ke zpravodajským pořadům vede tento výklad k popření samotného smyslu citovaného ustanovení a v zásadě neguje kontrolu nad dodržováním objektivit a vyváženosti zpravodajství, Nejvyšší správní soud jím je ve smyslu § 17 s. ř. s. vázán.** Není tedy podstatné, že splnění povinnosti stěžovatelky nejprve upozornit provozovatele vysílání na závadnost zpravodajského pořadu bude ve většině případů fakticky nemožné s ohledem na zpravidla jednorázové odvysílání zpravodajských reportáží. **Ostatně, rozšířený senát tuto skutečnost předjímal a v usnesení čj. 6 As 26/2010 - 101 připustil, že jednorázové porušení povinnosti stanovené zákonem o vysílání povede u „prostých“ porušení k beztrestnosti:** „bude-li se požadavek předchozího pokusu o nápravu vztahovat na všechna ‚prostá‘ porušení povinností provozovatele bez výjimky, bude provozovatel fakticky beztrestný, dopustí-li se takového porušení pouze jednorázově. To v určitém ohledu rozvolňuje regulační účinky správního dozoru podle zákona o vysílání. Přesto je na místě se k uvedenému výkladu přiklonit.“ A konečně přehlížet nelze ani fakt, že mediální prostředí se postupem času kultivuje a povinné subjekty nejen, že přesněji chápou a interpretují své zákonné povinnosti, ale rovněž více tyto povinnosti respektují a naplňují.

6. Výdaje Rady v roce 2019

V roce 2019 měla Rada rozpočtované výdaje v celkové výši 68 154 789 Kč. V průběhu roku byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů a to v celkové výši 1 750 294 Kč. Výdaje Rady byly vzhledem k rozpočtu po změnách čerpány na 93,75%.

Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

6.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje.

Platy a ostatní platby za provedenou práci

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 2019	% plnění	Skutečnost 2018	Index 2019/2018
CELKEM	36 650 494	36 650 494	37 584 744	35 794 513	97,66	33 669 567	1,06
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	1 570 161	1 570 161	1 570 161	1 481 634	94,36	1 413 359	1,05
Platy státních zaměstnanců	19 012 237	19 012 237	19 012 237	19 012 237	100	18 820 935	1,01
Ostatní platby za prov. práci z toho:	16 068 096	16 068 096	17 002 346	15 300 642	95,22	13 435 273	1,14
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	<i>1 377 696</i>	<i>1 377 696</i>	<i>1 481 946</i>	<i>1 388 680</i>	<i>100,8</i>	<i>1 335 030</i>	<i>1,04</i>
<i>Platy představitelů st. moci</i>	<i>14 690 400</i>	<i>14 690 400</i>	<i>14 690 400</i>	<i>13 081 962</i>	<i>89,05</i>	<i>12 100 243</i>	<i>1,08</i>
<i>Odchodné</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>830 000</i>	<i>830 000</i>	<i>-</i>	<i>0</i>	<i>-</i>

Tabulka 3: Platy a ostatní platby za provedenou práci kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci byly v roce 2019 rozpočtovány v částce 36 650 494 Kč. V rámci této položky byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 934 250 Kč (viz kapitola 4.2).

Index porovnávající rok 2019 s předchozím rokem indikuje navýšení u položek Platy zaměstnanců v pracovním poměru a státních úředníků, které je způsobeno navýšením platových tabulek na základě usnesení vlády. Zároveň došlo v případě zaměstnanců na služebních místech ke snížení počtu systemizovaných míst o dvě. Navýšení lze sledovat i u Ostatních osobních výdajů z důvodu realizace projektu rešerší (viz níže).

V případě platů členů Rady došlo k navýšení platové základny, která je stěžejní při stanovení výše jejich odměn.

Prostředky na platy členů Rady

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem č. 236/1995 Sb. o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a odpovídá platové základně platné pro daný rok vynásobené příslušným platovým koeficientem. V případě předsedy Rady se jedná o koeficient 1,3, v případě místopředsedy Rady o koeficient 1,19 a v případě člena Rady o koeficient 1,08.

Výše platové základny pro rok 2019 byla stanovena Sdělením Ministerstva práce a sociálních věcí č. 317/2018 Sb., ze dne 14. prosince 2018 a činila 76 245 Kč.

Odměna člena Rady v roce 2019 tak odpovídala částce 82 400 Kč, místopředsedy Rady 90 800 Kč a předsedy Rady 99 200 Kč za jeden měsíc.

Po část roku měla Rada nižší počet členů a prostředky určené na jejich platy tak byly čerpány ve výši 13 081 962 Kč, tj. na 89,05 %.

Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech a na platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady. Úřad Rady se skládá ze tří odborů, které jsou dále členěny na pět oddělení. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze č. 1. Úřad Rady měl pro rok 2019 předepsaný počet 44 funkčních míst s průměrným platem 38 982 Kč.

Průměrně byla 3 místa neobsazená. V jednom případě se jednalo o místo, které bylo díky rozhodnutí Ministerstva financí o snížení funkčních míst v Radě od roku 2020 o 2 místa, určeno ke zrušení. Toto jedno místo bylo od půlky roku, po odchodu zaměstnankyně na jiný služební úřad, neobsazeno a hledat zaměstnance na uvolněné služební místo s tím, že to bude na necelý půlrok a poté bude místo zrušeno, bylo vyhodnoceno jako neefektivní. Ministerstvo financí o této skutečnosti bylo informováno v návrhu rozpočtu roku 2020 a tato skutečnost významně ovlivnila statistiku vykazovaných neobsazených míst. Zbývající vykazovaná volná místa jsou způsobena kumulací zkrácených úvazků, kdy se na doplnění částečných úvazků volných služebních míst nedaří najít žádného vhodného uchazeče (s ohledem na specifickou analytickou práci). Kratší úvazky jsou povolovány např. z důvodů čerpání mateřských a rodičovských dovolených a z důvodu povolení kratších úvazků s ohledem na sladování rodinného a osobního života s výkonem služby na základě zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů. Povolení kratší služební doby se ovšem nepříznivě projevuje ve vykazované statistice. Přitom se ukazuje, že právě tato skupina zaměstnanců vykazuje velkou míru loajality ke svému zaměstnavateli a náklady spojené s jejich výběrem a zaučením jsou vynaložené efektivně a účelně, protože na svém místě setrvávají. S ohledem na situaci na trhu práce se dlouhodobě nedaří najít nejen odborníky v mediální oblasti, ale zaměstnance všeobecně. Obsazenost těchto míst se s přibývajícím časem zvyšuje, díky prodlužujícím se úvazkům zaměstnanců majících upravenou služební dobu z důvodu sladování rodinného a osobního života a postupným návratům zaměstnankyň z rodičovské dovolené.

V roce 2019 byly prostředky určené na platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech a na platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě čerpány na 99,57 %.

Ostatní osobní výdaje

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 1 377 696 Kč. Z této položky byla hrazena činnost interního auditu, jehož působení ukládá zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, formou dohody byla také zajištěna např. personální a mzdová agenda, pozice bezpečnostního ředitele a činnosti screenerů.

Označení „screeneri“ je užíváno pro osoby se zdravotním postižením, které monitorují předvybrané úseky televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

V roce 2019 se kromě pravidelného monitoringu obsahu televizního vysílání screeneri zaměřili zejména na obsah audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání, přičemž analyticky nebyly zpracovány jen evidované služby, ale i služby vyhýbající se evidenci.

Významný podíl tak tvořila rešeršní činnost směřující ke zjištění nevidovaných audiovizuálních mediálních služeb za účelem podchytit všechny služby nabízející kinematografická díla a zamezit tím vyhýbání se platbě poplatku Fondu kinematografie.

V oblasti televizního vysílání byl prováděn všeobecný monitoring vysílání jak tuzemských provozovatelů, tak provozovatelů licencovaných ze zahraničí.

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2019 čerpány částkou 1 284 430 Kč. Do čerpání byly navíc zapojeny nároky z nevyčerpaných výdajů ve výši 104 250 Kč, a to na projekt rešerší otevřených zdrojů za účelem ověření skutečností, jimiž provozovatelé televizního vysílání dokládají plnění svých zákonných povinností stanovených § 42-44 zákona č. 231/2001 Sb. Jelikož se jednalo o projekt z roku 2018, kdy na něj v tom roce byly vyčleněny finanční prostředky, byly k úhradě použity nároky. Celkové čerpání položky tak bylo ve výši 100,80 % rozpočtu po změnách.

Odchodné

V souvislosti se skončením funkčního období dvou členů Rady bylo vyplaceno odchodné v celkové výši 830 000 Kč, na jehož úhradu byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů.

Pojistné

Prostředky na povinné pojistné odpovídaly zákonným sazbám povinného pojistného hrazeného zaměstnavatelem. Rozpočtová položka Povinné pojistné na sociální zabezpečení byla čerpána částkou 8 539 774 Kč, tj. na 93,20 % a rozpočtová položka Povinné pojistné na zdravotní pojištění byla čerpána částkou 3 084 613 Kč, tj. na 93,51 %.

Neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje

Prostředky na těchto rozpočtových položkách (seskupení položek 51, 53, 54 a 59) sloužily k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady. Jejich schválená výše v částce 18 143 127 Kč nebyla v průběhu roku 2019 měněna. Skutečné čerpání položek bylo v částce 16 139 556,09 Kč. Do čerpání byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 816 044 Kč.

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Nároky	Skutečnost 2019	% plnění	Skutečnost 2018	Index 2019/2018
<i>seskupení položek 51</i>								
Neinvestiční nákupy a související výdaje	17 683 479	17 543 479	18 359 439	815 960	15 548 638,09	88,63 %	16 607 010,87	0,94
<i>seskupení položek 53</i>								
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	419 648	419 648	419 648	0	414 648	98,81 %	407 685	1,02
<i>seskupení položek 54</i>								
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	40 000	90 000	90 000	0	88 636	98,48 %	11 424	7,76
<i>seskupení položek 55</i>								
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	0	90 000	90 000	0	87 550	97,28 %	0	-
<i>seskupení položek 59</i>								
Ostatní neinvestiční výdaje	0	0	84	84	84	-	124 141	0,0007

Celkem	18 143 127	18 143 127	18 959 171	816 044	16 139 556,09	88,96 %	17 150 260,87	0,94
--------	------------	------------	------------	---------	---------------	---------	---------------	------

Tabulka 4: Neinvestiční nákupy, transfery a výdaje kapitoly 372 – RRTV (v Kč).

Seskupení položek 51

Souhrn těchto rozpočtových položek v sobě obsahuje náklady spojené s provozem a fungováním Rady, kam spadají především náklady na správu sídla Rady spojené s recepční službou a službou ostrahy (1 2648 000 Kč) a ostatní náklady na revize a údržbu a opravy (676 248 Kč). Významná část finančních prostředků byla vydána na rekonstrukci 4. patra budovy. Toto podlaží bylo více než 12 let pronajímáno ústředí Konfederace politických vězňů. Tento nájem byl v průběhu roku dohodou smluvních stran ukončen a prostory bylo nutné rekonstruovat. Prostory hodlá Rada využívat k plnění svých zákonných povinností, jelikož nejnověji jí přibude obsáhlá agenda spojená se schválením revidované verze Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/13/EU o koordinaci některých právních předpisů členských států upravujících poskytování audiovizuálních mediálních služeb, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1808 (dále také jako „Směrnice“) a s tím související požadavek na její transpozici do národní legislativy se lhůtou 21 měsíců (Směrnice byla schválena 14. listopadu 2018). Transpoziční lhůta končí k datu 19. září 2020 a do té doby musí být nejen hotová platná legislativa, ale také regulátor vybaven nezbytnými technologickými a právními nástroji a zejména disponovat dostatečným personálním zázemím pro výkon veškerých nových a rozšířených pravomocí. V této souvislosti bylo Radě Ministerstvem financí předběžně přislíbeno personální posílení s tím, že konkrétní počet míst bude řešen až poté, co bude znám návrh zákona, který bude transpozici řešit. Současně i Volební výbor na své 17. schůzi dne 29. října 2019 přijal usnesení, ve kterém upozorňuje vládu ČR na nutnost implementace Směrnice včetně finančních podmínek pro její realizaci navýšením rozpočtu Rady do 10 000 000 Kč na nutné provozní a **personální výdaje**. V roce 2019 bylo započato s první etapou oprav, kdy proběhla stavební část úprav a oprav (563 005 Kč).

Dodavatelským způsobem je řešeno účetnictví Rady (342 000 Kč), pravidelné audity účetnictví (193 600 Kč) i pozice pověřence pro ochranu osobních údajů (65 340 Kč).

V oblasti výpočetní techniky proběhla, zejména z důvodu přechodu na DVB-T2, výměna morálně a technicky zastaralých počítačů (386 323 Kč) a byla prodloužena licence antivirového programu (91 960 Kč).

I v roce 2019 Rada využívala řadu **externích služeb**, které jí umožňovaly naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se především o dodávky monitoringu médií, dodávky analýz mediálních obsahů a analýz vysílání reklamního času u jednotlivých provozovatelů a náklady na jejich zpracování prostřednictvím speciálních softwarů. Do externích služeb spadají také náklady na provozování systému Teramos, díky kterému Rada provádí monitoring rozhlasového a televizního vysílání v jednotlivých krajích (1 910 404 Kč).

V rámci zvyšování úrovně **mediální gramotnosti** provozuje Rada web s názvem Děti a média, který slouží jako komunikační platforma pro prezentaci a výměnu odborných názorů v oblasti médií a reklamy a zároveň si klade za cíl nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti.

V průběhu roku 2019 pak Rada pořádala pravidelnou mediální konferenci Mediální reflexe 2019 v Telči, která je již uznávanou platformou pro každoroční setkávání mediální odborníků a profesionálů z oboru. Zaměstnanci a členové Rady se také svými příspěvky podíleli na programu konferencí či seminářů s mediální tematikou (např. konference Média dětem, média s dětmi v rámci zlínského mezinárodního filmového festivalu pro děti a mládež, Mediálně-vzdělávací seminář v rámci ostrovského dětského festivalu, konference Hygiena a technologie potravin v Brně, kde byl prezentován příspěvek na téma Regulace reklamy na potraviny).

Zaměstnanci se rovněž zúčastnili různých odborných konferencí a akcí s mediální problematikou. Jednalo se o festival Bohemia Prix Radio v Olomouci, Konference ISSS 2019 v Hradci Králové, seminář Jak masmédia ovlivňují vnímání „těch druhých“ – Uprchlická krize a poválečné společnosti v Brně, festival Anifilm

v Třeboni, kulatý stůl veřejné ochránkyně práv: 10 let společně proti diskriminaci v Brně a Konference Radiokomunikace v Pardubicích.

Další prostředky ve výši 188 776 Kč byly určeny k profesnímu **rozvoji a vzdělávání zaměstnanců** Úřadu a členů Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činností Rady a o průběžné jazykové vzdělávání.

Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (2 135 962 Kč)
- elektrickou energii, vodu, plyn a paliva (888 555 Kč)
- pořízení drobného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (1 087 343 Kč)
- pořízení kancelářských, hygienických potřeb a jiného drobného materiálu (710 653 Kč)
- právní služby – zejména kauza odvolaných radních a pravidelné aktualizace judikatury správních soudů ve věcech týkajících se Rady a vztahujících se k zákonu č. 231/2001 Sb. (822 590 Kč)

Seskupení položek 53

Mimo pravidelného přidělu do Fondu kulturních a sociálních potřeb obsahuje toto seskupení položek i nákup kolků a známek. Rozpočet byl čerpán na 98,81%.

Seskupení položek 54

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady mezd v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 98,48 %.

Seskupení položek 59

Zde jsou zahrnuty platby úroků v souvislosti s neoprávněným jednáním správce daně ve smyslu § 254 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb. V roce 2019 se jednalo o částku 84 Kč, na kterou byly v souladu se zaběhnutou praxí použity nároky z nespotřebovaných výdajů.

6.2 Kapitálové výdaje

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji budou popsány v následující kapitole.

7. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS

V roce 2019 Rada spravovala jeden program vedený pod evidenčním číslem 172 02 s názvem „Obnova a rozvoj majetku RRTV“, který byl schválen na základě dopisu Ministerstva financí č. j. MF-12541/2017/1402-3.

V roce 2019 byly dle původního plánu rozpočtovány finanční prostředky pouze v rámci podprogramu „Pořízení, obnova a provoz ICT“. Část peněžních prostředků však musela být z důvodu havárie a následného nákupu nové klimatizace do serverovny přesunuta i na podprogram „Reprodukce majetku“. Tímto přesunem nedošlo ke změně věcných cílů programu, pouze byl realizován nákup v daném roce prioritní a nezbytný.

Pořízení, obnova a provoz ICT

V roce 2019 byl z tohoto podprogramu pořízen firewall. Požadavek na nákup nového firewallu vyplynul z potřeby náhrady stávajícího zařízení, které již nesplňovalo všechny bezpečnostní požadavky kladené na tato zařízení.

V rámci upgradu technologie pro příjem, záznam a zpracování záznamů byla pořízena pracovní stanice, jelikož stávající již přestala vyhovovat nárokům kladeným na rychlou a efektivní práci se záznamy. Datové objemy záznamů v posledních letech významně narostly, zvýšilo se také rozlišení obrazu ze standardního na vysoké (HD) a další nárůst objemu bude u Ultra HD (4K).

Bylo realizováno i výběrové řízení na dodávku switchů v hodnotě 471 900 Kč, ale dodavatel nedodal zboží do konce roku, takže nebyla ani realizována úhrada. Ta bude provedena až po dodávce zboží v roce 2020 a bude tak výdajem roku 2020, kdy na tento výdaj budou použity prostředky rezervované k tomuto účelu v roce 2019, prostřednictvím nároků z nevyčerpaných výdajů.

Reprodukce majetku

Jak již bylo uvedeno výše, z tohoto podprogramu byl realizován nákup klimatizace za 67 236 Kč do serverovny k zajištění optimálních podmínek pro chod serverů Rady.

7.1 Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS

Schválený rozpočet Rady na rok 2019 počítal s celkovými výdaji na programové financování ve výši 900 000 Kč. Rozpočet programu byl v roce 2019 čerpán částkou 336 383,74 Kč tj. 37,38 %. Toto je zapříčiněno opožděnou dodávkou vysoutěžené techniky (switchů), kdy dodavatel dodal zboží za téměř 500 000 Kč až v roce 2020 a úhrada, na kterou budou použity nároky, bude výdajem roku 2020.

8. Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku

Průběh čerpání jednotlivých rozpočtových položek je popsán níže.

Položky 5011 a 5013

Nižší čerpání v prvním čtvrtletí roku je ovlivněno převodem prostředků na platy za měsíc prosinec předchozího roku. V průběhu roku se prostředky na platy, s tím i převod přídělu do FKSP, provádí až před výplatním termínem, tedy do 6. dne měsíce následujícího po měsíci, za který jsou platy vypláceny. Výjimku tvoří měsíc prosinec, kdy dochází k převodu prostředků na depozitní účet ve stejném měsíci, za který jsou platy vypláceny. V prvním čtvrtletí roku tak dochází pouze k dvěma převodům prostředků na platy, a to za měsíc leden a únor a ve čtvrtém čtvrtletí dochází k převodům prostředků za měsíce září, říjen, listopad a prosinec.

Položky 5021 a 5022

I v tomto případě je rozdíl mezi 1. a 4. čtvrtletím způsoben postupem, jakým jsou prostředky na platy převáděny ke konci roku na depozitní účet.

Položka 5026

Jedná se o zákonné odchodné v souvislosti se skončením funkce člena Rady a rovnoměrnost čerpání není možné zajistit.

Položky 5031 a 5032

Výše povinného pojistného placeného zaměstnavatelem se odvíjí od vyplacených prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci a kopíruje tak čerpání na výše uvedených rozpočtových položkách.

Podskupení položek 513*

Čerpání položky 5137 výrazně ovlivnily nákupy související s obnovou morálně a technicky zastaralé výpočetní techniky, zejména v souvislosti s přechodem na DVB-T2, realizované ve 4. čtvrtletí roku a také částečná obměna kancelářského zařízení (zejména židlí a stolů) a dovybavení jednotlivých pracovišť ve 2. čtvrtletí roku. Rozpočtová položka 5136 je ovlivněna obnovou předplatného denního tisku a periodik, které je směřováno vždy ke konci roku. V případě rozpočtové položky 5139 byl ve druhém čtvrtletí realizován tisk Výroční zprávy Rady, kdy se dlouhodobě daří snižovat počet výtisků a nahrazovat je levnější digitální formou.

Podskupení položek 514*

Čerpání této položky je odvislé od termínů konání zahraničních služebních cest, pro které je třeba vybrat z banky valuty. Bližší podrobnosti k mezinárodním aktivitám Rady jsou popsány v kapitole 9.

Podskupení položek 515*

Náklady za energie jsou vynakládány na základě předepsaných zálohových plateb. Výkyvy jsou způsobeny zejména zúčtováním přeplatků. Čerpání položky 5156 je ovlivněno služebními cestami a s tím souvisejícím využíváním služebních automobilů.

Podskupení položek 516*

Čerpání rozpočtové položky ovlivnily následující skutečnosti. Ve 2. čtvrtletí byly hrazeny náklady spojené s kvantitativně kvalitativní analýzou volebního vysílání a ve 4. čtvrtletí byly vyšší náklady z důvodu intenzivního řešení problematiky odvolaných radních (kauza trvající od roku 2006). Současně v tomto čtvrtletí byly hrazeny parkovací karty a v říjnu byla na základě výsledku výběrového řízení uzavřena nová smlouva na správu budovy a služby recepce a ostrahy.

Záporné čerpání na položce 5161 ve 2. čtvrtletí je způsobeno vrácením nespotřebovaného kreditu frankovacího stroje. Bylo vyhodnoceno, že tento způsob odesílání byl při množství fyzicky odesílané pošty již nevhodný, a poskytnuté slevy na poštovním nepokryly výdaje hrazené za nájem frankovacího stroje. Byl proto zvolen nový způsob odesílání pošty na základě uzavřené smlouvy s Českou poštou, kdy jsou RRTV poskytovány slevy na poštovním a zásilky jsou frankovány až přímo na pobočce České pošty.

Podseskupení položek 517*

Čerpání podseskupení položek 517* nejvíce ovlivnily termíny konání tuzemských a zahraničních služebních cest a s nimi spojené vyúčtování včetně případných konferenčních poplatků. Do druhého čtvrtletí roku spadá nákup licencí k antivirovému programu. S výjimkou prvního čtvrtletí probíhaly v průběhu celého roku opravy a udržovací práce na budově Rady i ve služebním bytě, kdy největší intenzity dosáhly ve čtvrtém čtvrtletí z důvodu rekonstrukčních prací po uvolnění pronajímaných prostor 4. patra nájemcem a současně částečné opravy střechy na sídle Rady.

Položka 5192

Z této položky jsou hrazeny především náklady řízení v případě prohraných soudních sporů a to prostřednictvím nároků z nespotřebovaných výdajů, rovnoměrnost čerpání tedy nelze zajistit.

Seskupení položek 53*

Prostředky do FKSP jsou přidělovány pravidelně. Rozdíl mezi čerpáním v 1. a 4. čtvrtletí je vysvětlen výše. Nákup dálničních známek se pak odehrává pravidelně začátkem roku.

Položka 5424

Z této položky jsou vyplaceny náhrady zaměstnancům za prvních 14 dnů pracovní neschopnosti, pravidelnost tohoto čerpání nelze ovlivnit.

Položka 5542

Z této položky je placen členský příspěvek mezinárodní organizace EPRA (European Platform of Regulatory Authorities), jejímž je Rada členem.

Položka 5909

Jedná se o úhradu peněžních prostředků v souvislosti s neoprávněným jednáním správce daně – úhrady úroků z uhrazených pokut, které musely být na základě rozhodnutí soudu vráceny zpět provozovateli.

Seskupení položek 61**

Investiční nákupy byly realizovány ve 3. a 4. čtvrtletí ve vazbě na zrealizovaná výběrová řízení a dle aktuálních vzniklých potřeb.

Položka	1Q	%	2Q	%	3Q	%	4Q	%	Čerpání celkem
5011	243 309,00	15,50 %	317 519,00	20,22 %	386 194,00	24,60 %	534 612,00	34,05 %	1 481 634,00
5013	3 010 913,00	15,84 %	4 834 536,00	25,43 %	4 704 044,00	24,74 %	6 462 744,00	33,99 %	19 012 237,00
5021	223 250,00	16,20 %	335 760,00	24,37 %	306 020,00	22,21 %	419 400,00	30,44 %	1 284 430,00
5021 N	0,00	-	80 850,00	-	23 400,00	-	0,00	-	104 250,00
5022	2 061 600,00	14,03 %	3 227 962,00	21,97 %	3 339 600,00	22,73 %	4 452 800,00	30,31 %	13 081 962,00
5026 N	418 000,00	-	0	-	412 000,00	-	0	-	830 00,00
5031	1 358 921,00	14,83 %	2 132 908,00	23,28 %	2 130 483,00	23,25 %	2 917 462,00	31,84 %	8 539 774,00
5032	489 212,00	14,83 %	767 855,00	23,28 %	770 924,00	23,37 %	1 056 622,00	32,03 %	3 084 613,00
50**	7 805 205,00	15,89 %	11 697 390,00	23,82 %	12 072 665,00	24,58 %	15 843 640,00	32,26 %	47 418 900,00
5 136	6 147,00	6,77 %	9 776,00	10,77 %	16 378,00	18,05 %	53 818,48	59,30 %	86 119,48
5 137	71 177,00	5,71 %	362 181,26	29,07 %	47 121,68	3,78 %	606 862,97	48,72 %	1 087 342,91
5 139	118 963,50	13,59 %	434 341,92	49,63 %	135 617,09	15,50 %	21 730,11	2,48%	710 652,62
513*	196 287,50	8,88 %	806 299,18	36,46 %	199 116,77	9,00 %	682 411,56	30,86 %	1 884 115,01
5 142	6 951,48	27,81 %	11 303,80	45,22 %	0,00	0,00 %	2 819,96	11,28 %	21 075,24
5 151	12 290,00	25,60 %	2 118,00	4,41 %	10 850,00	22,60 %	13 366,15	27,85 %	38 624,15
5 152	4 749,00	26,38 %	3 166,00	17,59 %	4 749,00	26,38 %	4 749,00	26,38 %	17 413,00
5 153	155 200,00	45,65 %	6 324,00	1,89 %	71 300,00	20,97 %	83 928,75	24,68 %	316 752,75
5 154	111 821,00	22,36 %	109 878	21,98 %	115 321,00	23,06 %	121 309,75	24,26 %	458 329,75
5 156	8 136,65	6,26 %	23 330,21	17,95 %	10 806,77	8,31 %	15 161,63	11,66 %	57 435,26
515*	292 196,65	28,20 %	144 816,21	13,98 %	213 026,77	20,56 %	238 515,28	23,02 %	888 554,91
5 161	25 000,00	58,14 %	-17 791,30	-41,38 %	5 367,00	12,48 %	6 434,00	14,96 %	19 009,70
5 162	198 296,09	21,55 %	193 664,54	21,05 %	197 668,32	21,49 %	202 551,97	22,02 %	792 180,92
5 163	75,00	0,08 %	48 567,00	48,57 %	29 421,00	29,42 %	12 184,00	12,18 %	90 247,00
5 164	65 441,43	11,97 %	106 141,01	19,41 %	106 021,63	19,39 %	257 029,88	47,00 %	534 633,95
5 166	196 521,04	10,00 %	412 840,00	21,00 %	183 908,00	9,35 %	409 036,13	20,80 %	1 202 305,17
5166 N	0,00	-	774 763,00	-	0,00	-	0,00	-	774 763,00
5167	58 345,76	26,52 %	46 936,77	21,33 %	25 825,12	11,74 %	57 668,47	26,21 %	188 776,12
5168	417 380,00	21,40 %	564 939,00	28,97 %	466 692,60	23,93 %	461 392,80	23,66 %	1 910 404,40
5169	724 367,05	21,24 %	826 008,31	24,22 %	686 917,36	20,14 %	1 074 100,43	31,50 %	3 311 393,15
516*	1 685 426,37	18,41 %	2 956 068,33	32,29 %	1 701 821,03	18,59 %	2 480 397,68	27,09 %	8 823 713,41
5171	16 171,00	1,51 %	129 182,20	12,07 %	229 609,60	21,46 %	688 324,51	64,34 %	1 063 287,31
5172	2 699,99	1,04 %	91 960,00	35,37 %	27 525,58	10,59 %	2 541,00	0,98 %	124 726,57
5173	482 086,78	15,55 %	665 082,26	21,45 %	377 281,22	12,17 %	611 512,14	19,73 %	2 135 962,40
5175	31 234,00	6,79 %	103 197,00	22,43 %	35 272,52	7,67 %	269 487,00	58,58 %	439 190,52
5176	25 377,84	15,38 %	78 366,25	47,49 %	21 050,79	12,76 %	0,00	0,00 %	124 794,88
5179	0,00	0,00 %	2 020,84	40,42 %	0,00	0,00 %	0,00	0,00 %	2 020,84
517*	557 569,61	11,02 %	1 069 808,55	21,14 %	690 739,71	13,65 %	1 571 864,65	31,07 %	3 889 982,52
5192N	0,00	-	18 741,00	-	0,00	-	22 456,00	-	41 197,00
519*	0,00	-	18 741,00	-	0,00	-	22 456,00	-	41 197,00
5342	65 045,26	15,80 %	103 690,40	25,19 %	102 187,60	24,82 %	140 724,74	34,19 %	411 648,00
5362	3 000,00	37,50 %	0,00	0 %	0,00	0 %	0,00	0 %	3 000,00
53**	68 045,26	16,22 %	103 690,40	24,71 %	102 187,60	24,35 %	140 724,74	33,53 %	414 648,00
5424	5 541,00	6,16 %	32 965,00	36,63 %	20 263,00	22,51 %	29 867,00	33,19 %	88 636,00

5542	87 560,00	97,29 %	-10,20	-0,01 %	0,00	0 %	0,00	0 %	87 550,00
5909 N	0,00	-	0,00	-	0,00	-	84,00	-	84,00
5***	10 886 776,32	16,19 %	16 880 128,52	25,10%	14 961 241,38	22,25 %	20 830 307,87	30,97%	63 558 456,09
6111	0,00	0,00 %	0,00	0,00 %	0,00	0,00 %	0,00	0,00%	0,00
6122	0,00	0,00 %	0,00	0,00 %	67 236,00	100,00 %	0,00	0,00%	67 236,00
6125	0,00	0,00 %	0,00	0,00 %	41 778,88	6,48 %	227 368,86	35,25%	269 147,74
6***	0,00	0,00 %	0,00	0,00 %	109 014,88	12,11 %	227 368,86	25,26 %	336 383,74
Celkem	10 886 776,32	15,97 %	16 880 128,52	24,77 %	15 070 256,26	22,11 %	21 057 676,73	30,90 %	63 894 839,83

Tabulka 5: Čerpání kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

9. Mezinárodní aktivity Rady

Rok 2019 byl ve znamení změn, jež přináší Směrnice o audiovizuálních mediálních službách (viz výše, kapitola 6.1, seskupení položek 51). Rada celý proces monitorovala z pozice člena High Level Group při Evropské komisi (ERGA), což je poradní orgán Evropské komise pro oblast audiovizu. Rada se intenzivně věnovala problematice změn, jež Směrnice přinesla a jež budou reflektovány při její implementaci v rámci právního řádu České Republiky.

V roce 2019 vykonali členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání celkem 4 zahraniční služební cesty. Jednalo se především o účast na pracovních setkáních, konferencích, workshopech a seminářích EU.

Rada byla zastoupena na každoroční mediální konferenci s názvem International Conference on Communication and Mass Media, kterou pořádá Světová asociace akademiků a vědců ve spolupráci s odborným periodikem Athens Journal of Mass Media and Communications. Cílem konference je poskytnout akademikům, výzkumným pracovníkům, regulátorům a obecně všem odborníkům v oblasti médií reprezentativní platformu pro setkání a diskusi o získaných zkušenostech a poznatcích.

Rada jakožto člen skupiny CERF (Fórum regulátorů z oblasti Střední Evropy) byla účastna setkání pořádaného tentokrát Chorvatským regulátorem. Tato platforma slouží k užší spolupráci kulturně blízkých regulátorů, neboť se prokázalo, že členové této skupiny sdílí velmi podobné, ne-li přímo stejné regulační výzvy, jakož i často jednají s totožnými provozovateli.

Nejvýznamnějšími konferencemi z hlediska odborně regulačního přínosu jsou již tradičně konference Evropské platformy regulačních orgánů (EPRA). V roce 2019 se jednalo o účast na zasedáních v Sarajevu a v Aténách.

Pokud jde o jejich zhodnocení, pracovní setkání v Sarajevu se věnovalo zásadním tématům současného mediálního prostředí - ochrany dětí a mladistvých v online prostředí, tentokrát s důrazem na prokazatelnost účinků škodlivých mediálních obsahů, dále mediální gramotnosti, evropské tvorbě a nenávistnému projevu v médiích. Problematika nenávistného projevu hraje významnou roli ve veřejné debatě, která na jedné straně ukazuje, že jednotlivé státy a mezinárodní instituce si uvědomují význam a všudypřítomnost tohoto jevu, a na druhé straně ukazuje nutnost společného přístupu k regulaci a zároveň k samotnému vzdělávání konzumentů mediálních obsahů. Spojení těchto dvou postupů má za cíl nejen minimalizaci výskytu problematických mediálních sdělení, ale rovněž i minimalizaci jejich dopadů na společnost.

Další setkání v rámci skupiny EPRA se konalo na podzim v Aténách a bylo neméně podnětné.

Opětovně byl největší prostor věnován ochraně dětí a mladistvých v online světě, přičemž důraz byl kladen na společné výzvy pro národní regulátory v oblasti médií a v oblasti ochrany osobních údajů. Oproti setkání v Sarajevu bylo otevřeno nové téma, a to „Umělá inteligence a strojové učení“. Speciální pozornost se rovněž věnovala tématu zpřístupňování vysílání osobám se sluchovým a zrakovým postižením.

Vzhledem k upevnění pozice ERGA (European Regulators Group for Audiovisual Media Services - skupina na vysoké úrovni), prostřednictvím Směrnice jakožto poradního orgánu Evropské komise, nabývá činnost Rady v rámci této skupiny na důležitosti. Samotná práce bývá tradičně rozdělena mezi jednotlivé pracovní skupiny, které mají svá pravidelná setkání, přičemž výsledky z pracovních skupin a výstupy celé ERGA jsou schvalovány na hlavních plenárních zasedáních; v roce 2019 se uskutečnila dvě plenární zasedání (Bratislava a Brusel). Kromě schvalování výstupů z jednotlivých pracovních skupin byla například zásadní i účast evropské komisařky pro digitální ekonomiku a společnost, jež zdůraznila důležitost technické expertízy, kterou ERGA poskytuje Komisi v souvislosti s novelizovanou Směrnicí a která současně poděkovala za činnost skupiny v oblasti dezinformací a mediální gramotnosti. Zástupci Rady se účastnili setkání pracovních skupin zabývajících se interní a externí pluralitou, budoucností skupiny ERGA a rozšířením působnosti Směrnice.

V rámci setkání v Bruselu bylo zvoleno nové vedení skupiny a schváleny výstupy za uplynulý kalendářní rok, přičemž byl rovněž schválen program pro nadcházející období.

Zástupce RRTV se nadále účastní i jednání tzv. Contact Committee, tato setkání mají povětšinou instruktážní charakter a účast na nich je pro členy EU nezbytná.

Zahraniční cesty plní nezastupitelnou roli při získávání nových poznatků a praktických regulačních dovedností. Výměna zkušeností mezi regulátory šetří čas a prostředky tím, že eliminuje možné chyby, kterých se lze dopustit v praxi při aplikaci nových zákonných norem. Účast na jednáních institucí EU usnadňuje orientaci v evropských právních předpisech a je vodítkem pro jejich správné použití. Znalost evropského kontextu významně profesionalizuje podkladovou činnost úřadu a rozhodovací procesy Rady.

10. Přehled zálohových plateb

Na účtu 314 byly k 31. 12. 2019 evidovány krátkodobé poskytnuté zálohy v celkové výši 312 526 Kč. Ve všech případech se jednalo o zálohy poskytnuté v souladu s § 49 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů.

Druh zálohy	Částka v Kč
Plyn	258 100
Vodné a stočné	41 550
Elektrická energie	6 876
Předplatné novin a časopisů	6 000
Celkem	312 526 Kč

11. Hodnocení nákladovosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly

Ukazatele nákladovosti a efektivnosti jsou posuzovány v přepočtu na jednoho zaměstnance tak, aby byla zajištěna srovnatelnost pro porovnávaná období. Pro účely srovnání jsou použity skutečně realizované příjmy a výdaje v daném roce.

Nákladovost běžných výdajů měla za poslední roky v podstatě konstantní vývoj bez výraznějších výkyvů. Výsledek za rok 2019 je ovlivněn výše uvedenou skutečností s nedodáním a tím pádem neuhrazením dodávky switchů, kdy toto ovlivní nákladovost roku následujícího. Lze konstatovat, že náklady na běžný provoz Rady jsou ustálené, mají pravidelný charakter a nedochází zde k žádným mimořádným událostem, které by znamenaly jejich nárůst. Při vynaložení prostředků státního rozpočtu je vždy posuzován jejich přínos pro činnost a fungování Rady s ohledem na dostupné finanční prostředky. Rada se snaží své výdaje čerpat hospodárně a při veřejných soutěžích dbá na dodržení pravidla transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení.

V případě ukazatele nákladovosti celkových výdajů není výše uvedená situace na první pohled patrná, jelikož ukazatel je ovlivněn zvýšením platů zaměstnanců i členů Rady a s tím souvisejících plateb na sociální a zdravotní pojištění.

Meziroční pokles ukazatele efektivnosti je způsobem především skutečností, že se Radě nepodařilo naplnit v rámci svého rozpočtu nedaňové příjmy pro daný rok.

V této souvislosti je třeba zmínit, že hlavním posláním Rady je regulace a dohled. Výběr rozpočtových příjmů je pouze vedlejším efektem této činnosti. Rada nemůže ovlivnit zájem subjektů o udělení či prodloužení licence, stejně tak není schopna dopředu předvídat, kolik provozovatelů poruší zákonná ustanovení a bude jim uložena sankce podle vysílacího zákona. Ukazatel efektivnosti je tak třeba posuzovat v těchto souvislostech. Navíc je třeba zmínit skutečnost, že v případě pokut Rada postupuje v souladu se zákonem a předává nevyvozené pokuty po splatnosti místně příslušnému celnímu úřadu. Jím vyměřené prostředky se v účetních příjmech Rady již neobjeví.

Základní ukazatele	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Příjmy celkem	8 353,5	11 857,90	7 003,19	6 771,16	8 446,07	5 755,41
Výdaje celkem	53 530,1	55 788,50	57 544,53	59 531,41	62 964,82	63 894,84
Z toho:						
běžné výdaje (bez mzdových výdajů)	18 824,8	17 033,10	17 585,58	17 588,66	17 150,26	16 139,56
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců vč. členu Rady	54	54	53	53	53	54

Tabulka 6: Základní ukazatele RRTV za období 2014-2019 (tis. Kč)

Nákladovost (tis. Kč)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Výdaje na 1 zaměstnance	991,3	1033,12	1 085,75	1 123,23	1 188,02	1 183,24
Běžné výdaje na 1 zaměstnance	348,6	315,43	331,80	331,86	323,59	298,88

Tabulka 7: Ukazatel nákladovosti RRTV za období 2014-2019 (tis. Kč)

Efektivnost (tis. Kč)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Příjmy na 1 Kč celkových výdajů	0,16	0,21	0,12	0,11	0,13	0,09
Příjmy v přepočtu na jednoho zaměstnance	154,7	219,59	132,14	127,76	159,36	106,58

Tabulka 8: Ukazatel efektivnosti RRTV za období 2014-2019 (tis. Kč)

12. Přehled provedených kontrol v roce 2019

V roce 2019 proběhly v Radě 3 externí kontroly a 2 interní kontroly provedené interním auditem.

Ministerstvo financí

Odbor kontroly provedl v Radě kontrolu hospodaření s veřejnými prostředky v roce 2017. Cílem kontroly bylo ověření účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti při nakládání s veřejnými prostředky a ověření správnosti souvisejících finančních a majetkových operací v souladu se zásadami spolehlivého řízení dle ustanovení § 25 odst. 1 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole.

Prověřovanými oblastmi byly:

- proces plánování a realizace nákupů
- rozpočet a hospodaření s majetkem
- zhodnocení vnitřního kontrolního systému

Výsledkem kontroly bylo 10 kontrolních zjištění, z nich 3 byly postoupeny Finančnímu úřadu k dalšímu řízení. U zbývajících 7 kontrolních zjištění byla, dle jejich povahy, buď zjednána náprava okamžitě, nebo v průběhu roku. V případě zjištění předaných Finančnímu úřadu se ve dvou případech jednalo, dle názoru kontroly, o diskriminační vymezení předmětu veřejné zakázky – upřednostňování preferencí konkrétního výrobku neučiněním popisu požadované dodávky mobilních telefonů a notebooků pomocí obecné technické specifikace, ale pomocí konkrétních a detailních technických parametrů. Tím mělo dojít k vyloučení možnosti dodat produkt obdobných parametrů. Ve třetím případě se jednalo o, dle názoru kontroly, nehospodárné vynakládání veřejných prostředků na poskytování náhrad za telefonní služby.

Veškeré dílčí nedostatky představují potenciál pro zlepšení vnitřního kontrolního systému ve smyslu zvýšení úrovně naplňování podmínek legality, účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti při nakládání s veřejnými prostředky.

Finanční úřad pro hlavní město Prahu

Předmětem kontroly byl výkon správy správních poplatků za roky 2017 a 2018. V případě této kontroly nebyly zjištěny nedostatky.

Finanční úřad pro hlavní město Prahu

Kontrola byla zahájena na základě podnětu Ministerstva financí za účelem zjištění skutečností rozhodných pro správné zjištění čerpání peněžních prostředků, případně stanovení odvodu za porušení rozpočtové kázně při hospodaření s veřejnými prostředky. K 31. 12. 2019 nebyla kontrola ukončena a tudíž nebyly známy její výsledky.

Interní audit

Rada zaměstnává interní auditory na základě dohody o provedení práce. Jejich jmenování bylo v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, odsouhlaseno Ministrem financí. Útvar interního auditu je podřízen předsedovi Rady, kterému také předává jednotlivé auditní zprávy.

V roce 2019 byly v rámci vnitřního kontrolního systému provedeny celkem 2 interní audity, a to jeden audit výkonu ve smyslu § 28 odst. 4 písm. c) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě (dále jen „ZFK“) a jeden audit systému ve smyslu ustanovení § 28 odst. 4 písm. b) ZFK, které prověřily a hodnotily:

- účinnost vnitřního kontrolního systému ve vazbě na přijatá opatření;
- ochranu osobních údajů podle GDPR – nařízení EU 2016/679 ze dne 27. 4. 2016.

Interní audity probíhaly v souladu s vnitřními předpisy. V roce 2019 nebyly interním auditem zjištěny nedostatky.

Roční plán interních auditů vychází z analýzy rizik. Útvar interního auditu průběžně v rámci vykonávaných zakázek identifikuje a hodnotí rizika za účelem zlepšování účinnosti řízení rizik.

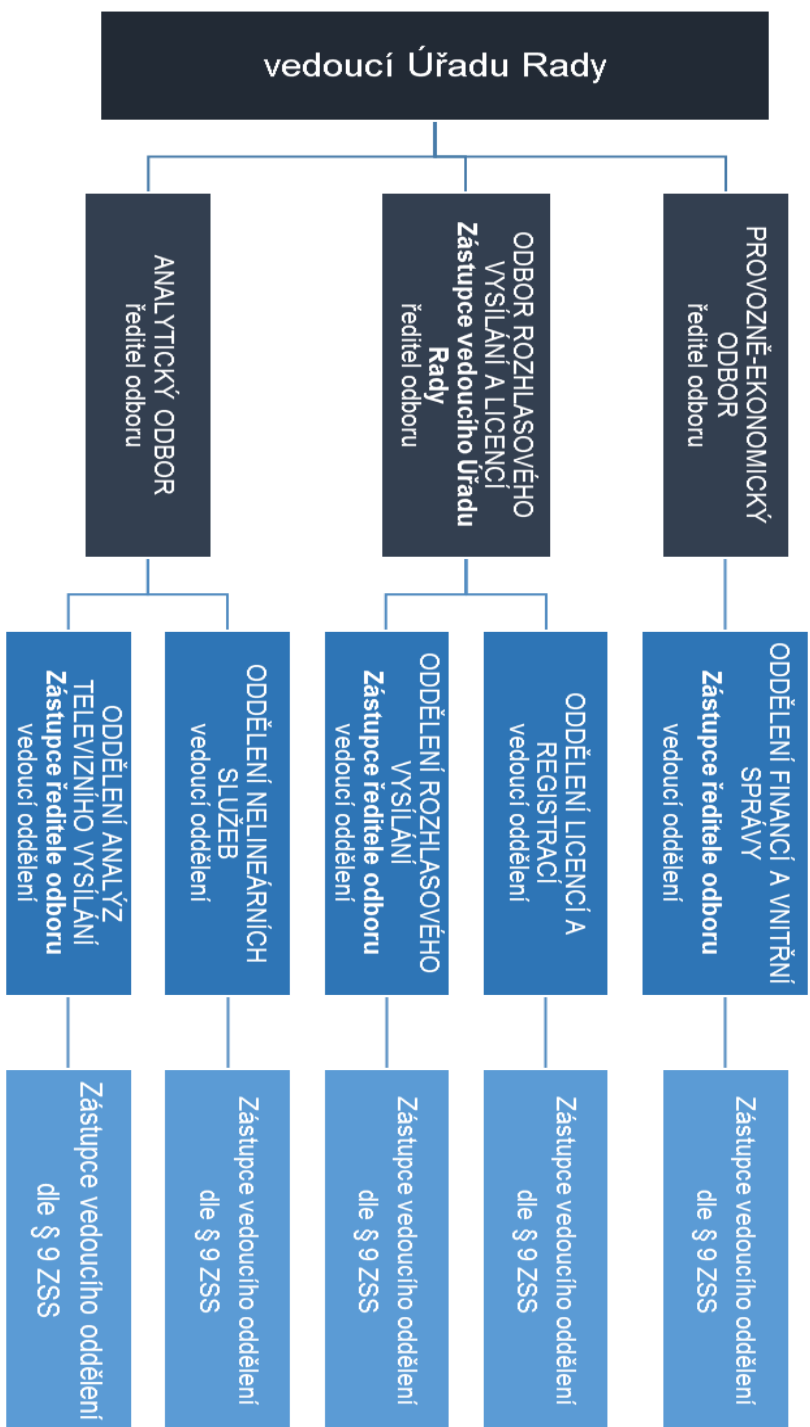
Rada každoročně také zajišťuje provedení auditu své účetní závěrky před jejím schválením.

13. Závěr

V roce 2019 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2019 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou ke zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona. Snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností s důrazem na efektivní, hospodárné a účelné využití.

Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady



B TABULKOVÁ ČÁST

- Tabulka č. 1 Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu v druhovém členění rozpočtové skladby
Tabulka č. 2 Plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu
Tabulka č. 3 Rozbor zaměstnanosti a čerpání mzdových prostředků
Tabulka č. 7 Výdaje účelově určené na programové financování