

**NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU 2018**

**KAPITOLA 372**

**RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**

Ivan Krejčí  
předseda Rady  
pro rozhlasové a televizní vysílání

v Praze dne 12. března 2019

**NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU**  
**KAPITOLY 372 - RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**  
**K 31. 12. 2018**

*Obsah*

1.	Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání .....	3
2.	Poslání Rady .....	4
3.	Schválený rozpočet Rady v roce 2018.....	5
3.1	Rozpočtová opatření.....	5
4.	Výsledky hospodaření Rady v roce 2018.....	7
4.1	Přehled plnění závazných ukazatelů.....	7
4.2	Nároky z nespotřebovaných výdajů.....	8
4.3	Účelově poskytnuté prostředky.....	8
5.	Příjmy Rady v roce 2018.....	9
5.1	Daňové příjmy.....	9
5.2	Nedaňové příjmy .....	9
6.	Výdaje Rady v roce 2018.....	11
6.1	Běžné výdaje.....	11
6.2	Kapitálové výdaje.....	14
7.	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS.....	15
7.1	Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS .....	15
8.	Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku.....	16
9.	Mezinárodní aktivity Rady .....	19
10.	Přehled zálohových plateb .....	21
11.	Hodnocení nákladovosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly.....	22
12.	Přehled provedených kontrol v roce 2018.....	23
13.	Závěr .....	24
	Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady .....	25

## ***1. Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání***

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „*Rada*“) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání (dále jen „*vysílací zákon*“).

Podle ustanovení § 4 odst. 2 *vysílacího zákona* je Rada ústředním orgánem státní správy.

Radu tvoří 13 členů, které jmenuje a odvolává předseda vlády na návrh Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je šestileté.

Rada hospodář s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada je organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou.

Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady zajišťuje Úřad Rady, který je orgánem Rady, a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady. Služební místo vedoucího Úřadu Rady je obsazováno na základě výběrového řízení konaného dle služebního zákona. Vedoucí Úřadu Rady následně skládá služební slib před nadřízeným služebním orgánem, v tomto případě před předsedou Rady. Vedoucí Úřadu Rady je podřízen předsedovi Rady.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

## 2. Poslání Rady

Rada jako nezávislý a samostatný regulační orgán vykonává státní správu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání dle vysílacího zákona a v oblasti audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání poskytovaných podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání (dále jen „zákon o AVMSnV“). Dohlíží na zachovávání a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání a dbá na jeho obsahovou nezávislost, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona o AVMSnV vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Rada vykonává rovněž dozorovou a potažmo sankční činnost, kterou jí ukládá § 7 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Podle tohoto ustanovení je Rada orgánem příslušným k výkonu dozoru nad dodržováním zákona o reklamě, a to pro reklamu šířenou v rozhlasovém a televizním vysílání a pro sponzorování v rozhlasovém a televizním vysílání.

V roce 2018 došlo k přijetí novely zákona č. 159/2006 Sb. o střetu zájmů, která zavedla zákaz provozování vysílání pro všechny veřejné funkcionáře. Tato podmínka se pak promítla také do vysílacího zákona a to u předpokladů pro účast v licenčním řízení. Tento rok vstoupilo v platnost také Obecné nařízení EU k ochraně osobních údajů č. 2016/679, které na Radu jakožto ústřední orgán státní správy klade některé nové povinnosti a úkoly. V této souvislosti si Rada nechala zpracovat audit, který si kladl za cíl prověřit a následně zavést opatření vedoucí k naplnění požadavků Nařízení. Zároveň dle tohoto Nařízení musela Rada do své struktury zabudovat pozici Pověřence na ochranu osobních údajů.

Rada se podílí svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a ke koncepci jeho rozvoje a ve vztahu ke zvyšování úrovně mediální gramotnosti, o jejíž úrovni ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných ze strany provozovatelů vysílání každoročně informuje ve své výroční zprávě.

V rámci své činnosti Rada spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů a poskytovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi a ve Skupině na vysoké úrovni (ERGA), kterou pro sektor audiovizuálních mediálních služeb ustavila Evropská komise, spolupracuje s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

Rada se již několik let opakovaně zaměřuje na problematiku mediální gramotnosti a na nutnost kvalitní mediální výchovy. Poté, co byl Ministerstvem vnitra ČR zveřejněn Audit národní bezpečnosti, který identifikoval nízkou mediální gramotnost české populace jako bezpečnostní hrozbu, Rada rozhodla věnovat se dané oblasti ještě intenzivněji. V roce 2018 bylo zadáno zpracování dvou výzkumů, které se zaměřilo na vybraný segment mediální gramotnosti. První zkoumal znalosti a uživatelské dovednosti občanů ČR v souvislosti s novými technologiemi typu HbbTV, druhý byl zacílen na děti a dospívající jako posluchače rozhlasového vysílání. Závěry obou výzkumů byly představeny na Radou pořádané mediální konferenci.

### 3. Schválený rozpočet Rady v roce 2018

Rozpočet Rady na rok 2018 byl schválen zákonem č. 474/2017 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2018. Schválený rozpočet Rady byl tvořen následujícími závaznými ukazateli:

	v Kč
<b>Souhrnné ukazatele</b>	
Příjmy celkem	6 550 000
Výdaje celkem	64 916 229
<b>Specifické ukazatele - příjmy</b>	
Daňové příjmy	4 550 000
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 000 000
<b>Specifické ukazatele - výdaje</b>	
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	64 916 229
<b>Průřezové ukazatele</b>	
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	33 914 390
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	11 530 893
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	404 685
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	1 413 359
Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	18 820 935
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 000 000

#### 3.1 Rozpočtová opatření

V průběhu roku 2018 uskutečnila Rada celkem 23 rozpočtových opatření, přičemž všechna se týkala výdajových položek rozpočtu. V kompetenci správce kapitoly bylo uskutečněno celkem 22 rozpočtových opatření a v tomto případě se jednalo vždy pouze o přesun prostředků v rámci závazného ukazatele bez vlivu na celkovou výši rozpočtu Rady.

Jedno rozpočtové opatření bylo provedeno Ministerstvem financí a znamenalo snížení výdajové části rozpočtu Rady.

Rozpočtové opatření uskutečněné podle §23 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů v platném znění (dále jen „rozpočtová pravidla“)

*Rozpočtové opatření č. 6/2018/MF ze dne 2. července 2018*

Rozpočtové opatření se týkalo přesunu prostředků státního rozpočtu kapitoly 372 (Rada) ve prospěch kapitoly 333 (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) na základě Usnesení vlády č. 352 ze dne 6. června 2018 o dofinancování rozpočtu regionálního školství a podpora lékařských fakult v roce 2018 a změna usnesení vlády ze dne 27. března 2018 č. 206 ve výši 500 000 Kč. Jedná se o trvalou změnu do rozpočtu kapitoly.

Toto rozpočtové opatření znamenalo změnu závazného ukazatele Rady – Výdaje na zabezpečení úkolů Rady pro rozhlasové a televizní vysílání celkem.

Rozpočtové opatření bylo provedeno Ministerstvem financí změnou údajů v rozpočtovém systému dne 2. července 2018.

Rozpočtové opatření	Závazný ukazatel	Částka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	%
<b>6_2018 ze dne 2. 7. 2018</b>	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	-500 000	64 916 229	64 416 229	-0,77%
	<i>z toho:</i>				
	5166 - Konzultační, poradenské a právní služby	-200 000	2 200 000	2 000 000	-9,09%
	5137 - Drobný hmotný dlouhodobý majetek	-300 000	1 250 000	950 000	-24,00%
<b>Rozpočet kapitoly 372 - RRTV celkem</b>		<b>-500 000</b>	<b>64 916 229</b>	<b>64 416 229</b>	<b>-0,77%</b>

**Tabulka 1:** Rozpočtové opatření kapitoly 372 – RRTV podléhající schválení MF (v Kč).

## 4. Výsledky hospodaření Rady v roce 2018

### 4.1 Přehled plnění závazných ukazatelů

#### Specifické ukazatele – Příjmy

Tento specifický ukazatel je tvořen daňovými a nedaňovými příjmy Rady. V roce 2018 měla Rada rozpočtované příjmy ve výši 6 550 000 Kč, přičemž se jí podařilo na svých příjmových účtech shromáždit prostředky ve výši 8 446 072,89 Kč. V příjmové oblasti byl tak rozpočet Rady naplněn na 128,95 %.

#### Specifické ukazatele – Výdaje

V roce 2018 dodržela Rada všechny své závazné ukazatele. Souhrnný ukazatel Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem byl čerpán na 97,75%. V průběhu roku 2018 byly do čerpání zapojeny nároky v celkové výši 675 436 Kč.

#### **Průřezové ukazatele**

Průřezovými ukazateli byly pro rok 2018:

- Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci
- Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
- Převod fondu kulturních a sociálních potřeb
- Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech
- Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě
- Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.
- Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem

Všechny průřezové ukazatele byly čerpány v souladu se stanoveným rozpočtem.

Přehled plnění závazných ukazatelů je shrnut v následující tabulce a je i součástí tabulkové přílohy této zprávy:

Ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	čerpání nároků	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
					2018	2017	
<b>Souhrnné ukazatele</b>							
Příjmy celkem	6 550 000	6 550 000			8 446 072,89	6 771 161,00	128,95%
Výdaje celkem	64 916 229	64 416 229	65 091 665	675 436,00	62 964 815,87	59 531 405,60	97,75%
<b>Specifické ukazatele – příjmy</b>							
Daňové příjmy	4 550 000	4 550 000	-		5 076 000,00	5 308 000,00	111,56%
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 000 000	2 000 000	-		3 370 072,89	1 463 161,00	168,50%
<b>Specifické ukazatele – výdaje</b>							
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	64 916 229	64 416 229	65 091 665	675 436,00	62 964 815,87	59 531 405,60	97,75%
<b>Průřezové ukazatele</b>							
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	33 914 229	33 914 390	34 026 890	112 500,00	33 669 567,00	31 074 571,00	99,28%
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	11 530 893	11 530 893	11 530 893	-	11 202 482,00	10 207 422,00	97,15%
Převod FKSP	404 685	404 685	404 685		404 685,00	368 315,00	100,00%

Platy zaměstnanců v prac. poměru	1 413 359	1 413 359	1 413 3590	-	1 413 359,00	1 332 271,00	100,00%
Platy státních úředníků	18 820 935	18 820 935	18 820 935	-	18 820 935,00	17 103 747,00	100,00%
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	-	-	-	-	-	-	0,00%
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 000 000	1 000 000	1 039 243	39 243,00	942 506,00	660 757,00	94,25%

**Tabulka 2:** Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

#### 4.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2018 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 8 473 302,99 Kč. Z toho částku 1 644 998 Kč představovaly výdaje profilující a částku 6 828 304,99 Kč výdaje neprofilující.

V případě *profilujících výdajů* byly v průběhu roku 2018 čerpány nároky v celkové výši 151 743 Kč. Jednalo se o:

- Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci<sup>1</sup> 112 500 Kč  
z toho:  
Ostatní osobní výdaje 112 500 Kč
- Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel 39 243 Kč

Profilující nároky byly použity na tytéž účely, na které byly vyčleněny.

U *neprofilujících výdajů* byly v průběhu roku 2018 zapojeny nároky v celkové výši 523 693 Kč. Jednalo se o:

- Vyplacené náhrady řízení při prohraných soudních sporech Rady 21 028 Kč
- Vyplacené úroky z neoprávněného jednání správce daně<sup>2</sup> 124 141 Kč
- Výdaje na nákupy realizované na přelomu roku, jejichž fakturace proběhla až v roce 2018 378 524 Kč

Nároky z neprofilujících výdajů byly čerpány v souladu s rozpočtovými pravidly, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné.

Nároky z nespotřebovaných výdajů	Neprofilující výdaje	Profilující výdaje	Celkem
<i>stav k 1. 1. 2018</i>	6 828 304,99	1 644 998,00	8 473 302,99
<i>zapojení</i>	523 693,00	151 743,00	675 436,00
<i>čerpání</i>	523 693,00	151 743,00	675 436,00
<i>stav k 31. 12. 2018</i>	6 304 611,99	1 493 255,00	7 797 866,99

**Tabulka 3:** Nároky z nespotřebovaných výdajů kapitoly 372 – RRTV (Kč).

#### 4.3 Účelově poskytnuté prostředky

V roce 2018 nedisponovala Rada v rámci svého rozpočtu žádnými účelově poskytnutými prostředky.

<sup>1</sup> Kromě prostředků na platy státních zaměstnanců

<sup>2</sup> Podle § 254 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu



## 5. Příjmy Rady v roce 2018

Rada měla v roce 2018 rozpočtované příjmy v celkové výši 6 550 000 Kč, z toho příjmy ve výši 4 550 000 Kč byly rozpočtovány jako příjmy daňové a ve výši 2 000 000 Kč jako příjmy nedaňové. Celkové dosažené příjmy kapitoly v roce 2018 činily 8 446 072,89 Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny na 128,95 %.

### 5.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení a správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů s výjimkou změn, které se zapisují do obchodního rejstříku. Počet žádostí lze dopředu jen obtížně predikovat, protože jsou odvislé čistě od zájmu provozovatelů.

V roce 2018 bylo Radou uděleno celkem 55 licencí k provozování rozhlasového a televizního vysílání v kabelovém systému, prostřednictvím družice, vysílačů nebo zvláštních přenosových systémů. V případě televizního vysílání jde o téměř totožný počet udělených nových licencí, jako tomu bylo v předcházejícím roce. Celkově lze v počtu udělených televizních licencí v průběhu posledních sledovat konstantní vývoj. V oblasti převzatého vysílání došlo k nárůstu počtu nových registrací oproti roku 2017. V uplynulém roce Rada zaregistrovala 8 nových provozovatelů převzatého vysílání. Pokud jde o zpoplatněné změny skutečností uvedených v žádosti o licenci či registraci, Rada během roku přijala přibližně 90 takových žádostí, které podléhají správnímu poplatku.

V oblasti licencí k rozhlasovému vysílání došlo k meziročnímu nárůstu počtu licencí (25 oproti 14 v roce 2017), nicméně jednalo se spíše o mimořádnou situaci, kdy jeden provozovatel požádal o 17 licencí k rozhlasovému vysílání prostřednictvím družice (mimo území ČR). Jinak nadále platí, že oblast udělování rozhlasových licencí prostřednictvím vysílačů stagnuje či mírně klesá (7 nově udělených licencí), a to z důvodu současného znění vysílacího zákona, kdy analogové vysílání je omezeno do 10. 10. 2025, tedy pouze 8 let bez možnosti prodloužení či udělení transformační licence.

Do kategorie daňových příjmů spadá také úhrada nákladů řízení v souvislosti s uloženou pokutou v paušální výši 1 000 Kč. Celkem Rada shromáždila na svém příjmovém účtu náklady řízení ve výši 28 000 Kč.

V roce 2018 Rada shromáždila daňové příjmy ve výši 5 076 000 Kč a rozpočet Rady byl tak u této položky naplněn na 111,56 %.

### 5.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut, příjmy z pronájmu a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromažďovat je na svém příjmovém účtu.

#### Pokuty

Rada je oprávněna udělovat pokuty podle vysílacího zákona, zákona o AVMSnV a podle zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Dále může Rada udělit pořádkovou pokutu podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

V návrhu rozpočtu na rok 2018 Rada rozpočtovala své příjmy z pokut ve výši 2 000 000 Kč. V průběhu roku Rada rozhodla o uložení celkem 31 pokut v souhrnné výši 4 105 000 Kč, kdy celkem 14 pokut v souhrnné výši 960 000 Kč bylo v daném roce i uhrazeno. Celkem bylo v roce 2018 do rozpočtu Rady uhrazeno 24 pokut v souhrnné výši 3 470 000 Kč. Jednalo se z větší části o pokuty z minulých let, které účastníci

správních řízení, respektive pachatelé přestupků, uhradili až po proběhnutích soudních řízeních, tzn. zpravidla po zamítnutí žaloby Městským soudem v Praze.

V případě pravomocně udělené pokuty, kde subjekt nereaguje ani na opětovné výzvy o zaplacení, jsou tyto pokuty předány k vymáhání příslušnému exekučnímu orgánu dle § 106 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, kterým je v tomto případě Celní úřad pro hlavní město Prahu. V roce 2018 mu byly předány celkem 4 pokuty uložené dvěma subjektům v souhrnné výši 1 400 000 Kč a náklady řízení od 3 subjektů v souhrnné výši 5 000 Kč. V případě, že je exekuční orgán při vymáhání úspěšný, jsou tyto částky uhrazeny přímo na účet Celního úřadu a tyto prostředky tak již účetně nevstupují do nedaňových příjmů Rady.

Ve sledovaném období Rada schválila uzavření 3 dohod o uznání závazku a plnění ve splátkách. V roce 2018 byly závazky v celkové výši 820 000 Kč prostřednictvím splátek plně uhrazeny.

V roce 2018 vracela Rada na základě nálezu Ústavního soudu ze dne 30. ledna 2018, č. j. I. ÚS 4035/14 ze svého rozpočtu provozovatelem dříve uhrazeno pokutu ve výši 200 000 Kč. Rada také v tomto roce uplatnila své právo na úhradu smluvní pokuty a to ve výši 20 000 Kč.

#### Příjmy z pronájmu

Příjmy ve výši 240 Kč Radě plynou z pronájmu jednoho patra budovy Konfederaci politických vězňů. Tyto prostory jsou pronajímány za symbolickou částku 1 Kč za m<sup>2</sup>, přičemž Konfederace se měsíčně podílí na úhradě provozních nákladů.

#### Ostatní příjmy

Zde jsou zahrnuty zbylé příjmy Rady v roce 2018. Jednalo se o:

- Příjmy převedené z účtu cizích prostředků v souvislosti s operacemi ke konci roku 53 730 Kč
- Ostatní příjmy (vratky, přeplatky apod.) 26 102,89 Kč

V roce 2018 byly na příjmovém účtu Rady shromážděny nedaňové příjmy ve výši 3 370 072,89 Kč a rozpočet Rady byl tak u této položky naplněn na 168,50 %.

## 6. Výdaje Rady v roce 2018

V roce 2018 měla Rada rozpočtované výdaje v celkové výši 64 916 229 Kč. Ty byly v průběhu roku sníženy rozpočtovým opatřením č. 6/2018 MF ze dne 2. července 2018 o částku 500 000 Kč. Bližší informace o tomto rozpočtovém opatření jsou uvedeny v kapitole 3.1.

V roce 2018 byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů a to v celkové výši 675 436 Kč. Výdaje Rady byly vzhledem k rozpočtu po změnách čerpány na 96,73%.

Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

### 6.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje.

#### Platy a ostatní platby za provedenou práci

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 2018	% plnění	Skutečnost 2017	Index 2018/2017
<b>CELKEM</b>	<b>33 914 390</b>	<b>33 914 390</b>	<b>34 026 890</b>	<b>33 669 567</b>	<b>99,28%</b>	<b>31 074 571</b>	<b>1,084</b>
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	1 413 359	1 413 359	1 413 359	1 413 359	100,00%	1 332 271	1,06
Platy státních úředníků	18 820 935	18 820 935	18 820 935	18 820 935	100,00%	17 103 747	1,10
Ostatní platby za prov. práci z toho:	13 680 096	13 680 096	13 792 596	13 435 273	98,21%	12 638 553	1,06
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	<i>1 377 696</i>	<i>1 377 696</i>	<i>1 490 196</i>	<i>1 335 030</i>	<i>96,90%</i>	<i>1 565 890</i>	<i>0,85</i>
<i>Platy představitelů st. moci</i>	<i>12 302 400</i>	<i>12 302 400</i>	<i>12 302 400</i>	<i>12 100 243</i>	<i>98,36%</i>	<i>11 072 663</i>	<i>1,09</i>

**Tabulka 4:** Platy a ostatní platby za provedenou práci kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci byly v roce 2018 rozpočtovány v částce 33 914 390 Kč. V rámci této položky byly čerpány nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 112 500 Kč (viz kapitola 4.2).

Index porovnávající rok 2018 s předchozím rokem indikuje navýšení u položek Platy zaměstnanců v pracovním poměru a státních úředníků, které je způsobeno navýšením platových tabulek na základě usnesení vlády. Zároveň došlo v případě zaměstnanců na služebních místech k navýšení počtu systemizovaných míst o jedno.

Pokles lze sledovat u Ostatních osobních výdajů, kdy schválený rozpočet byl o částku 120 000 Kč nižší, než tomu bylo v roce 2018.

V případě platů členů Rady došlo k navýšení platové základny, která je stěžejní při stanovení výše jejich odměn.

#### Prostředky na platy členů Rady

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem č. 236/1995 Sb. o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a odpovídá platové základně platné pro daný rok vynásobené příslušným platovým koeficientem. V případě předsedy Rady se jedná o koeficient 1,3, v případě místopředsedy Rady o koeficient 1,19 a v případě člena Rady o koeficient 1,08.

Výše platové základny pro rok 2018 byla stanovena Sdělením Ministerstva práce a sociálních věcí č. 440/2017 Sb. ze dne 1. prosince 2017 a činila 70 195 Kč.

Odměna člena Rady v roce 2018 tak odpovídala částce 75 900 Kč, místopředsedy Rady 83 600 Kč a předsedy Rady 91 300 Kč za jeden měsíc.

Po část roku měla Rada pouze 12 členů a prostředky určené na jejich platy tak byly čerpány ve výši 12 100 243 Kč, tj. na 98,36 %.

#### Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech a na platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady. Úřad Rady se skládá ze tří odborů, které jsou dále členěny na pět oddělení. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze. Úřad Rady měl pro rok 2018 předepsaný počet 46 funkčních míst s průměrným platem 36 656 Kč.

V roce 2018 byly prostředky určené na platy zaměstnanců v pracovním poměru a na platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě vyjma zaměstnanců na služebních místech čerpány na 100%.

#### Ostatní osobní výdaje

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 1 377 696 Kč. Z této položky byla hrazena činnost interního auditora, jehož působení ukládá zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, formou dohody byla také zajištěna např. personální a mzdová agenda, pozice bezpečnostního ředitele a činnosti screenerů.

Screeneri jsou osoby se zdravotním postižením, kteří monitorují předvybrané úseky televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání. Prostředky na jejich platy tvoří cca 35% objemu rozpočtu této položky.

V roce 2018 se tedy kromě pravidelného monitoringu obsahu televizního vysílání zaměřili také na obsah audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání, přičemž analyticky nebyly zpracovány jen evidované služby, ale významný podíl tvořila i rešeršní činnost směřující ke zjištění neevidovaných audiovizuálních mediálních služeb.

Vzhledem k tomu, že rok 2018 byl spojen s významnými sportovními událostmi, kterými byly zimní olympijské hry a mistrovství světa ve fotbale, byla podstatným způsobem zaměřena analytická činnost screeningu právě na sportovní přenosy z těchto akcí, a to za účelem kontroly a vyhodnocení obsahu obchodních sdělení.

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2018 čerpány částkou 1 222 530 Kč, tj. na 88,74 %. Nižší čerpání bylo zapříčiněno tím, že původně uvažované dohody na osoby provádějící rešerše otevřených zdrojů za účelem ověření skutečností, jimiž provozovatelé televizního vysílání dokládají plnění svých zákonných povinností stanovených § 42-44 zákona č. 231/2001 Sb. byly uzavřeny až začátkem roku 2019. Odměny za tyto dohody tak budou hrazeny z těchto nevyčerpaných prostředků prostřednictvím nároků.

V případě Ostatních osobních výdajů byly čerpány nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 112 500 Kč. Tyto prostředky byly použity při uzavření dohod o práci za účelem revize dokumentů analyzující infrastrukturu a procesy v Radě z pohledu kybernetické bezpečnosti.

## Pojistné

Prostředky na povinné pojistné odpovídaly zákonným sazbám povinného pojistného hrazeného zaměstnavatelem. Tyto rozpočtové položky byly čerpány ve výši 11 202 482 na 97,15 %.

## Neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje

Prostředky na těchto rozpočtových položkách (seskupení položek 51, 53 a 54) sloužily k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady. Jejich schválená výše v částce 18 470 901 Kč byla v průběhu roku 2018 snížena jedním rozpočtovým opatřením o částku 500 000 Kč. Rozpočet po změnách tak odpovídal částce 17 970 946 Kč. Skutečné čerpání položek bylo v částce 16 607 010,87 Kč. Do čerpání byly zapojeny nároky z nespotebovaných výdajů v celkové výši 399 552 Kč.

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Nároky	Skutečnost 2018	% plnění	Skutečnost 2017	Index 2018/2017
<b>Seskupení položek 51</b>								
Neinvestiční nákupy a související výdaje	18 018 261	17 518 261	17 917 813	399 552	16 607 010,87	94,80%	17 188 471	0,97
<b>seskupení položek 53</b>								
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	412 685	412 685	412 685	0	407 685	98,79%	371 315	1,10
<b>seskupení položek 54</b>								
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	40 000	40 000	40 000	0	11 424	28,56%	28 870	0,40
<b>seskupení položek 59</b>								
Ostatní neinvestiční výdaje	0	0	124 141	124 141	124 141	0,00%	0	0,00
<b>Celkem</b>	<b>18 470 901</b>	<b>17 970 946</b>	<b>18 494 639</b>	<b>523 693</b>	<b>17 150 260,87</b>	<b>95,43%</b>	<b>17 588 656</b>	<b>0,98</b>

**Tabulka 5:** Neinvestiční nákupy, transfery a výdaje kapitoly 372 – RRTV (v Kč).

## Seskupení položek 51

Souhrn těchto rozpočtových položek v sobě obsahuje náklady spojené s provozem a fungováním Rady, kam spadají především náklady na správu sídla Rady spojené s recepční službou a službou ostrahy (895 351 Kč) a ostatní náklady na provoz, revize a údržbu (366 218 Kč). V roce 2018 byla také v sídle Rady realizována výměna svítidel ve společných prostorách za úspornější variantu (600 130 Kč).

Dodavatelským způsobem je řešeno účetnictví Rady (313 500 Kč), pravidelné audity účetnictví (193 600 Kč), pozice pověřence pro ochranu osobních údajů (43 560 Kč) a aktualizace právnických a ekonomických softwarů a softwaru spisové služby (312 057 Kč).

V oblasti výpočetní techniky začala první etapa výměny morálně a technicky zastaralých PC (379 898 Kč) a z důvodu konce technické podpory bylo také řešeno pořízení nového mail serveru (225 215 Kč). Zvolené řešení deklaruje Radě technickou podporu minimálně po dobu dalších 7 let.

Také v roce 2018 Rada využívala řadu **externích služeb**, které jí umožňovaly naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se především o dodávky monitoringu médií, dodávky analýz mediálních obsahů a analýz vysílání reklamního času u jednotlivých provozovatelů a náklady na jejich zpracování prostřednictvím speciálních softwarů (904 536 Kč). Dále sem spadají náklady spojené s provozem vlastních monitorovacích stanic (1 153 774 Kč).

V roce 2018 si Rada nechala také externě zpracovat několik odborných studií, které si kladly za cíl zmapovat:

- aktuální vývoj v oblasti reklamy na automobily a její regulace,
- zastoupení nejnovějších technologií v oblasti televizního vysílání (se zaměřením na HbbTV) v domácnostech a o míře jejich využívání diváky,
- aktuální reálný zájem dětí a dospívajících o rozhlasové vysílání

Všechny studie byly zadány v přímé souvislosti s naplňováním zákonných povinností Rady. Náklady na tyto studie byly vynaloženy ve výši 435 600 Kč.

V rámci zvyšování úrovně **mediální gramotnosti** provozuje Rada web Děti a média, který slouží jako komunikační platforma pro prezentaci a výměnu odborných názorů v oblasti médií a reklamy a zároveň si klade za cíl nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti.

V průběhu roku 2018 pak Rada pořádala pravidelnou mediální konferenci, která je již uznávanou platformou pro každoroční setkávání mediální odborníků a profesionálů z oboru. Zaměstnanci a členové Rady se také svými příspěvky podíleli na programu konferencí či seminářů s mediální tematikou (např. konference Média dětem, média s dětmi, Mediálně-vzdělávací seminář v rámci ostrovského dětského festivalu, participace na veřejném slyšení Aktéři vzdělávací politiky a mediální výchova v Senátu parlamentu ČR).

Další prostředky ve výši 184 326 Kč byly určeny k profesnímu **rozvoji a vzdělávání zaměstnanců** Úřadu a členů Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činností Rady a o průběžné jazykové vzdělávání.

Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (2 323 516 Kč)
- elektrickou energii, vodu, plyn a paliva (775 813 Kč)
- pořízení drobného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (943 722 Kč)
- pořízení kancelářských, hygienických potřeb a jiného drobného materiálu (513 548 Kč)
- právní služby (483 790 Kč)

### ***Seskupení položek 53***

Mimo pravidelného přidělu do Fondu kulturních a sociálních potřeb obsahuje toto seskupení položek i nákup kolků a známek. Rozpočet byl čerpán na 98,79%.

### ***Seskupení položek 54***

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady mezd v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 28,56 %.

### ***Seskupení položek 59***

Zde jsou zahrnuty platby úroků v souvislosti s neoprávněným jednáním správce daně ve smyslu § 254 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb. V roce 2018 se jednalo o částku 124 141 Kč na kterou byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů.

## ***6.2 Kapitálové výdaje***

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji budou popsány v následující kapitole.

## **7. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS**

V roce 2018 Rada spravovala jeden program vedený pod evidenčním číslem 172 02 s názvem „Obnova a rozvoj majetku RRTV“, který byl schválen na základě dopisu Ministerstva financí č. j. MF-12541/2017/1402-3.

V roce 2018 byly dle původního plánu rozpočtovány finanční prostředky pouze v rámci podprogramu Reprodukce majetku a měly být určeny na pořízení nového služebního automobilu. Na základě identifikovaných potřeb byly však prostředky přesunuty z větší části do programu Pořízení, obnova a provoz ICT. Tímto přesunem nedošlo ke změně věcných cílů programu, pouze byly upřednostněny nákupy vyhodnocené v daném roce jako prioritnější a nezbytné.

### Pořízení, obnova a provoz ICT

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání má na základě smlouvy o dílo a licenční smlouvy k dispozici licenci k Software602 Elektronické spisové službě Form Flow Server (ESSL), který slouží Radě jako elektronický systém spisové služby a zároveň jsou jeho součástí dva specifické moduly Oprávnění a Zasedání a hlasování. Ty slouží k přípravě podkladů pro zasedání Rady a k evidenci provozovatelů vysílání a provozovatelů převzatého vysílání dle vysílacího zákona a evidenci poskytovatelů dle zákona o AVMSnV. V roce 2018 proběhl update ESSL v souvislosti se změnou legislativy vztahující se k ochraně osobních údajů a zároveň došlo k úpravě vazeb mezi adresářem a samotným modulem Oprávnění.

Rada vlastní licenci k využívání inženýrského výpočetního systému RadioLab. Tento systém slouží pro vedení databáze rozhlasových a televizních vysílačů, kde ve spolupráci s Českým telekomunikačním úřadem dochází ke vzájemné výměně informací o získaných oprávněních. Dalšími důležitými funkcemi jsou četné výpočty nad výše zmíněnými daty, běžně mapy pokrytí a výpočet zachytitelnosti pro Radou vedená licenční řízení v rozhlasovém vysílání. Systém RadioLab byl naposledy aktualizován na přelomu let 2015/2016, kdy se však nejednalo o zásadní aktualizaci, ale o zrychlení výpočtů s ohledem na vývoj v oblasti nového hardware a softwarové optimalizace. Tato aktualizace zahrnovala přechod na nový vysílací standard DVB-T2 (v souladu s nařízením vlády ČR). Pro plnohodnotnou práci došlo v roce 2018 k technickému zhodnocení tohoto majetku.

V roce 2018 byl také pořízen nový server. Ten nahradil dva původní servery, kterým již ze strany dodavatele pro jejich stáří nebylo zajištěno poskytování hardwarové podpory.

### Reprodukce majetku

Nákup technického spotřebiče.

### **7.1 Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS**

Schválený rozpočet Rady na rok 2018 počítal s celkovými výdaji na programové financování ve výši 1 000 000 Kč. Rozpočet programu byl v roce 2018 čerpán částkou 942 506 Kč, kdy do čerpání byly zapojeny také nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 39 243 Kč.

## 8. Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku

Čerpání výdajů bylo na většině rozpočtových položek v průběhu roku 2018 rovnoměrné, bez výraznějších výkyvů. Rozdíl mezi 1. a 4. čtvrtletím je způsoben čerpáním prostředků na platy a bude vysvětlen níže.

### **Položky 5011 a 5013**

Nižší čerpání v prvním čtvrtletí roku je ovlivněno převodem prostředků na platy za měsíc prosinec předchozího roku. V průběhu roku se prostředky na platy, s tím i převod přídelu do FKSP, provádí až před výplatním termínem, tedy do 10. dne měsíce následujícího po měsíci, za který jsou platy vypláceny. Výjimku tvoří měsíc prosinec, kdy dochází k převodu prostředků na depozitní účet ve stejném měsíci, za který jsou platy vypláceny. V prvním čtvrtletí roku tak dochází pouze k dvěma převodům prostředků na platy, a to za měsíc leden a únor a ve čtvrtém čtvrtletí dochází k převodům prostředků za měsíce září, říjen, listopad a prosinec.

### **Položka 5021 a 5022**

I v tomto případě je rozdíl mezi 1. a 4. čtvrtletím způsoben postupem, jakým jsou prostředky na platy převáděny ke konci roku na depozitní účet.

### **Položka 5031 a 5032**

Výše povinného pojistného placeného zaměstnavatelem se odvíjí od vyplacených prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci a kopíruje tak čerpání na výše uvedených rozpočtových položkách.

### **Položka 513\***

Čerpání položky 513\* výrazně ovlivnily nákupy související s obnovou morálně a technicky opotřeбенé výpočetní techniky realizované ve 4. čtvrtletí roku. Rozpočtová položka 5136 je ovlivněna obnovou předplatného denního tisku a periodik, které je směřováno vždy ke konci roku. V případě rozpočtové položky 5139 byl ve druhém čtvrtletí realizován tisk Výroční zprávy Rady o stavu vysílání a do tohoto období spadaly také náklady spojené s údržbou sídla Rady.

### **Položka 514\***

Čerpání této položky je odvislé od termínů konání zahraničních služebních cest, pro které je třeba vybrat z banky valuty. Bližší podrobnosti k mezinárodním aktivitám Rady jsou popsány v kapitole 9.

### **Položka 515\***

Náklady za energie jsou vynakládány na základě předepsaných zálohových plateb. Čerpání na těchto položkách je rovnoměrné.

### **Položka 516\***

Čerpání rozpočtové položky bylo v průběhu roku rovnoměrné. Ve 4. čtvrtletí byly hrazeny náklady spojené s kvantitativně kvalitativní analýzou volebního vysílání a do tohoto období spadá také úhrada nákladů vynaložených na pořádání mediální konferencí.

### **Položka 517\***

Čerpání položky 517\* nejvíce ovlivnily termíny konání tuzemských a zahraničních pracovních cest a s nimi spojeného vyúčtování vč. případných konferenčních poplatků. Do druhého čtvrtletí roku pak spadají práce spojené s již zmiňovanou výměnou osvětlení. Ve 4. čtvrtletí pak byl pořízen nový mailový server.



**Položka 519\***

Z této položky jsou hrazeny především náklady řízení v případě prohraných soudních sporů a to prostřednictvím nároků z nespotebovaných výdajů, rovnoměrnost čerpání tedy nelze zajistit.

**Položka 53\***

Prostředky do FKSP jsou přidělovány pravidelně. Rozdíl mezi čerpáním v 1. a 4. čtvrtletí je vysvětlen výše. Nákup dálničních známek se pak odehrává pravidelně začátkem roku.

**Položka 5424**

Z této položky jsou vyplaceny náhrady zaměstnancům za prvních 14 dnů pracovní neschopnosti, pravidelnost tohoto čerpání nelze ovlivnit.

**Položka 6\*\*\***

Investiční nákupy byly realizovány v průběhu celého roku ve vazbě na zrealizovaná výběrová řízení a dle aktuálních vzniklých potřeb.

Položka	1Q	%	2Q	%	3Q	%	4Q	%	Čerpání celkem
5011	227 783,00	16,12%	352 272,00	24,92%	352 973,00	24,97%	480 331,00	33,99%	1 413 359,00
5 013	2 798 158,00	14,87%	4 675 734,00	24,84%	4 777 016,00	25,38%	6 570 027,00	34,91%	18 820 935,00
5 021	229 440,00	18,77%	309 150,00	25,29%	290 945,00	23,80%	392 995,00	32,15%	1 222 530,00
5021 N	0,00	0,00%	67 500,00	60,00%	45 000,00	40,00%	0,00	0,00%	112 500,00
5 022	2 050 400,00	16,95%	3 075 600,00	25,42%	3 075 600,00	25,42%	3 898 643,00	32,22%	12 100 243,00
5 031	1 290 596,00	15,68%	2 066 333,00	25,11%	2 086 359,00	25,35%	2 786 811,00	33,86%	8 230 099,00
5 032	464 619,00	15,63%	743 880,00	25,03%	750 902,00	25,26%	1 012 982,00	34,08%	2 972 383,00
<b>50**</b>	<b>7 060 996,00</b>	<b>15,74%</b>	<b>11 290 469,00</b>	<b>25,16%</b>	<b>11 378 795,00</b>	<b>25,36%</b>	<b>15 141 789,00</b>	<b>33,74%</b>	<b>44 872 049,00</b>
<b>5123</b>	<b>- Kč</b>	<b>0,00%</b>	<b>117 835,00 Kč</b>	<b>100,00%</b>	<b>- Kč</b>	<b>-</b>	<b>- Kč</b>	<b>0,00%</b>	<b>117 835,00 Kč</b>
5 136	9 168,00	11,52%	4 478,00	5,62%	16 249,00	20,41%	49 716,00	62,45%	79 611,00
5 137	88 383,50	9,37%	68 479,00	7,26%	41 463,50	4,39%	745 395,56	78,98%	943 721,56
5 139	116 646,15	13,78%	350 416,82	41,38%	98 434,91	11,63%	281 238,18	33,21%	846 736,06
<b>513*</b>	<b>214 197,65</b>	<b>11,45%</b>	<b>423 373,82</b>	<b>22,64%</b>	<b>156 147,41</b>	<b>8,35%</b>	<b>1 076 349,74</b>	<b>174,65%</b>	<b>1 870 068,62</b>
<b>5 142</b>	<b>3 342,31</b>	<b>15,03%</b>	<b>12 583,72</b>	<b>56,58%</b>	<b>5 313,10</b>	<b>23,89%</b>	<b>1 003,37</b>	<b>286,85%</b>	<b>22 242,50</b>
5 151	13 990,00	27,51%	12 290,00	24,16%	12 290,00	24,16%	12 290,00	24,16%	50 860,00
5 152	4 749,00	30,00%	1 583,00	10,00%	4 749,00	30,00%	4 749,00	30,00%	15 830,00
5 153	72 600,00	46,51%	27 735,00	17,77%	33 125,00	21,22%	22 639,00	14,50%	156 099,00
5 154	122 324,00	25,40%	112 402,00	23,34%	120 176,00	24,96%	126 619,00	26,30%	481 521,00
5 156	19 154,10	26,79%	20 649,36	28,88%	9 083,98	12,70%	22 616,31	31,63%	71 503,75
<b>515*</b>	<b>232 817,10</b>	<b>30,01%</b>	<b>174 659,36</b>	<b>22,51%</b>	<b>179 423,98</b>	<b>23,13%</b>	<b>188 913,31</b>	<b>24,35%</b>	<b>775 813,75</b>
5 161	26 734,00	99,67%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	88,00	0,33%	26 822,00
5 162	198 242,94	25,75%	197 803,42	25,69%	175 995,71	22,86%	197 784,81	25,69%	769 826,88
5 163	1 832,77	1,93%	49 385,98	52,13%	31 303,89	33,05%	12 207,97	12,89%	94 730,61
5 164	71 854,14	16,61%	111 810,01	25,85%	65 441,01	15,13%	183 488,01	42,42%	432 593,17
5 166	166 000,00	6,84%	1 107 380,00	45,64%	172 423,89	7,11%	980 460,68	40,41%	2 426 264,57
5166 N	0,00	0,00%	377 520,00	100,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	377 520,00
5 167	70 780,00	38,40%	45 783,39	24,84%	22 046,04	11,96%	45 716,80	24,80%	184 326,23

5 168	579 809,50	28,81%	471 307,00	23,42%	466 437,00	23,18%	494 898,20	24,59%	2 012 451,70
5 169	788 530,31	23,36%	865 739,56	25,65%	745 637,58	22,09%	975 792,47	28,91%	3 375 699,92
5169 N	378 524,00	n.a.	-377 520,00	n.a.	0,00	0,00%	0,00	0,00%	1 004,00
<b>516*</b>	<b>2 282 307,66</b>	<b>23,53%</b>	<b>2 849 209,36</b>	<b>29,37%</b>	<b>1 679 285,12</b>	<b>17,31%</b>	<b>2 890 436,94</b>	<b>29,79%</b>	<b>9 701 239,08</b>
5 171	5 562,00	0,76%	21 234,20	2,89%	613 567,70	83,45%	94 917,10	12,91%	735 281,00
5 172	17 733,35	4,43%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	382 169,80	95,57%	399 903,15
5 173	597 727,91	25,69%	692 028,65	29,75%	323 977,14	13,93%	712 781,83	30,64%	2 326 515,53
5 175	26 937,00	6,17%	120 821,19	27,69%	40 776,00	9,35%	247 788,00	56,79%	436 322,19
5 176	34 253,00	17,61%	125 641,58	64,60%	23 263,43	11,96%	11 329,04	5,83%	194 487,05
5 179	109,00	100,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	109,00
<b>517*</b>	<b>682 322,26</b>	<b>16,67%</b>	<b>959 725,62</b>	<b>23,45%</b>	<b>1 001 584,27</b>	<b>24,47%</b>	<b>1 448 985,77</b>	<b>35,40%</b>	<b>4 092 617,92</b>
<b>5182</b>	<b>215 859,84</b>		<b>56 352,60</b>		<b>40 683,59</b>		<b>-312 896,03</b>		<b>0,00</b>
5194	0,00	0,00%	2 808,00	45,54%	1 879,00	30,47%	1 479,00	23,99%	6 166,00
5192N	11 228,00	53,40%	0,00	0,00%	9 800,00	46,60%	0,00	0,00%	21 028,00
<b>519*</b>	<b>11 228,00</b>	<b>41,29%</b>	<b>2 808,00</b>	<b>10,33%</b>	<b>11 679,00</b>	<b>42,95%</b>	<b>1 479,00</b>	<b>5,44%</b>	<b>27 194,00</b>
5 342	60 239,36	14,89%	100 247,44	24,77%	102 348,48	25,29%	141 849,72	35,05%	404 685,00
5 362	3 000,00	100,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	3 000,00
<b>53**</b>	<b>63 239,36</b>	<b>15,51%</b>	<b>100 247,44</b>	<b>24,59%</b>	<b>102 348,48</b>	<b>25,10%</b>	<b>141 849,72</b>	<b>34,79%</b>	<b>407 685,00</b>
<b>5424</b>	<b>3 027,00</b>	<b>26,50%</b>	<b>6 366,00</b>	<b>55,72%</b>	<b>445,00</b>	<b>3,90%</b>	<b>1 586,00</b>	<b>13,88%</b>	<b>11 424,00</b>
<b>5909 N</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>124 141,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>124 141,00</b>
<b>5***</b>	<b>10 769 337,18</b>	<b>17,36%</b>	<b>16 117 770,92</b>	<b>25,99%</b>	<b>14 555 704,95</b>	<b>23,47%</b>	<b>20 579 496,82</b>	<b>33,18%</b>	<b>62 022 309,87</b>
6 111	0,00	0,00%	0,00	0,00%	269 307,00	54,32%	226 512,00	45,68%	495 819,00
6111 N	0,00	0,00%	0,00	0,00%	39 243,00	100,00%	0,00	0,00%	39 243,00
6 121	0,00	0,00%	74 990,00	100,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	74 990,00
6122	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
6 125	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	332 454,00	100,00%	332 454,00
<b>6***</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>74 990,00</b>	<b>7,96%</b>	<b>308 550,00</b>	<b>32,74%</b>	<b>558 966,00</b>	<b>59,31%</b>	<b>942 506,00</b>
<b>Celkem</b>	<b>10 769 337,18</b>	<b>17,10%</b>	<b>16 192 760,92</b>	<b>25,72%</b>	<b>14 864 254,95</b>	<b>23,61%</b>	<b>21 138 462,82</b>	<b>33,57%</b>	<b>62 964 815,87</b>

**Tabulka 6:** Čerpání kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

## 9. Mezinárodní aktivity Rady

Rok 2018 byl ve znamení konečných úprav novely Směrnice o audiovizuálních mediálních službách. Finální podoba směrnice byla předložena ke schválení Evropskému parlamentu začátkem října, koncem října nové znění schválila Rada Evropy; v platnost vstoupila 18. prosince a od tohoto data se počítá lhůta 21 měsíců pro transpozici do národní legislativy. Rada celý proces monitorovala z pozice člena High Level Group při Evropské komisi (ERGA), což je poradní orgán Evropské komise pro oblast audiovizu. V rámci dané poradní skupiny navíc probíhala intenzivní příprava na implementaci směrnice. Jedna z pracovních skupin byla věnována pouze tomuto tématu.

V roce 2018 vykonali členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání celkem 6 zahraničních služebních cest. Jednalo se především o účast na pracovních setkáních, konferencích, workshopech a seminářích EU.

Nejvýznamnějšími konferencemi z hlediska odborného přínosu jsou již tradičně konference Evropské platformy regulačních orgánů (EPRA). V roce 2018 se jednalo o účast na zasedáních v Lucemburku a v Bratislavě.

Pracovní setkání v Lucemburku se věnovalo velmi zásadním tématům současného mediálního prostředí - postavení veřejnoprávních médií a fenoménu dezinformací. Proměněná mediální krajina je charakterizovaná rostoucí propojeností, individualizací obsahu, novými spotřebními návyky a větší globální konkurencí. Tyto prvky ovlivňují úkoly, poslání a rozsah činnosti veřejnoprávních médií a také vyvolávají řadu otázek týkajících se regulace. Lze říci, že v Evropě se veřejnoprávní média stále těší vysokému stupni důvěryhodnosti, a obecně vzato, navzdory rostoucí vnitrostátní a mezinárodní konkurenci a změnám ve způsobu užívání médií, zejména mezi mladými lidmi, nadále zaznamenávají vysokou míru sledovanosti. Problematika šíření falešných zpráv hraje významnou roli ve veřejné debatě, která na jedné straně ukazuje, že jednotlivé státy a mezinárodní instituce si uvědomují význam a všudypřítomnost tohoto jevu, a na druhé straně ukazuje na nutnost vytvoření společného přístupu k řešení této „informační poruchy“. Nedávná studie, která vzbudila pozornost v odborných kruzích, zkoumala diferenciální šíření všech ověřených pravdivých a falešných novinových článků distribuovaných na Twitteru od roku 2006 do roku 2017, přičemž z výsledků vyplývá, že nepravdivé či nějakým způsobem zkreslené zprávy se šíří daleko rychleji a mají mnohem širší záběr (rozptyl), než zprávy pravdivé a to ve všech kategoriích/typech informací. Zajímavé bylo zjištění, že výraznější účinky měly nepravdivé zprávy z politického prostředí, ty měly daleko větší dopad než zprávy o terorismu, přírodních katastrofách, vědě, městských legendách nebo zprávy z oblasti finančnictví. Výsledek studie také ukázal, že algoritmy šířily nepravdivé a pravdivé zprávy ve stejné míře, což znamená, že šíření nepravdivých zpráv musí být způsobeno lidským zásahem, jsou tedy šířeny lidmi a ne roboty. Další studie, která stojí za zmínku, je studie Evropské audiovizuální observatoře s názvem „Mediální pokrytí voleb: právní rámec v zemích EU“. Zpráva poukazuje na vliv online médií v období voleb. Například, během parlamentních voleb ve Velké Británii v roce 2015 bylo za politickou reklamu inzerovanou na Facebooku a Googlu utraceno 1,6 milionů liber, což je dvojnásobek částky, která byla vynaložena na reklamní sdělení v tradičním vysílání a pětkrát více než v printech. Navíc bylo prokázáno, že ve věkové kategorii 18-24 let celých 28 % konzumentů uvádělo, že hlavním zdrojem jejich informací byly právě sociální sítě. Co se týká iniciativ na úrovni EU, lze zmínit, že Evropská komise zřídila Skupinu na vysoké úrovni, která se zabývá dezinformacemi a která měla za úkol iniciovat, moderovat a dozorovat veřejnou konzultaci na dané téma. Výsledkem veřejné konzultace byla zpráva, která obsahuje hlavní přístupy ke společnému a komplexnímu řešení na úrovni celé EU.

Podzimní zasedání EPRA v Bratislavě bezprostředně navazovalo na jarní část, kdy jsme se věnovali postavení veřejnoprávních médií a jejich roli ve společnosti. Jedna z otázek, o které se stále častěji diskutuje, je, zda komerční média mohou plně, nebo částečně, plnit úkoly veřejné služby. Lze konstatovat, že i nadále platí, že pokud má komerční subjekt naplnit společensky požadovanou úlohu/misi veřejnoprávního média,

musí mít silnou veřejnou podporu ve formě finančních prostředků nebo jiných privilegií. V rámci panelu, který byl věnován dezinformacím, byly představeny tři případové studie mapující spolupráci národního regulačního orgánu s globálními provozovateli sociálních sítí.

Velmi významná jsou setkání ERGA (European Regulators Group for Audiovisual Media Services - skupina na vysoké úrovni), která je poradním orgánem Evropské komise. Samotná práce je rozdělena mezi jednotlivé pracovní skupiny, které mají svá pravidelná setkání, přičemž výsledky z pracovních skupin a výstupy celé ERGA jsou schvalovány na hlavních plenárních zasedáních; v roce 2018 se uskutečnila dvě plenární zasedání. Mezi hlavní body programu patřila i letos diskuze na téma návrhu novely Směrnice o audiovizuálních mediálních službách, návrh spolupráce s profesní platformou v oblasti audiovizu (EPRA) a schvalování výstupů z jednotlivých pracovních skupin. Zástupci Rady se účastnili setkání pracovních skupin zabývajících se způsoby samoregulace a ko-regulace a pluralitou médií. Zástupce Rady se taktéž účastnil setkání pracovní skupiny k revizi směrnice o AVMS. Klíčová témata se týkala rozsahu působnosti směrnice, platform pro sdílení videonahrávek, obchodních sdělení, povinností souvisejících s evropskými díly, ochrany dětí a nezletilých a místní příslušnosti.

Zástupce RRTV se nadále účastní i jednání tzv. Contact Committee, tato setkání mají povětšinou instruktážní charakter a účast na nich je pro členy EU nezbytná.

Zahraniční cesty plní nezastupitelnou roli při získávání nových poznatků a praktických regulačních dovedností. Výměna zkušeností mezi regulátory šetří čas a prostředky tím, že eliminuje možné chyby, kterých se lze dopustit v praxi při aplikaci nových zákonných norem. Účast na jednáních institucí EU usnadňuje orientaci v evropských právních předpisech a je vodítkem pro jejich správné použití. Znalost evropského kontextu významně urychluje a usnadňuje rozhodovací procesy Rady.

## **10. Přehled zálohových plateb**

Na účtu 314 byly k 31. 12. 2018 evidovány krátkodobé poskytnuté zálohy v celkové výši 334 354 Kč. Ve všech případech se jednalo o zálohy poskytnuté v souladu s § 49 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů.

<b>Druh zálohy</b>	<b>Částka v Kč</b>
Plyn	170 200
Vodné a stočné	45 870
Elektrická energie	8 794
Předplatné novin a časopisů	8 343
<b>Celkem</b>	<b>233 207 Kč</b>

## 11. Hodnocení nákladovosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly

Ukazatele nákladovosti a efektivnosti jsou posuzovány v přepočtu na jednoho zaměstnance tak, aby byla zajištěna srovnatelnost pro porovnávaná období. Pro účely srovnání jsou použity skutečně realizované příjmy a výdaje v daném roce.

Nákladovost běžných výdajů má za poslední roky konstantní vývoj bez výraznějších výkyvů. Lze konstatovat, že náklady na běžný provoz Rady jsou ustálené, mají pravidelný charakter a nedochází zde k žádným mimořádným událostem, které by znamenaly jejich nárůst. Při vynaložení prostředků státního rozpočtu je vždy posuzován jejich přínos pro činnosti a fungování Rady s ohledem na dostupné finanční prostředky. Rada se snaží své výdaje čerpat hospodárně a při veřejných soutěžích dbá na dodržení pravidla transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení.

V případě ukazatele nákladovosti celkových výdajů je nárůst zhruba o 5,8 % způsoben vyššími náklady na platy členů Rady a s tím souvisejících plateb na sociální a zdravotní pojištění. Naopak u ukazatele nákladovosti spojené pouze s běžnými výdaji je zřetelný pokles a to cca v rozsahu krácení rozpočtu Rady v průběhu roku.

Meziroční růst ukazatele efektivnosti je způsobem především skutečností, že Radě se podařilo naplnit v rámci svého rozpočtu jak daňové tak nedaňové příjmy pro daný rok.

V této souvislosti je třeba zmínit, že hlavním posláním Rady je regulace a dohled, a výběr rozpočtových příjmů je pouze vedlejším efektem této činnosti. Rada nemůže ovlivnit zájem subjektů o udělení či prodloužení licence, stejně tak není schopna dopředu předvídat, kolik provozovatelů poruší zákonná ustanovení a bude jim uložena sankce podle vysílacího zákona. Ukazatel efektivnosti je tak třeba posuzovat v těchto souvislostech. Navíc je třeba zmínit skutečnost, že v případě pokut Rada postupuje v souladu se zákonem a předává nevyhozené pokuty po splatnosti místně příslušnému celnímu úřadu. Jím vymožené prostředky se v účetních příjmech Rady již neobjeví.

Základní ukazatele	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Příjmy celkem	13 230,2	8 353,5	11 857,90	7 003,19	6 771,16	8 446,07
Výdaje celkem	52 356,7	53 530,1	55 788,50	57 544,53	59 531,41	62 964,82
Z toho:						
běžné výdaje (bez mzdových výdajů)	17 979,3	18 824,8	17 033,10	17 585,58	17 588,66	17 150,26
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců vč. členu Rady	50	54	54	53	53	53

**Tabulka 7:** Základní ukazatele RRTV za období 2013-2018 (tis. Kč)

Nákladovost (tis. Kč)	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Výdaje na 1 zaměstnance	1047,1	991,3	1033,12	1 085,75	1 123,23	1 188,02
Běžné výdaje na 1 zaměstnance	359,6	348,6	315,43	331,80	331,86	323,59

**Tabulka 8:** Ukazatel nákladovosti RRTV za období 2013-2018 (tis. Kč)

Efektivnost (tis. Kč)	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Příjmy na 1 Kč celkových výdajů	0,25	0,16	0,21	0,12	0,11	0,13
Příjmy v přepočtu na jednoho zaměstnance	264,6	154,7	219,59	132,14	127,76	159,36

**Tabulka 9:** Ukazatel efektivnosti RRTV za období 2013-2018 (tis. Kč)

## ***12. Přehled provedených kontrol v roce 2018***

V roce 2018 proběhly v Radě interní kontroly provedené interním auditorem.

### Interní audit

Rada zaměstnává interního auditora na základě dohody o pracovní činnosti. Jmenování interního auditora bylo v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, odsouhlaseno Ministrem financí dopisem č. j. MF – 75 775/2013/17 ze dne 8. srpna 2013. V organizační struktuře je interní auditor podřízen přímo vedoucímu Úřadu Rady, kterému také předává jednotlivé auditní zprávy. Interní auditor Rady je členem Českého institutu interních auditorů.

V roce 2018 byly v rámci vnitřního kontrolního systému provedeny celkem 2 interní audity systému ve smyslu ustanovení § 28 odst. 4 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě (dále jen „ZFK“), které prověřily a hodnotily systém zajištění ochrany osobních údajů a správy veřejných prostředků:

- systém ochrany osobních údajů podle nařízení EU 2016/679 ze dne 27. 4. 2016 – prověření nastavení systému ochrany osobních údajů včetně identifikace rizik;
- systém správy pohledávek – prověření nastavení systému správy pohledávek nepředaných k vymáhání.

Interní audity probíhaly v souladu s vnitřními směrnici.

Roční plán interních auditů vychází z analýzy rizik. Interní auditor průběžně v rámci vykonávaných zakázek identifikuje a hodnotí rizika za účelem zlepšování účinnosti řízení rizik.

Rada každoročně také zajišťuje provedení auditu své účetní závěrky před jejím schválením.

### Externí kontrola

V roce 2018 neproběhly v Radě žádné externí kontroly.

### ***13. Závěr***

V roce 2018 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2018 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou ke zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona. Snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností s důrazem na efektivní, hospodárné a účelné využití.



**Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady**



