

**ZÁVĚREČNÝ ÚČET ZA ROK 2013**

**KAPITOLA 372**

**RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**

**PRŮVODNÍ ZPRÁVA O HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTOVÝMI PROSTŘEDKY**  
**KAPITOLY 372 - RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**  
**K 31. 12. 2013**

*Obsah*

1.	Úvod.....	3
2.	Poslání Rady .....	4
3.	Schválený rozpočet Rady v roce 2013.....	6
3.1	Rozpočtová opatření.....	6
4.	Výsledky hospodaření RRTV v roce 2013 .....	8
4.1	Přehled plnění závazných ukazatelů.....	8
4.2	Nároky z nespotřebovaných výdajů.....	9
4.3	Účelově poskytnuté prostředky.....	9
5.	Příjmy Rady v roce 2013 .....	11
5.1	Daňové příjmy.....	11
5.2	Nedaňové příjmy .....	11
6.	Výdaje Rady v roce 2013.....	13
6.1	Běžné výdaje.....	13
7.	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS.....	17
7.1	Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS v rozdělení na investiční a neinvestiční .....	17
8.	Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku.....	18
9.	Plnění závazných ukazatelů.....	21
10.	Mezinárodní aktivity Rady .....	22
11.	Přehled zálohových plateb .....	25
12.	Hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly .....	26
13.	Přehled provedených kontrol v roce 2013.....	27
14.	Závěr .....	29
	<b>Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady.....</b>	<b>30</b>

## **1. Úvod**

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „*Rada*“) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání (dále jen „*vysílací zákon*“).

Rada je ústředním orgánem státní správy, resp. ústředním správním úřadem, a to podle ustanovení § 4 odst. 2 vysílacího zákona, jehož aktuální znění v sobě odráží již dříve přijaté závěry Ústavního soudu, uvedené v usnesení ze dne 30. 10. 2010, sp. zn. Pl. ÚS 52/04.

Radu tvoří 13 členů, které jmenuje a odvolává předseda vlády na návrh Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je šestileté.

Rada hospodáří s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady zajišťuje Úřad Rady, který je orgánem Rady, a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady. Vedoucího Úřadu Rady jmenuje a odvolává Rada. Vedoucí Úřadu Rady je podřízen předsedovi Rady.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

## 2. Poslání Rady

Rada vykonává státní správu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání a v oblasti audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání poskytovaných podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání (dále jen „zákon o AVMSn“), dohlíží na zachování a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání a dbá na jeho obsahovou nezávislost, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona o AVMSn vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Rada se podílí se svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a ke koncepci jeho rozvoje a ve vztahu ke zvyšování úrovně mediální gramotnosti, o jejíž úrovni ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných ze strany provozovatelů vysílání každoročně informuje ve své výroční zprávě.

V rámci své činnosti Rada spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi, spolupracuje s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

Rada se intenzivně věnuje aktivitám, jejichž cílem je ochrana dětských diváků před negativními dopady vysílání, a to jak před rizikovými obsahy, které ohrožují psychický, fyzický či mravní vývoj dětí a mladistvých, tak například i před vlivem komerčního tlaku vyvíjeného na děti prostřednictvím obchodních sdělení. Aktivita Rady spočívají nejen v monitoringu a sankční činnosti, ale rovněž v preventivních iniciativách. Za všechny lze jmenovat provozování webu [www.detiamedia.cz](http://www.detiamedia.cz), který osvětluje, v čem jsou média pro děti riziková a jak lze těmto rizikům čelit. Web Děti a média se obrací především na rodiče, ale čerpat z něho mohou také pedagogové, studenti mediálních studií, studenti mediálního práva apod. Na webu je možné se podrobně seznámit s konkrétními případy ze správní praxe Rady, v nichž Rada přistoupila k uložení pokut za odvysílání obsahu, který mohl ohrozit dětské diváky nebo který porušil jiné související zákonné ustanovení. Na webu jsou zpřístupněny kompletní analýzy odůvodňující, v čem a jak došlo k porušení zákona. Srozumitelnou formou jsou zde vysvětlena všechna zákonná ustanovení, která směřují do oblasti ochrany dětských diváků a standardní postupy Rady jako ústředního správního úřadu, který dohlíží na jejich plnění.

Web Děti a média je příspěvkem Rady ke zvyšování mediální gramotnosti populace České republiky. Naopak spíše na odborníky je zaměřena další aktivita Rady, kterou je pořádání mediální konference, která se uskutečňuje v Telči. V roce 2013 se tak stalo pod názvem Mediální reflexe.

Konference, která byla uspořádána ve spolupráci s Českou televizí a s Českým rozhlasem, poskytla platformu pro odbornou diskusi o tématech důležitých pro českou mediální scénu, jako např. diskusi

o předvolebním vysílání, označování audiovizuálních produktů z hlediska jejich přístupnosti pro dětské diváky, stereotypizaci v médiích či o úloze veřejnoprávních médií v současném světě.

V roce 2013 těžiště činnosti Rady spočívalo ve vyhodnocování vysílání spojeného s volbami. Jednak doznívala řada úkolů, které vyplynuly z monitoringu vysílání před krajskými a senátními volbami na podzim 2012 a dále probíhal monitoring a analytické vyhodnocení rozhlasového a televizního vysílání spojeného s první přímou prezidentskou volbou. Ve druhé polovině roku 2013 pak Rada musela přistoupit k monitoringu vysílání v souvislosti s předčasnými parlamentními volbami.

Významným analytickým úkolem roku 2013 byl také monitoring zpravodajských pořadů programu ČT1 a Prima Family za období pěti kalendářních měsíců roku 2012. Tento projekt byl zacílen na analytické vyhodnocení zpravodajství o kriminálních činech s identifikací romské etnicity. Rada k tomuto monitoringu přistoupila poté, co shledala nedostatky ve zpravodajství programu NOVA a vydala provozovateli tohoto programu upozornění na porušení zákona. Úkolem monitoringu bylo zjistit, jakým způsobem se s informováním o některých událostech, v nichž reálně či domněle figurovali jako pachatelé Romové (zejména tzv. breclavské události), vypořádali další dva nejvýznamnější provozovatelé vysílání.

V roce 2013 Rada navázala na své aktivity z roku předcházejícího, jejichž cílem je zefektivnění kontroly dodržování zákonných ustanovení, která ukládají povinnost zpřístupňovat pořady pro osoby se sluchovým a zrakovým postižením. Tuto problematiku vnímá Rada jako jednu z klíčových ve své dozorové činnosti. Jako průlomové lze označit, že v roce 2013 bylo konečně spuštěno vysílání tzv. audiopopisů, jejichž prostřednictvím je sledování televize zpřístupněno osobám se zrakovým postižením.

Rok 2013 byl přelomový v otázce řešení problematiky přílišné hlasitosti obchodních sdělení oproti ostatním částem vysílání. V polovině roku 2013 vstoupila v účinnost novela zákona o vysílání, resp. vyhláška upravující hlasitost obchodních sdělení. Tato významná změna zákona pro Radu znamenala novou povinnost, se kterou bylo nezbytné se vyrovnat jak po personální, technické, tak právní stránce. Rada uvedla do provozu software, jehož prostřednictvím je měřena úroveň hlasitosti obchodních sdělení, a ihned započala s kontrolami jednotlivých televizních programů. Do konce kalendářního roku bylo na porušení ustanovení, které upravuje míru hlasitosti obchodních sdělení, upozorněno více než dvacet provozovatelů vysílání.

### 3. Schválený rozpočet Rady v roce 2013

Rozpočet Rady na rok 2013 byl schválen na základě zákona č. 504/2012 Sb. o státním rozpočtu České republiky na rok 2013. Schválený rozpočet Rady byl tvořen následujícími závaznými ukazateli:

	v tis. Kč
<b>Souhrnné ukazatele</b>	
Příjmy celkem	5 200
Výdaje celkem	53 633
<b>Specifické ukazatele - příjmy</b>	
Daňové příjmy	2 700
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 500
<b>Specifické ukazatele - výdaje</b>	
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	53 633
<b>Průřezové ukazatele</b>	
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	23 910
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 130
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	135
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	13 492
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 450

#### 3.1 Rozpočtová opatření

V průběhu roku 2013 uskutečnila Rada celkem 28 rozpočtových opatření, přičemž všechna se týkala výdajových položek rozpočtu. 26 rozpočtových opatření bylo v kompetenci správce kapitoly a jednalo se pouze o přesun prostředků v rámci závazného ukazatele bez vlivu na celkovou výši rozpočtu Rady. Dvě rozpočtová opatření podléhala schválení Ministerstva financí, kdy se v jenom případě jednalo o přesun mezi závaznými ukazateli rozpočtu a druhé rozpočtové opatření se týkalo přesunu prostředků z položky Platy představitelů státní moci a některých orgánů na položku Odchodné. Ačkoliv se v tomto případě nejednalo o přesun prostředků mezi závaznými položkami rozpočtu, bylo nutné i na toto rozpočtové opatření souhlasu Ministerstva financí. Celkový rozpočet kapitoly těmito rozpočtovými opatřeními nebyl změněn.

##### Rozpočtová opatření MF

První rozpočtové opatření se týkalo přesunu prostředků z ostatních běžných výdajů určených na činnost RRTV ve výši 744 736 Kč ve prospěch prostředků na platy zaměstnanců v pracovním poměru a souvisejícího příslušenství z důvodu podstatného nárůstu agendy RRTV (dokončení analýzy předvolebního rozhlasového a televizního vysílání před volbami do krajských zastupitelstev a Senátu PČR 2012, analýza rozhlasového a televizního vysílání před prezidentskými volbami, analýzy vysílání k tématu prezidentské amnestie, monitoring vysílání před volbami do Poslanecké sněmovny PČR, monitoring a analytické vyhodnocení několikaměsíčního vysílání programů ČT1 a Prima v souvislosti s informováním o kriminálních činech, u nichž byly jako pachatelé identifikovány osoby s romskou etnicitou a další). Ministr financí vyslovil z výše uvedených důvodů s navrženým rozpočtovým opatřením

dopisem č.j. MF – 98189/2013/06-1402 souhlas a rozpočtové opatření bylo provedeno dle § 23 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. změnou údajů v rozpočtovém systému dne 11. října 2013. Jednalo se o změnu závazných ukazatelů kapitoly, došlo ke zvýšení závazných objemů prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci a souvisejícího příslušenství na úkor ostatních běžných výdajů Rady.

Druhé rozpočtové opatření bylo provedeno v souvislosti s povinností vyplatit odchodné členu Rady z důvodu skončení mandátu. Protože část roku měla Rada nižší počet členů, disponovala prostředky, které náklady na vyplacení odchodného pokryly. Jednalo se tedy pouze o přesun finančních prostředků v rámci závazného ukazatele z položky 5022 – Platy představitelů státní moci na položku 5026 – Odchodné. Rozpočtové opatření bylo schváleno Ministerstvem financí dopisem č.j. MF – 108873/2013/14 - 1402 ze dne 18. listopadu 2013 a bylo provedeno změnou údajů v rozpočtovém informačním systému.

Přehled rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí včetně jejich vlivu na schválený rozpočet kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání je uveden v následující tabulce:

Rozpočtové opatření	Závazný ukazatel	Částka	Původní rozpočet	Upravený rozpočet	Procentní vyjádření
<b>1MF</b>	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celk. z toho:				
	5011 – Platy zaměstnanců v pracovním poměru	+551 656	13 492 000	14 043 656	4,09 %
	5031 – Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	+ 137 914	5 978 000	6 115 914	2,31 %
	5032 – Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	+ 49 649	2 152 000	2 201 649	2,31 %
	5342 – Převody fondu kulturních a sociálních potřeb	+ 5 517	135 000	140 517	4,09 %
	5169 – Nákup ostatních služeb	- 744 736	6 481 162	5 736 426	- 11,49 %
<b>2MF</b>	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celk. z toho:				
	5022 – Platy představitelů státní moci a některých orgánů	- 279 500	9 061 000	8 781 500	- 3,08 %
	5026 - Odchodné	+ 279 500	0	279 500	
<b>Rozpočet kapitoly 372 - RRTV celkem</b>		+ 0	53 633 000	53 633 000	<b>0 %</b>

**Tabulka 1:** Přehled rozpočtových opatření kapitoly 372 – RRTV podléhající schválení MF (v Kč).

#### Interní rozpočtová opatření

Zbývá rozpočtová opatření byla interního charakteru. Jednalo se ve všech případech o přesun mezi jednotlivými rozpočtovými položkami nebo jejich analytikami. Tato rozpočtová opatření nebyla spojena se změnou závazných ukazatelů.

## 4. Výsledky hospodaření RRTV v roce 2013

### 4.1 Přehled plnění závazných ukazatelů

#### Příjmy

V roce 2013 měla Rada rozpočtované příjmy ve výši 5 200 000 Kč, přičemž se Radě podařilo na svých příjmových účtech shromáždit prostředky ve výši 13 230 198 Kč. Významnou měrou se na tom podílely především příjmy pokut a správních poplatků. Rozpočet Rady v příjmové oblasti tak byl naplněn na 254 %.

#### Výdaje

Výdajové položky rozpočtu byly čerpány v limitu stanovených závazných ukazatelů. V rámci specifického ukazatele Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem byly čerpány nároky v celkové výši 1 409 595,70 Kč.

Přehled plnění závazných ukazatelů je shrnut v následující tabulce:

Ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
			2013	2012	
<b>Souhrnné ukazatele</b>					
Příjmy celkem	5 200 000	5 200 000	13 230 198	8 903 370	254, 43%
Výdaje celkem	53 633 000	53 633 000	52 356 734,03	52 388 560	97, 62%
<b>Specifické ukazatele – příjmy</b>					
<i>Daňové příjmy</i>	2 700 000	2 700 000	5 910 000	4 152 500	218, 89%
<i>Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem</i>	2 500 000	2 500 000	7 320 198	4 750 870	292, 81%
<b>Specifické ukazatele – výdaje</b>					
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	53 633 000	53 633 000	52 356 734,03	52 388 560	97, 62%
<b>Průřezové ukazatele</b>					
<i>Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci</i>	23 910 000	24 461 656	25 045 009	23 365 460	102, 38%
<i>Povinné pojistné placené zaměstnavatelem</i>	8 130 000	8 317 563	8 111 943	7 753 140	97, 53%
<i>Převod fondu kulturních a sociálních potřeb</i>	135 000	140 517	140 436	135 000	99, 94%
<i>Platy zaměstnanců v pracovním poměru</i>	13 492 000	14 043 656	14 082 189	13 491 930	100, 27%
<i>Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.</i>	0	0	0	0	0 %
<i>Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem</i>	1 450 000	1 450 000	1 368 675, 54	996 020	94, 39%

**Tabulka 2:** Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV.



## 4.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2013 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 635 300, 28 Kč. Z toho částku 89 638, 69 Kč představovaly výdaje profilující a částku 1 545 661, 59 Kč výdaje neprofilující.

Profilující výdaje byly tvořeny výdaji na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel. V průběhu byly tyto nároky čerpány částkou 25 676,- Kč a částka 0,40 Kč byla pominutí nároků z nespotřebovaných výdajů.

Neprofilující výdaje byly čerpány ve výši 1 383 919,30 Kč. Nároky z neprofilujících výdajů byly čerpány v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla v platném znění, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné. Jednalo se o:

- náklady náhrad řízení při prohraných soudních sporech Rady 525 566,30 Kč
- úroky z neoprávněného jednání správce daně 31 547 Kč
- vyplacení odstupného zaměstnancům, kteří se stali nadbytečnými 479 781 Kč
- vyplacení náhrady mzdy zaměstnanci z důvodu překážky v práci na straně zaměstnavatele 39 025 Kč
- vyplacení odchodného místopředsedovi Rady, kterému skončil mandát 308 000 Kč

Nároky z nespotřebovaných výdajů (Kč)	Neprofilující výdaje	Profilující výdaje	Celkem
<i>stav k 1. 1. 2013</i>	<i>1 545 661,59</i>	<i>89 638,69</i>	<i>1 635 300,28</i>
<i>pominutí účelu</i>	<i>-</i>	<i>0,40</i>	<i>0,40</i>
<i>čerpání</i>	<i>1 383 919,30</i>	<i>25 676</i>	<i>1 409 595,30</i>
<i>stav k 31.12.2013</i>	<i>161 742,29</i>	<i>63 962,29</i>	<i>225 704,58</i>

**Tabulka 3:** Nároky z nespotřebovaných výdajů.

## 4.3 Účelově poskytnuté prostředky

V roce 2013 obsahoval rozpočet Rady tyto účelově určené prostředky:

kód účelu 103980073

Prostředky určené na zaměstnávání osob se zdravotním postižením – tzv. screenerů, které jsou do rozpočtu Rady poskytnuty trvale na základě rozhodnutí Ministerstva financí č.j. 14/60 802/2010-142.

Jedná se o částku 472 000 Kč.

Systém monitoringu televizního vysílání byl v souvislosti s trvalým nárůstem počtu televizních programů, které je Rada povinna monitorovat a jejichž vysílání musí být vyhodnocováno z hlediska dodržování zákona č. 231/2001 Sb. a zákona č. 138/2002 Sb., o regulaci reklamy na podzim roku 2009 rozšířen o metodu tzv. screeningu. V průběhu následujících let se screening stal nedílnou součástí koncepce kontrolního monitoringu televizního vysílání a v posledním roce i audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Za celý rok 2013 prošlo screeningem více než 3 000 hodin záznamu televizního vysílání a více než 20 evidovaných audiovizuálních služeb na vyžádání.

Vzhledem k faktu, že personální obsazení Úřadu je do jisté míry poddimenzováno, bylo nutno využít služeb screenerů i pro přepisy obchodních sdělení (zejména teleshoppingu), což se do značné míry projevilo jako pozitivní krok směrem k časové úspoře interních pracovníků Úřadu.

Využíváním screeningu vysílání Rada dosahuje maximalizace monitorovací činnosti a tím důsledného naplňování své zákonné kompetence. Screening umožňuje zejména širší záběr kontroly většího počtu provozovatelů a poskytovatelů šířících své programy různými technickými prostředky, časové úspory interních odborných analytiků Úřadu, kteří se mohou plně zaměřit na rozbor předvybraných problematických úseků vysílání, resp. pořadů, a celkové zefektivnění analytické činnosti při odhalování porušení zákona v televizním vysílání.

Prostředky určené na placení povinného pojistného v souvislosti se zaměstnáváním screenerů byly ve výši 161 000 Kč.

Účelově poskytnuté prostředky byly v roce 2013 vyčerpány na 87,5 %.

## **5. Příjmy Rady v roce 2013**

Rada měla v roce 2013 rozpočtované příjmy v celkové výši 5 200 tis. Kč, z toho 2 700 tis. Kč bylo rozpočtováno jako příjmy daňové a 2 500 tis. Kč jako příjmy nedaňové.

### **5.1 Daňové příjmy**

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení a správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů, které se zapisují do obchodního rejstříku.

V roce 2013 byly na příjmovém účtu Rady shromážděny daňové příjmy ve výši 5 910 000 Kč. Při rozpočtovaných příjmech ve výši 2 700 tis. Kč tak byl ukazatel naplněn z 218, 89 %.

Navýšení příjmu ze správních poplatků v uplynulém roce je důsledek významné legislativní změny, která přímo úzce souvisí s problematikou udělování oprávnění k provozování vysílání, a to zvýšení správních poplatků na základě novely zákona o správních poplatcích. V souvislosti s přijetím zákona o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie došlo s účinností od 1. ledna 2013 ke změně položky 67 sazebníku správních poplatků. Poplatek za přijetí žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního vysílání a převzatého vysílání byl zvýšen z 50 000 Kč na 90 000 Kč, a v případě oprávnění k provozování rozhlasového vysílání z 15 000 Kč na 25 000 Kč. V rámci televizního vysílání došlo poprvé k odstupňování výše správního poplatku podle územního rozsahu, když v případě místního televizního vysílání zůstal zachován poplatek 50 000 Kč. Stejně taky byly zvýšeny správní poplatky spojené s přijetím žádosti o změny v oprávněních, a to v případě televizního a převzatého vysílání z 10 000 Kč na 20 000 Kč a u rozhlasového vysílání z 3 000 Kč na 5 000 Kč. Uvedené zvýšení správních poplatků se neodrazilo v poklesu počtu podaných žádostí, jak by bylo možné předpokládat. Rada za rok 2013 obdržela přibližně stejný počet nových žádostí, jako tomu bylo v roce 2012, tedy před zvýšením správních poplatků, v případě žádostí o udělení licence k rozhlasovému vysílání došlo meziročně dokonce k jejich navýšení o 41%.

Rada zvýšení příjmů reflektovala již v návrhu rozpočtu na rok 2014 a ve střednědobém výhledu na roky 2015 a 2016, kdy navrhla zvýšení svých daňových příjmů na úroveň 4 050 000 Kč.

### **5.2 Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut, příjmy z pronájmu a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromažďovat je na svém příjmovém účtu.

#### Pokuty

Na pokutách byla v roce 2013 do rozpočtu Rady shromážděna částka 7 249 000 Kč. Z velké míry se jednalo o pokuty udělené Radou v minulých letech, které byly provozovateli uhrazeny až po prohraném soudním řízení. Rada v roce 2013 udělila pokuty v souhrnné výši 4 619 000 Kč, z toho v termínu splatnosti bylo uhrazeno celkem 30 pokut v souhrnné výši 1 629 000 Kč. Ve zbylých případech jsou uložené pokuty předmětem žalob u soudů.

#### Příjmy z pronájmu

Příjmy ve výši 240 Kč Radě plynou z pronájmu jednoho patra budovy Konfederaci politických vězňů. Tyto prostory jsou pronajímány za symbolickou částku 1 Kč za m<sup>2</sup>, přičemž Konfederace se měsíčně podílí na úhradě provozních nákladů.

### Ostatní příjmy

Ostatní příjmy jsou ve výši 70 958 Kč. Jsou zde zahrnuty vratky vyplacených náhrad soudního řízení poté, co Rada uspěla v odvolacím řízení a ostatní příjmy, které souvisejí s minulými obdobími (70 078 Kč) a příjmy z náhrad škod zaměstnanci (880 Kč).

Celkové příjmy kapitoly v roce 2013 činily 13 230 198 Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny na 254,43 %.

## 6. Výdaje Rady v roce 2013

Schválený rozpočet ve výši 53 633 000 Kč nebyl v průběhu roku 2013 měněn. Celkové výdaje byly čerpány na 97,62 %. Čerpání rozpočtu ovlivnilo čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 409 595,70 Kč.

Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

### 6.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy a neinvestiční nákupy a transfery.

#### Osobní výdaje

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2013	% plnění	Skutečnost 2012	Index 2013/2012
<b>CELKEM</b>	<b>23 910</b>	<b>24 461,656</b>	<b>25 045,009</b>	<b>102,75</b>	<b>23 366</b>	<b>1,07</b>
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	13 492	14 043,656	14 082,189	100,27	13 492	1,04
Ostatní platby za provedenou práci, z toho:	10 418	10 418	10 962,82	105,23	9 874	111,03
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	<i>1 357</i>	<i>1 357</i>	<i>1 294,25</i>	<i>95,38</i>	<i>1 357</i>	<i>95,38</i>
<i>Platy představitelů st. moci</i>	<i>9 061</i>	<i>8 781,5</i>	<i>8 601,289</i>	<i>97,95</i>	<i>8 517</i>	<i>100,98</i>
<i>Odchodné</i>	<i>0</i>	<i>279,5</i>	<i>587,5</i>	<i>210,2</i>	<i>0</i>	<i>-</i>
<i>Odstupné</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>479,781</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-</i>

**Tabulka 4:** Osobní výdaje kapitoly 372 – RRTV (v tis. Kč)

Osobní výdaje Rady byly po změnách rozpočtovány v celkové výši 24 461,656 tis. Kč a byly čerpány na 102,75 %. Čerpání ovlivnilo použití nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 479,781 tis. Kč na výplatu odstupného zaměstnancům, kteří byli propuštěni z důvodu nepotřebnosti a 308 tis. Kč na výplatu odchodného místopředsedovi Rady, kterému skončilo funkční období.

#### Prostředky na platy členů Rady

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů.

Odměna člena Rady pro rok 2013 činila 55 900 Kč, místopředsedy 61 600 Kč a předsedy Rady 67 300 Kč za jeden měsíc.

Čerpání prostředků na platy členů Rady ovlivnila skutečnost, že Rada měla po část roku nižší počet členů. Uspořené prostředky byly převedeny z položky Platy představitelů státní moci na položku Odchodné a byly použity na výplatu odchodného člena Rady, kterému v průběhu roku vypršel mandát.

A dále je položka odchodné zvýšena o částku 308 000 Kč, kdy se jedná rovněž o odchodné místopředsedy Rady, jehož mandát končil v prosinci 2012 a odchodné bylo v souladu s legislativou vyplaceno v roce 2013. Na výplatu tohoto odchodného byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů z minulých let.

### **Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru**

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady jmenovaný Radou a přímo podřízený předsedovi Rady. Úřad Rady se skládá ze tří odborů, které mají pod sebou 5 oddělení a jeden referát. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze.

Úřad Rady měl pro rok 2013 předepsaný počet 44 funkčních míst s průměrným platem 25 553 Kč. Průměrný počet zaměstnanců v roce 2013 byl 38. Z neobsazeného počtu 6 pracovních míst se ve čtyřech případech jednalo o neobsazené pozice zaměstnankyň na mateřské dovolené. Úspory z neobsazených míst vyrovnávaly celkové snížení mzdových prostředků o 10 % z roku 2011.

Prostředky na platy zaměstnanců Úřadu Rady v roce 2013 představovaly po výše uvedených rozpočtových úpravách částku 14 082 189 Kč a byly čerpány na 100,27 %. Mírné překročení rozpočtu je způsobeno zapojením čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů na náhrady platu z důvodu překážek v práci na straně zaměstnavatele, kdy tyto náhrady nemají samostatnou rozpočtovou položku, a po konzultaci s Ministerstvem financí bylo rozhodnuto, že budou součástí položky 5011 – Platy zaměstnanců v pracovním poměru.

### **Ostatní osobní výdaje**

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 1 357 000 Kč. Z této položky byla hrazena činnost interního auditora, jehož působení ukládá zákon č.320/2001 Sb., o finanční kontrole. Formou dohody je také zajištěna např. archivní činnost a personální a mzdová agenda.

Účelovou část této položky rozpočtu tvoří prostředky na platy screenerů, kteří monitorují předvybrané úseky televizního vysílání. Jedná se o částku 472 000. Kč.

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2013 čerpány částkou 1 294 250 Kč, tj. na 95,38 %.

### **Pojistné**

Prostředky na povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem odpovídaly zákonným sazbám pojistného. Schválený rozpočet 8 130 000 Kč byl v průběhu roku rozpočtovým opatřením upraven na výši 8 317 563 Kč a čerpán částkou 8 111 943 Kč, tj. na 97,53 % rozpočtu po změnách.

### **Neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje**

Prostředky k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady v roce 2013 (seskupení položek 51, 53, 54 a 59) včetně neinvestičních prostředků určených na programové financování a FKSP) byly z počátečních 21 108 tis. Kč rozpočtovými opatřeními upraveny na částku 19 370,68 tis. Kč. Skutečné čerpání položek bylo v částce 17 766,97 tis. Kč, tj. na 92 %. Do čerpání byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 557,12 tis. Kč

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Použité nároky	Vázání	Skutečnost 2013	% plnění	Skutečnost 2012	Index 2013/2012
<b>seskupení položek 51</b>								
Neinvestiční nákupy a související výdaje	21 108,00	19 370,68	525,57	-	17 766,97	92%	20 267,6	0,88
<b>seskupení položek 53</b>								
Neinvestiční transfery a	135,00	143,52	-	-	143,44	100%	135,8	1,06

některé další platby rozpočtům									
<b>seskupení položek 54</b>									
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	-	34,80	-	-	34,80	100%	10,90	3,19	
<b>seskupení položek 59</b>									
Ostatní neinvestiční výdaje	-	3,00	31,55	-	34,11	1137%	360,4	0,09	

**Tabulka 5:** Neinvestiční nákupy kapitoly 372 – RRTV v tis.Kč.

### **Seskupení položek 51**

Největší část běžných prostředků byla v roce 2013 určena na **pořízení ostatních služeb** (rozpočtová položka 5169), a to ve výši 5 562,95 tis. Kč. Sem spadají především náklady na provoz a správu budovy spojené s recepční službou a službou ostrahy, služby administrativní povahy, správa webových stránek a vnitřní síť Rady. Dodavatelským způsobem je řešeno také účetnictví Rady a pravidelné audity. Výdaje na správu budovy pak představují největší položku těchto výdajů (1 841,66 tis Kč).

Také v roce 2013 Rada využívala řadu **externích služeb**, které jí umožňovaly naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se o dodávky monitoringu médií a dodávky analýz vysílání reklamního času jednotlivých provozovatelů (1 414,00 tis. Kč)

V rámci zvyšování úrovně **mediální gramotnosti** provozuje Rada nový web Děti a média, který slouží jako komunikační platforma pro prezentaci a výměnu odborných názorů v oblasti médií a reklamy a zároveň si klade za cíl nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti. Náklady na provoz webu a jeho správu byly v roce 2013 vyčísleny na 120 tis. Kč.

Další prostředky ve výši 402,59 tis. Kč byly určeny k profesnímu **rozvoji a vzdělávání zaměstnanců** Úřadu a členů Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činnosti Rady (správní řád, reklama, média) a o průběžné jazykové vzdělávání. Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (2 239,16 tis Kč)
- energie, vodu a plyn (877,96 tis. Kč)
- hlasové a datové služby (1436,20 tis. Kč)

### **Seskupení položek 53**

Mimo přidělu do Fondu kulturních a sociálních potřeb obsahuje toto seskupení položek i nákup kolků a známek. Rozpočet byl čerpán na 99,94%.

### **Seskupení položek 54**

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady mezd v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 100%.

### **Seskupení položek 59**

Zde jsou zahrnuty platby úroků v souvislosti s neoprávněným jednáním správce daně. Položka byla čerpána celkovou částkou 34,11 tis. Kč, přičemž na tuto úhradu úroků byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů.

## **Kapitálové výdaje**

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji budou popsány v následující kapitole.



## **7. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS**

V roce 2013 Rada spravovala i nadále jeden program vedený pod evidenčním číslem 172 010 s názvem „Obnova a rozvoj materiálně technické základny RRTV - od roku 2007“, který byl na základě dopisu Ministerstva financí č.j. 14/35 141/2011 -142 ze dne 23. března 2011 prodloužen až do konce roku 2013.

Program se skládá ze dvou podprogramů:

### Pořízení, obnova a provozování ICT

Tento podprogram je určen k financování nákupu výpočetní techniky a jiných zařízení dle aktuální potřeby.

Dále byly prostředky určeny především na obnovu morálně zastaralé výpočetní techniky a údržbu. Jednalo se hlavně o obnovu diskového pole.

V oblasti nehmotného majetku byl prioritou vývoj interního softwaru spisové služby Intranetu tak, aby jeho funkce odpovídaly novým legislativním požadavkům. Také došlo k přechodu na vyšší verzi softwaru Radiolab, který eviduje vysílače a vypočítává pokrytí signálem.

### Reprodukce majetku RRTV

Z těchto prostředků byla financována úprava krytiny střechy v souvislosti se zatékáním do horního patra budovy.

### **7.1 Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS v rozdělení na investiční a neinvestiční**

Schválený rozpočet Rady na rok 2013 počítal s celkovými výdaji na programové financování ve výši 1 450 tis. Kč, z toho částku 1100 tis. Kč představovaly výdaje neinvestiční a částku 350 tis. Kč výdaje investiční.

Změnou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů ve znění pozdějších předpisů (dále jen rozpočtová pravidla), účinnou od 1. ledna 2013 byly však do programového financování zahrnuty pouze výdaje na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku. V této souvislosti musela Rada provést interní rozpočtové opatření, kterým došlo k posílení investičních výdajů. Toto opatření neznamenovalo změnu závazného ukazatele Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS.

Prostředky na investiční výdaje tak byly po změnách rozpočtovány v částce 1301,79 tis. Kč a byly čerpány na 93,75 %. Neinvestiční výdaje byly rozpočtovány v částce 148, 21 tis. Kč a byly čerpány na 100 %.

V rámci programu byly také v roce 2013 čerpány nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 25 676 Kč.

## **8. Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku**

Čerpání výdajů bylo na většině rozpočtových položek v průběhu roku 2013 rovnoměrné, bez výraznějších výkyvů. Nižší čerpání v prvním čtvrtletí roku je ovlivněno čerpáním mzdových výdajů, kdy výdaje za měsíc březen se projevily až v čerpání za druhý kvartál a do prvního se tak započítaly pouze dva měsíce. Vyšší čerpání ve čtvrtém čtvrtletí je ovlivněno zejména nutností vyplatit odstupné zaměstnancům, kteří se stali nadbytečnými a odchodné členu Rady, kterému v průběhu roku skončil mandát.

### **Položka 50\*\***

Osobní výdaje byly čerpány rovnoměrně s výjimkou čtvrtého čtvrtletí roku, kdy došlo rozpočtovým opatřením schváleným ministrem financí (viz výše) k posílení výdajů na platy a s tím souvisejícího příslušenství a u zaměstnanců v pracovním poměru byly na konci roku vyplaceny mimořádné odměny za celoroční práci.

### **Položka 513\***

Vyšší čerpání položky 513\* ve druhém a třetím čtvrtletí bylo způsobeno nákupem drobného dlouhodobého hmotného majetku, zejména výpočetní techniky a disků pro uchovávání záznamů a sirén elektronické požární signalizace.

### **Položka 514\***

Čerpání této položky závisí na konání zahraničních služebních cest, kdy jsou z banky vybírány valuty.

### **Položka 515\***

Náklady za energie jsou vynakládány na základě předepsaných zálohových plateb.

### **Položka 516\***

Vyšší čerpání rozpočtové položky je ve druhém a třetím čtvrtletí ovlivněno platbou pojištění majetku a služebních vozidel a sociologicko-politologického posudku, který se zabýval kvantitativně-kvalitativní obsahovou analýzou vybraných televizních a rozhlasových pořadů.

### **Položka 517\***

Čerpání položky 517\* nejvíce ovlivnily tuzemské a zahraniční pracovní cesty. Do čerpání třetího a čtvrtého čtvrtletí se projevily náklady na pořádání mediální konference a středoevropského fóra regulátorů CERF.

### **Položka 519\***

Z této položky jsou hrazeny náklady řízení v případě prohraných soudních sporů, rovnoměrnost čerpání tedy nelze zajistit.

### **Položka 53\***

Prostředky do FKSP jsou přidělovány pravidelně.

### **Položka 5424**

Z této položky jsou vyplaceny náhrady zaměstnancům za prvních 14 dnů pracovní neschopnosti, velikost těchto výdajů Rada nemohla nijak ovlivnit.

## Položka 5909

Odsud byly hrazeny úroky z neoprávněného jednání správce daně. I jejich výši není Rada schopna dopředu předvídat a ovlivnit.

## Položka 6\*\*\*

Investiční výdaje byly v roce 2013 čerpány s výjimkou 1. čtvrtletí v průběhu celého roku. Jednalo se o jednorázové nákupy dle schválené dokumentace.

Položka		1Q	%	2Q	%	3Q	%	4Q	%	čerpání
<b>5***</b>	<b>Běžné výdaje</b>	<b>8 896,10</b>	<b>17,40%</b>	<b>12 836,16</b>	<b>25,10</b>	<b>12 244,16</b>	<b>23,94%</b>	<b>17 159,85</b>	<b>33,56%</b>	<b>51 136,27</b>
<b>50**</b>	<b>Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci</b>	<b>5 077,28</b>	<b>15,31%</b>	<b>8 098,76</b>	<b>24,43%</b>	<b>7 813,56</b>	<b>23,57%</b>	<b>12 167,34</b>	<b>36,70%</b>	<b>33 156,95</b>
5011	Platy zaměstnanců v p.p.	2 242,53	15,92%	3 277,60	23,27%	3 343,82	23,75%	5 218,24	37%	14 082,19
5021	Ostatní osobní výdaje	173,69	13,42%	328,15	25,35%	306,45	23,68%	485,96	37,55%	1 294,25
5022	Platy představitelů st. moci	1 398,60	16,26%	2 249,87	26,16	2 155,60	25,06%	2 797,20	32,52%	8 601,29
5024	Odstupné	0	0%	0	0%	68,79	14,34%	410,99	85,66%	479,78
5026	Odchodné	0	0%	308,00	52,43%	0	0%	279,5	47,57%	587,50
5031	Povinné pojistné na SZ	928,28	15,56%	1 422,88	23,85%	1 425,66	23,90%	2 187,98	36,68%	5 964,80
5032	Povinné pojistné na ZP	334,18	15,56%	512,24	23,86%	513,24	23,90%	787,48	36,68%	2 147,14
<b>513*</b>	<b>Nákup materiálu</b>	<b>261,13</b>	<b>14,47%</b>	<b>696,49</b>	<b>38,59%</b>	<b>451,63</b>	<b>25,02%</b>	<b>395,63</b>	<b>21,92%</b>	<b>1 804,88</b>
5136	Knihy, učební pomůcky	24,51	33,22%	20,10	27,25%	1,74	2,35%	27,43	37,18%	73, 79
5137	Drobný dl. hm. maj	8,90	2,42%	171,11	46,64%	138,74	37,82%	48,12	13,12%	366,87
5139	J.n.nákup materiálu	227,72	16,69%	505,28	37,04%	311,16	22,81%	320,07	23,46%	1 364,22
<b>5142</b>	<b>Realizované kurzové ztráty</b>	<b>5,77</b>	<b>23,23%</b>	<b>1,86</b>	<b>7,49%</b>	<b>8,37</b>	<b>33,53%</b>	<b>8,88</b>	<b>35,75%</b>	<b>24,84</b>
<b>515*</b>	<b>Náklady vody, paliv a energie</b>	<b>218,11</b>	<b>22,06%</b>	<b>253,75</b>	<b>25,66%</b>	<b>265,60</b>	<b>26,86%</b>	<b>251,43</b>	<b>25,43%</b>	<b>988,89</b>
5151	Studená voda	10,07	20,91%	15,81	32,84%	11,13	23,12%	11,13	23,12%	48,13
5153	Plyn	74,20	23,63%	79,80	25,41%	79,6	25,35%	80,46	25,62%	314,06
5154	Elektrická energie	114,29	22,16%	124,36	24,11%	151,74	29,42%	125,38	24,31%	515,77
5156	Pohonné hmoty a maziva	19,56	17,63%	33,78	30,45%	23,13	20,85%	34,47	31,07%	110,94
<b>516*</b>	<b>NIV nákupy a související výdaje</b>	<b>2 389,92</b>	<b>21,12%</b>	<b>2 991,44</b>	<b>26,43%</b>	<b>2 403,67</b>	<b>21,24%</b>	<b>3 531,90</b>	<b>31,21%</b>	<b>11 316,93</b>
5161	Služby pošt	11,38	22,74%	11,19	25,31%	5,54	12,54%	16,09	36,41%	44,21
5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	347,81	24,22%	388,49	27,05%	361,52	25,17%	338,38	23,56%	1 436,20
5163	Služby peněžních ústavů	1,11	1,14%	49,25	50,82%	30,65	31,63%	15,91	16,41%	96,91
5164	Nájemné	75,82	21,49%	74,80	21,20%	71,37	20,23%	130,77	37,07%	352,76
5166	Služby konzultační, právní a poradenské	162,26	8,08%	827,76	41,24%	530,21	26,41%	487,09	24,27%	2 007,31
5167	Služby školení a vzdělávání	110,21	27,38%	109,99	27,32%	53,99	13,41%	128,39	31,89%	402,59
5168	Služby zpracování dat	399,34	28,24%	373,55	26,42%	362,15	25,61%	278,97	19,73%	1 414,00

5169	Nákup ostatních služeb	1 282,00	23,05%	1 156,42	20,79%	988,23	17,76%	2 136,30	38,40%	5 562,95
<b>517*</b>	<b>Ostatní nákupy</b>	<b>519,51</b>	<b>18,88%</b>	<b>518,25</b>	<b>18,83%</b>	<b>763,96</b>	<b>27,76%</b>	<b>950,10</b>	<b>34,53%</b>	<b>2 751,82</b>
5171	Opravy a udržování	39,56	26,39%	27,02	18,02%	41,49	27,68%	41,86	27,92%	149,92
5172	Programové vybavení	0,00	0%	8,70	70,55%	0	0%	3,63	29,45%	12,33
5173	Cestovné	447,34	19,98%	453,03	20,23%	551,34	24,62%	787,46	35,17%	2 239,16
5175	Pohoštění	25,00	9,95%	20,31	8,08%	117,23	46,64%	88,80	35,33%	251,33
5176	Účastnické poplatky	6,78	6,90%	9,2	9,36%	53,90	54,87%	28,36	28,87%	98,24
5179	Ostatní nákupy jn. nezařazené	0,84	100%	0	0%	0	0%	0	0%	0,84
<b>519*</b>	<b>Výdaje související s neiv. nákupy, příspěv., náhrady a věcné dary</b>	<b>132,69</b>	<b>15,08%</b>	<b>159,42</b>	<b>18,12%</b>	<b>486,03</b>	<b>55,26%</b>	<b>101,48</b>	<b>11,54%</b>	<b>879,61</b>
5192	Poskytnuté NIV příspěvky a náhrady	126,69	14,50%	159,42	18,25%	486,03	55,63%	101,48	11,62%	873,61
5194	Věcné dary	6,00	100%	0	0%	0	0%	0	0%	6,00
<b>53**</b>	<b>Neinvestiční transfery veřejným subjektům</b>	<b>36,75</b>	<b>25%</b>	<b>33,75</b>	<b>23,53%</b>	<b>33,75</b>	<b>23,53%</b>	<b>39,19</b>	<b>27,32%</b>	<b>143,44</b>
5342	Převody do FKSP	33,75	24,03%	33,75	24,03%	33,75	24,03%	39,19	27,9%	140,44
5362	Úhrady sankcí jn. rozpočtům	3,00	100%	0	0%	0	0%	0	0%	3,00
<b>5424</b>	<b>Náhrady mezd v době nemoci</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>16,96</b>	<b>48,73%</b>	<b>7,88</b>	<b>22,65%</b>	<b>9,96</b>	<b>28,62%</b>	<b>34,80</b>
<b>5909</b>	<b>Ostatní neinvestiční výdaje jinde neuvedené</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>11,95</b>	<b>35,03%</b>	<b>19,60</b>	<b>57,44%</b>	<b>2,57</b>	<b>7,53%</b>	<b>34,11</b>
<b>6***</b>	<b>Investiční nákupy a související výdaje</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>671,64</b>	<b>55,03%</b>	<b>381,06</b>	<b>31,22%</b>	<b>167,76</b>	<b>13,75%</b>	<b>1 220,46</b>
6111	Programové vybavení	0	0%	630,50	91,20%	35,94	5,20%	24,91	3,60%	691,35
6121	Budovy, haly, stavby	0	0%	0	0%	0	0%	142,85	100%	142,85
6122	Stroje, přístroje, zařízení	0	0%	0	0%	65,79	100%	0	0%	65,79
6125	Výpočetní technika	0	0%	41,14	12,84%	279,33	87,16%	0	0%	320,47
<b>CELKEM</b>		<b>8 896,10</b>	<b>16,99%</b>	<b>13 507,80</b>	<b>25,80%</b>	<b>12 625,22</b>	<b>24,11%</b>	<b>17 327,61</b>	<b>33,10%</b>	<b>52 356,73</b>

## **9. Plnění závazných ukazatelů**

### **Specifické ukazatele – Příjmy**

Tento specifický ukazatel je tvořen daňovými a nedaňovými příjmy Rady. Příjmy byly souhrnně rozpočtovány ve výši 5 200 tis. Kč, přičemž do rozpočtu Rady se povedlo v roce 2013 vybrat částku 13 230 198 Kč. Příjmy tak byly naplněny o 154,43 % více, než bylo rozpočtováno.

### **Specifické ukazatele – Výdaje**

V rozpočtu Rady je jediný specifický výdaj a to Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem. Tyto výdaje byly čerpány na 97,62%.

### **Průřezové ukazatele**

Průřezovými ukazateli byly pro rok 2013:

- Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci
- Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
- Převod fondu kulturních a sociálních potřeb
- Platy zaměstnanců v pracovním poměru
- Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.
- Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem

Všechny průřezové ukazatele byly čerpány v souladu se stanoveným rozpočtem a nedošlo k překročení žádného závazného ukazatele.

Přehled plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu je součástí tabulkové přílohy této zprávy.

## **10. Mezinárodní aktivity Rady**

Rok 2013 byl plně ve znamení diskuzí na téma nelineárních služeb na vyžádání a možností regulace obsahu rozhlasového a televizního vysílání, které je možno přijímat při dnešních technologických možnostech skrze mnoho různých platform. Český rozhlas již v této souvislosti avizoval svoji intenci otevřít debatu o změně legislativy upravující vybírání rozhlasového poplatku, jelikož rozhlas tento vývoj ovlivnil poměrně radikálně.

V roce 2013 vykonali členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání celkem 7 zahraničních služebních cest. Jednalo se především o účast na konferencích, workshopech a seminářích EU, výstavě a veletrhu s relevancí k rozhlasovému a televiznímu vysílání.

Nejvýznamnějšími konferencemi z hlediska odborného přínosu jsou již tradičně konference Evropské platformy regulačních orgánů (EPRA). V roce 2013 se jednalo o účast na zasedáních v Krakově a ve Vilniusu.

Konference v Krakově se věnovala nelineárním audiovizuálním službám a to především v souvislosti s ochranou dětí a mladistvých před nevhodným obsahem. Ochrana dětí a mladistvých v rychle se rozvíjejícím mediálním prostředí, které lze s mírnou nadsázkou nazvat džunglí nových technologií a aplikací, je hlavním problémem většiny evropských regulačních orgánů a v mnohých zemích taktéž jednou z priorit vládních agend. Druhým hlavním tématem bylo pojetí veřejnoprávnosti v dnešním mediálním prostředí. V současnosti čelí média veřejné služby novým výzvám kvůli velmi rychlému technologickému rozvoji, jehož výsledkem je konvergence médií. Výsledkem procesu konvergence je pak současný nebo následný výskyt stejných mediovaných sdělení v různých technologických platformách. Proces konvergence proměňuje nejen novinářské žánry, ale i rutinní postupy při práci novinářů v rozhlasových a televizních organizacích. Během zasedání se v rámci jednotlivých příspěvků diskutovalo o proměnách chování publika v éře technologické konvergence, přelivům publika mezi internetem, televizí, rozhlasem, sociálními sítěmi atd. V pracovních skupinách si účastníci konference vyměnili názory a zkušenosti z oblasti politické komunikace, komunitních médií a zpřístupňování vysílání lidem se zdravotním postižením.

Podzimní zasedání EPRA ve Vilniusu navazovalo na ústřední téma jarního zasedání, tedy regulaci nelineárního vysílání, což je v současné době jeden z nejpálčivějších problémů evropských regulačních orgánů. Z dotazníku, který předcházel samotnému zasedání a který tvořil jakýsi podkladový materiál pro hlavní panel, vyplynulo, že stále přetrvává obtíž s identifikací a především interpretací „hlavního cíle“ AVMSnV, kterážto činí regulačním orgánů největší potíže (klasickým příkladem byly již tradičně elektronické verze novin a časopisů, které často obsahují video sekci). Dalším tématem setkání bylo posuzování plurality v on-line prostředí. Peggy Valcke se ve svém příspěvku věnovala teoreticko-vědním aspektům konceptu plurality médií a v závěru upozornila na fakt, že iniciativy poslední komisařky pro média (Redingové) byly Evropskou komisí zamítnuty. V lednu 2013 Skupina na vysoké úrovni, která se zabývá svobodou a pluralitou sdělovacích prostředků (HLG), založená místopředsedkyní Evropské komise Neelie Kroesovou v říjnu 2011, zveřejnila zprávu obsahující doporučení k zajištění ochrany, podpory a plurality sdělovacích prostředků. Následně byla v srpnu 2013 zahájena podpisová akce s názvem Iniciativa evropských občanů pro pluralitu médií, kterou mohou občané EU podepisovat do srpna 2014. Iniciativa požaduje změnu direktivy o audiovizuálních mediálních službách, nebo přijetí nové směrnice, která by zajistila alespoň částečnou harmonizaci národních pravidel regulujících vlastnictví médií a jeho transparentnost; iniciativa taktéž požaduje stanovení evropských norem/standard pro zajištění nezávislosti mediálních dozorčích orgánů.

Z výstav a veletrhů letos zástupci RRTV navštívili veletrh mobilních a digitálních technologií Mobile World Congress v Barceloně. Samotný veletrh, kongres a doprovodný program se zaměřují na řešení informačního a komunikačního průmyslu, značná část je věnována médiím. Tradičně je jednou z kategorií veletrhu i sekce ‚TV v mobilu‘, která se věnuje fenoménu DVB-H. Veletrh je tedy jedinečnou příležitostí, jak se seznámit s vývojem v oblasti technických možností televizního a rozhlasového přenosu v digitálním prostředí. Za mnohé lze jmenovat produkty společnosti SPB TV Solutions, která na letošním veletrhu prezentovala svoji technologii ‚Media Platform‘, jde o snadné nasazení aplikací využívajících cloudu, která umožňuje mobilním operátorům a provozovatelům kabelového, satelitního a IP/OTT vysílání doručit audiovizuální obsah z jedné stanice (head-end) do mobilních zařízení, stolních přístrojů, Smart TV a set-top boxů. Platforma přijímá vysílací signál ze satelitu, kabelu, internetu nebo terestrického vysílání, transformuje ho do několika formátů a „balíčkuje“ je pro každou cílovou síť a zařízení. Ve čtvrtek 28. února se členové Rady a Úřadu zúčastnili pracovního setkání se zástupci katalánské vysílací Rady, která v rámci setkání poskytla zástupcům RRTV anglický překlad Kodexu upravujícího vysílání reklam, který katalánská Rada vytvořila za účelem ochrany dětí před reklamními sděleními. RRTV s katalánskou Radou dlouhodobě spolupracuje, tentokrát jsme využili návštěvy MWC k rozšíření spolupráce, jelikož reklama mířená na děti byla jednou z priorit RRTV pro rok 2013.

Velkým tématem je na evropské scéně ochrana dětí a mladistvých před nevhodným obsahem. Česká Rada je pravidelně konfrontována s dotazy, především v rámci uskupení CERF (Středoevropské fórum regulátorů), proč Česká republika dosud nezavedla povinnost značení přístupnosti pořadů pro jednotlivé věkové kategorie dětí (tzv. labelling). V roce 2013 obdržela Rada pozvání turecké Vrchní rady pro televizní a rozhlasové vysílání k účasti na kongresu se zaměřením na děti a média. Ochrana dětí a mladistvých před škodlivými účinky médií je dlouhodobě jedna z hlavních priorit RRTV. Za tímto účelem také vytvořila v roce 2012 webovou stránku s názvem Děti a média, která má za úkol nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti. Turečtí kolegové se rozhodli danou problematiku řešit na národní úrovni a za tímto účelem se spojili s akademiky z oboru masmédií, psychologie, pedagogiky a Nadačí pro dítě, a za finanční podpory Úřadu vlády Turecké republiky začali připravovat strategii postupu státu v oblasti ochrany dětí před negativními mediálními účinky; výstupem je dokument s názvem Děti a média - Strategie a realizace plánu pro roky 2014 - 2018. Zainteresované skupiny pracovaly na výstupu celý rok, scházely se jednotlivé pracovní skupiny, jejichž součástí byly i děti, které se mohly vyjádřit k jednotlivým aspektům užívání médií jejich vrstevníky. Nešlo o to, posoudit pouze negativní vliv, ale posoudit a zmapovat i pozitivní působení médií na děti.

Jednání v Bruselu, ať už je to Contact Committee (1x) nebo Working Group of Regulatory Authorities (WGRA) mají povětšinou instruktážní charakter a účast na nich je pro členy EU nezbytná. V souvislosti s Pracovní skupinou regulačních orgánů (WGRA) se uskutečnila letos ještě jedna schůzka evropských regulačních orgánů se zástupci Evropské komise v Londýně, na které účastníci řešili transformaci pracovní skupiny do tzv. Skupiny na vysoké úrovni (High Level Group), která by měla nadále spolupracovat s Evropskou komisí při tvorbě mediální legislativy a sloužila jako poradní orgán při debatách se zástupci průmyslu a provozovatelů, přičemž byl kladen velký důraz na to, aby při formalizování skupiny nedošlo k duplicitě s již existujícími platformami – EPRA a Contact Committee.

Zahraniční cesty plní nezastupitelnou roli při získávání nových poznatků a praktických regulačních dovedností. Výměna zkušeností mezi regulátory šetří čas a prostředky tím, že eliminuje možné chyby, kterých se lze dopustit v praxi při aplikaci nových zákonných norem. Účast na jednáních institucí EU

usnadňuje orientaci v evropských právních předpisech a je vodítkem pro jejich správné použití. Znalost evropského kontextu významně urychluje a usnadňuje rozhodovací procesy Rady.

Zůstatek na účtu vedeném u ČSOB, z něhož jsou prostřednictvím platebních karet uskutečňovány výdaje související se zahraničními pracovními cestami byl k 31. 12. 2013. ve výši 2 567,29 Kč a tyto prostředky byly v novém roce převedeny na příjmový účet a odvedeny do státního rozpočtu.



## **11. Přehled zálohových plateb**

Na účtu 314 byly k 31.12.2013 evidovány krátkodobé poskytnuté zálohy v celkové výši 319 516 Kč. Ve všech případech se jednalo o zálohy poskytnuté v souladu s § 49 odst. 2 zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů.

<b>Druh zálohy</b>	<b>Částka v Kč</b>
Plyn	283 600
Vodné a stočné	32 970
Elektrická energie	1 770
Předplatné novin a časopisů	1 176
<b>Celkem</b>	<b>319 516</b>

## 12. Hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů

### kapitoly

V roce 2013 Rada hospodařila s rozpočtem vyšším o 163 tis. (tj. o 0,3 % vyšším) oproti předchozímu roku. I přes tuto skutečnost se díky zvýšení průměrného přepočteného počtu zaměstnanců a členů Rady ukazatel nákladovosti v roce 2013 dostal na nejnižší úroveň od roku 2006.

Ukazatel efektivnosti díky vyšším dosaženým příjmům oproti roku 2012 výrazně vzrostl a dostal se na nejvyšší úroveň od roku 2009.

S ohledem na dlouhodobé vývoje ukazatelů efektivnosti a nákladovosti lze konstatovat, že Rada vynakládá své výdaje hospodárně a účelně.

<b>Základní ukazatele (tis. Kč)</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Příjmy celkem	60,31	104,4	599,3	15 725,5	12 600,6	7 616,3	8 903,4	13 230,2
Výdaje celkem	48 277,5	57 570,7	61 944,2	63 775,4	57 802,8	53 103,2	52 388,5	52 356,7
<i>Z toho:</i> <i>běžné výdaje (bez mzdových výdajů)</i>	16 106,5	22 298,9	25 448,7	23 602,7	19 453,1	20 080,5	20 774,2	17 979,3
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců včetně členů Rady	50	49	51	52	50	45	49	50

<b>Nákladovost (tis. Kč)</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady	965,55	1 174,9	1 214,6	1 226,5	1 156,1	1 180,1	1 069,2	1047,1
Běžné výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady	322,13	455,08	498,99	453,9	389,06	446,23	424,0	359,6

<b>Efektivnost (tis. Kč)</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Příjmy na 1 Kč celkových výdajů	0	0	0,01	0,25	0,22	0,14	0,17	0,25
Příjmy v přepočtu na jednoho zaměstnance vč. členů Rady	1,21	2,13	11,75	302,41	252,01	169,25	181,70	264,6

### **13. Přehled provedených kontrol v roce 2013**

V roce 2013 proběhly v Radě pro rozhlasové a televizní vysílání tři vnější kontroly provedené Finančním úřadem pro hlavní město Prahu, Pražskou správou sociálního zabezpečení a Všeobecnou zdravotní pojišťovnou a dále interní kontroly provedené interním auditorem.

#### Finanční úřad pro hlavní město Prahu

Jednalo se o následnou kontrolu po kontrole Ministerstva financí, která proběhla v roce 2012, která měla prošetřit oznámení týkající se systému vzdělávání. Kontrola byla zahájena v březnu tohoto roku a ukončena byla předáním Zprávy o daňové kontrole dne 30.9.2013. Prověřována byla organizace a systém vzdělávání včetně úhrad za něj. Výsledkem kontroly bylo konstatování Finančního úřadu, že Rada sice při organizaci vzdělávání postupovala dle usnesení vlády č. 1542/2005 Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech a dle svého pracovního řádu, ale v tomto usnesení, ani v pracovním řádu Rady není zmíněno, že bude za své zaměstnance platit školné.

Radě byl vyměřen odvod do státního rozpočtu za porušení rozpočtové kázně ve výši 1 087 440 Kč.

Proti závěru a výsledku kontroly Úřad Rady podal odvolání. Úřad nesouhlasil se závěrem kontroly ani s výrokem, že bylo zaměstnancům proplaceno školné v rozporu s ustanovením § 45, odstavce 2 zákona o rozpočtových pravidlech, čímž mělo dojít k porušení rozpočtové kázně. V odvolání Úřad argumentoval, že vzdělávání je poskytováno v souladu s Pravidly vzdělávání a se Zákoníkem práce. Na základě odvolání Finanční úřad závěry učiněné správcem daně přehodnotil v rámci autoremedury s výsledkem:

Odvolání bylo v plném rozsahu vyhověno a rozhodnutí o odvodu za porušení rozpočtové kázně zrušeno.

Finanční úřad konstatoval, že z tvrzení uvedených v odvolání i ze zjištění správce daně vyplývá, že kvalifikace získané studiem bylo a je účelně využíváno v pracovní činnosti příslušných zaměstnanců Úřadu Rady pro rozhlasové a televizní vysílání. Se zaměstnanci byly uzavírány kvalifikační dohody v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce. Úřad postupoval při zajištění prohlubování kvalifikace zaměstnanců dle § 230 zákoníku práce.

Dále Finanční úřad v odvolání konstatoval, že výdaje spojené se zvyšování kvalifikace byly vynaloženy hospodárným způsobem a zcela v souladu s Usnesením vlády České republiky ze dne 30.11.2005 č. 1542/2005 a v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce. Úhrada školného zaměstnanců není v rozporu s ustanovením § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) ve znění p.p., k porušení rozpočtové kázně ve smyslu § 44 odst. 1 písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech nedošlo.

#### Pražská správa sociálního zabezpečení

Kontrola byla zaměřena na plnění povinností v nemocenském pojištění, v důchodovém pojištění a při odvodu pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti stanovených zákonem č. 187/2006. Sb., v platném znění, zákonem č. 582/1991 Sb., v platném znění, a zákonem č. 589/1992 Sb., v platném znění. Kontrolované období bylo stanoveno od 1. listopadu 2010 do 31. října 2013.

Předmětem kontroly nebyla vlastní úhrada pojistného a včasnost této úhrady.

Byly zaznamenány následující kontrolní zjištění:

- Při kontrole plnění ohlašovacích a oznamovacích povinností nebyly zjištěny nedostatky.
- Při kontrole plnění v nemocenském pojištění nebyly zjištěny nedostatky.
- Při kontrole plnění povinností v oblasti pojistného nebyly zjištěny nedostatky.
- Při kontrole plnění povinností v důchodovém pojištění nebyly zjištěny nedostatky.

Opatření k nápravě nebyla uložena.

#### Všeobecná zdravotní pojišťovna

Kontrola se zaměřila na platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění a dodržování ostatních povinností plátce pojistného (dodržování oznamovací povinnosti, stanovení vyměřovacích základů a výše pojistného, dodržování termínů splatnosti pojistného, zasilání kopií záznamů o pracovních úrazech).

Výsledky kontroly byly následující. Při kontrole oznamovací povinnosti nedošlo k porušení § 10 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění ve znění pozdějších předpisů a stav pojištěnců souhlasí s evidencí VZP ČR.

Stanovení vyměřovacích základů a stanovení výše pojistného je v souladu se zákonem č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění ve znění pozdějších předpisů. V období od dubna 2009 do dubna 2010 bylo chybně odváděno pojistné u dvou zaměstnanců, kteří nenahlásili změnu zdravotní pojišťovny. Po zjištění této skutečnosti bylo dlužné pojistné ve výši 24 570 Kč uhrazeno, o tuto částku byl ponížen odvod pojišťovně, které touto skutečností vznikl přeplatek.

Při kontrole dodržování termínů splatnosti plateb bylo zjištěno, že v části kontrolovaného období nebylo měsíční pojistné hrazeno včas a ve správné výši. Za prodlení bylo vyměřeno penále ve výši 1 692 Kč. Rada následně podala 4. dubna 2013 žádost o odstranění tvrdosti a prominutí penále. Penále ve výši 1 692 Kč bylo Rozhodnutím o odstranění tvrdosti doručeném dne 3. července 2013 prominuto.

Při kontrole předávání přehledů o platbách pojistného nebyly zjištěny nedostatky.

#### Interní audit

Rada z důvodu nízkého počtu funkčních míst nemá personální kapacity na zřízení samostatného oddělení interního auditu a tak zaměstnává interního auditora formou dohody o pracovní činnosti. V průběhu roku 2013 došlo ke změně interního auditora, kdy původní interní auditor v důsledku pracovní vytíženosti ukončil svůj pracovní poměr dohodou. Před jmenováním nového interního auditora si Rada vyžádala v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, kladné stanovisko Ministra financí, které obdržela dopisem č.j. MF – 75 775/2013/17 ze dne 8. srpna 2013.

Podle plánu kontrol sestaveného interním auditorem na rok 2013 proběhl jeden audit zaměřený na oblast archivnictví a spisové služby – audit spisového a skartačního plánu. Účelem auditu byla analýza systému oběhu doručené a odeslané pošty a všech ostatních dokumentů, které na RRTV došly nebo z její činnosti vznikly (účetní doklady, interní dokumenty atd.). Došlo ke zhodnocení interní směrnice „Spisový a skartační řád“ a výsledkem auditu byla aktualizace spisového a skartačního plánu

Následně nový auditor provedl aktualizaci plánu interního auditu, vypracoval Analýzu rizik a audit ICT. Cílem auditu ICT bylo ověření nastavení ochranných opatření informačního systému a případné doporučení jejich rozvoje. Proběhl monitoring ochranných opatření prostřednictvím auditních šetření dotazníkových, dokladových a osobních. Ke zjištěným nedostatkům formuloval interní auditor doporučení směřující k jejich nápravě nebo k rozvoji informačního systému.

Na základě doporučení auditu byla přijata opatření, která by měla vést k minimalizaci rizik.

## **14. Závěr**

V roce 2013 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2013 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou k zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona. Snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností a vytvářet tak podmínky pro činnost jednotlivých provozovatelů.

## Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady

