

**ZÁVĚREČNÝ ÚČET ZA ROK 2012**

**KAPITOLA 372**

**RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**

**PRŮVODNÍ ZPRÁVA O HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTOVÝMI PROSTŘEDKY**  
**KAPITOLY 372 - RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**  
**K 31. 12. 2012**

Obsah

1.	Úvod.....	3
2.	Poslání Rady .....	4
3.	Schválený rozpočet Rady v roce 2012.....	6
3.1	Rozpočtová opatření.....	6
4.	Výsledky hospodaření RRTV v roce 2012 .....	8
4.1	Přehled plnění závazných ukazatelů.....	8
4.2	Nároky z nespotřebovaných výdajů .....	9
4.3	Vázání výdajů .....	9
4.4	Účelově poskytnuté prostředky.....	10
5.	Příjmy Rady v roce 2012.....	11
5.1	Daňové příjmy.....	11
5.2	Nedaňové příjmy .....	11
6.	Výdaje Rady v roce 2012.....	12
6.1	Běžné výdaje.....	12
7.	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS.....	16
7.1	Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS v rozdělení na investiční a neinvestiční .....	16
8.	Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku.....	17
9.	Plnění závazných ukazatelů.....	20
11.	Hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly .....	23
12.	Přehled provedených kontrol v roce 2012.....	24
13.	Závěr .....	25

## **1. Úvod**

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „*Rada*“) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání (dále jen „*vysílací zákon*“).

Rada je na základě usnesení Ústavního soudu ze dne 30. 11. 2010, sp. zn. Pl. ÚS 52/04 považována za ústřední orgán státní správy, resp. za ústřední správní úřad a to ode dne vykonatelnosti tohoto usnesení.

Radu tvoří 13 členů, které jmenuje a odvolává předseda vlády na návrh Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je šestileté.

Rada hospodáří s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady zajišťuje Úřad Rady, který je orgánem Rady, a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady. Vedoucího Úřadu Rady jmenuje a odvolává Rada. Vedoucí Úřadu Rady je podřízen předsedovi Rady.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

## 2. Poslání Rady

Rada vykonává státní správu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání a v oblasti audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání poskytovaných podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání (dále jen „zákon o AVMSn“), dohlíží na zachovávání a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání a dbá na jeho obsahovou nezávislost, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona o AVMSn vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Rada se podílí se svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a ke koncepci jeho rozvoje a ve vztahu ke zvyšování úrovně mediální gramotnosti, o jejíž úrovni ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných ze strany provozovatelů vysílání každoročně informuje ve své výroční zprávě.

V rámci své činnosti Rada spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi, spolupracuje s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

Rada se dlouhodobě intenzivně věnuje **problematice zpřístupňování televizního vysílání osobám se sluchovým či zrakovým postižením**. Kromě pravidelného vyhodnocování údajů o zpřístupněných pořadech na jednotlivých programech a přijímání opatření v případě, kdy je zjištěno porušení zákona Rada rovněž pravidelně komunikuje se zástupci Asociace organizací neslyšících, nedoslýchavých a jejich přátel. Na sklonku roku 2012 Úřad Rady ve spolupráci se zástupci ASNEP pracoval na komplexním rozboru dané problematiky, který shrne zásadní problémy v oblasti naplňování zákonné povinnosti zpřístupňování vysílání osobám se sluchovým postižením a formuluje možná řešení. Zpracovaný rozbor by se pak měl stát výchozím materiálem pro jednání se zástupci poslanců a senátorů, Ministerstva kultury ČR, Rady České televize a dalších zainteresovaných subjektů, která chce Rada v roce 2013 iniciovat.

V rámci aktivit souvisejících s péčí o **mediální gramotnost** byl v roce 2012 spuštěn nový webový portál Děti a média, který byl reakcí na stovky stížností a dopisů, které Rada dostává od diváků, zejména od rodičů, kteří negativně reagují na pořady, reklamy a jiné části televizního vysílání, jež jsou, dle jejich názoru, pro děti nevhodné nebo dokonce škodlivé. Web Děti a média se sice obrací především na rodiče, čerpat z něho mohou ale také pedagogové, studenti mediálních studií, studenti mediálního práva apod. Na webu je možné se podrobně seznámit s konkrétními případy ze správní praxe Rady, v nichž Rada přistoupila k uložení pokut za odvysílání obsahu, který mohl ohrozit dětské diváky nebo který porušil jiné související zákonné ustanovení. Na webu jsou zpřístupněny kompletní analýzy odůvodňující, v čem a jak došlo k porušení zákona. Srozumitelnou formou jsou zde vysvětlena všechna zákonná ustanovení, která

směřují do oblasti ochrany dětských diváků a standardní postupy Rady jako ústředního správního úřadu, který dohlíží na jejich plnění.

Jiným příkladem konkrétní aktivity v oblasti mediální gramotnosti bylo pořádní **konference „Mediální křížovatky po dvaceti letech“**, kterou Rada uspořádala ve spolupráci s Českou televizí a s Českým rozhlasem. Konference poskytla platformu pro odbornou diskusi o tématech důležitých pro českou mediální scénu, jako např. diskusi o hranicích svobody slova a projevu, o televizních a rozhlasových programech pro děti, o problematice reklamy cílené na dětského diváka, či o fenoménu komunitních médií.

Na základě protestů romských organizací provedla Rada v roce 2012 projekt rozsáhlého monitoringu televizního vysílání zaměřeného na zpravodajství o kriminálních činech s identifikací romské etnicity, kde byly zjištěny nedostatky v podobě opakovaně zařazovaných účelově vybíraných a zpracovávaných informací o příslušnících romského etnika. Na základě uvedených zjištění vydala Rada provozovatelům vysílání upozornění.

Kvůli velkému počtu doručených diváckých stížností se Rada v roce 2012 zabírala také **problematikou přílišné hlasitosti obchodních sdělení oproti ostatním částem vysílání**, kdy tato oblast původně stála zcela mimo zákonem stanovenou působnost Rady. Rada při řešení tohoto problému spolupracovala s poslanci a senátory a výsledkem bylo vydání zákona č. 406/2012 Sb., který Radě svěřil pravomoc vydávat prováděcí právní předpisy v oblasti provozování rozhlasového a televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání v rozsahu zmocnění podle zákona. Na základě tohoto zákonného zmocnění Rada zpracovala návrh vyhlášky o některých charakteristikách zvukové složky reklam, teleshoppingu a označení sponzora v televizním vysílání a o způsobu měření hlasitosti zvukové složky reklam, teleshoppingu a označení sponzora v televizním vysílání, jejímž cílem je stanovit technickou specifikaci pro hladinu hlasitosti zvukové složky reklamy, teleshoppingu a označení sponzora a pravidla jejího měření pomocí veličin, které mají korelaci se subjektivní hlasitostí reklamy, teleshoppingu a označení sponzora tak, aby bylo možno zjistit, zda vysílání reklam, teleshoppingu a označení sponzora odpovídá požadavkům nového ustanovení zákona. Návrh vyhlášky byl Radou schválen k předložení do mezirezortního připomínkového řízení dne 22. ledna 2013.

### 3. Schválený rozpočet Rady v roce 2012

Rozpočet Rady na rok 2012 byl schválen na základě zákona č. 455/2011 Sb. o státním rozpočtu České republiky na rok 2012. Schválený rozpočet Rady byl tvořen následujícími závaznými ukazateli:

	v tis. Kč
<b>Souhrnné ukazatele</b>	
Příjmy celkem	5 200
Výdaje celkem	53 430
<b>Specifické ukazatele - příjmy</b>	
Daňové příjmy	2 700
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 500
<b>Specifické ukazatele - výdaje</b>	
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	53 430
<b>Průřezové ukazatele</b>	
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	23 910
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 130
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	135
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	13 492
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 000

#### 3.1 Rozpočtová opatření

V průběhu roku 2012 uskutečnila Rada celkem jedenáct rozpočtových opatření, přičemž všechna se týkala výdajových položek rozpočtu. Deset rozpočtových opatření bylo v kompetenci správce kapitoly a jednalo se pouze o přesun prostředků v rámci závazného ukazatele bez vlivu na celkovou výši rozpočtu Rady. Jedno rozpočtové opatření podléhalo schválení Ministerstva financí a znamenalo navýšení rozpočtu kapitoly o 40tis. Kč. Celkový rozpočet kapitoly po změnách byl tak 53 470 tis. Kč.

##### Rozpočtové opatření MF

Rozpočtové opatření bylo provedeno na základě Usnesení vlády č. 159 ze dne 14. března 2012 a bylo určeno na pokrytí nákladů spojených se zajištěním předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek. Rada v této souvislosti požádala dopisem č.j. BAH/2002/2012 ze dne 28. května 2012 o navýšení rozpočtu o částku 40tis. Kč.

Prostředky byly určeny na úhrady nákladů spojených s implementací požadavků plynoucích z povinného vykazování pomocného analytického přehledu PAP do účetnictví kapitoly a nákladů určených na metodickou podporu a školení.

Žádost Rady o provedení rozpočtového opatření schválilo Ministerstvo financí svým dopisem č.j.: MF-48 211/2012/14-142 ze dne 11. června 2012. Rozpočet Rady byl tak navýšen o účelově poskytnutou částku (č. účelu 123980014) 40 tis. Kč z kapitoly 398 – VPS.

Přehled rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí včetně jejich vlivu na schválený rozpočet kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání je uveden v následující tabulce:

Rozpočtové opatření	Závazný ukazatel	Částka	Původní rozpočet	Upravený rozpočet	Procentní vyjádření
1MF	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem				
	<i>z toho:</i>				
	5169 – Nákup ostatních služeb	+6	400	406	1,5%
	5167 – Služby školení a vzdělávání	+34	6 516	6 550	0,52%
<b>Rozpočet kapitoly 372 - RRTV celkem</b>		<b>+ 40</b>	<b>53 430</b>	<b>53 470</b>	<b>0,07%</b>

**Tabulka 1:** Přehled rozpočtových opatření kapitoly 372 – RRTV podléhající schválení MF (v tis. Kč).

#### Interní rozpočtová opatření

Zbylá rozpočtová opatření byla interního charakteru. Jednalo se ve všech případech o přesun mezi jednotlivými rozpočtovými položkami nebo jejich analytikami. Tato rozpočtová opatření nebyla spojena se změnou závazných ukazatelů.

## 4. Výsledky hospodaření RRTV v roce 2012

### 4.1 Přehled plnění závazných ukazatelů

#### Příjmy

V roce 2012 měla Rada rozpočtované příjmy ve výši 5 200 tis. Kč, přičemž v roce 2012 se Radě podařilo na svých příjmových účtech shromáždit prostředky ve výši 8 903 tis. Kč. Významnou měrou se na tom podílely především příjmy pokut a správních poplatků. Rozpočet Rady v příjmové oblasti tak byl naplněn na 171,21%.

#### Výdaje

Výdajové položky rozpočtu byly čerpány v limitu stanovených závazných ukazatelů. V rámci specifického ukazatele Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem byly čerpány nároky v celkové výši 800,4 tis. Kč.

Přehled plnění závazných ukazatelů je shrnut v následující tabulce:

Ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
			2012	2011	
<b>Souhrnné ukazatele</b>					
Příjmy celkem	5 200	5 200	8 903,37	7 616,27	171,22%
Výdaje celkem	53 430	53 470	52 388,56	53 103,19	97,98%
<b>Specifické ukazatele - příjmy</b>					
<i>Daňové příjmy</i>	2 700	2 700	4 152,50	3 567,58	153,80%
<i>Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem</i>	2 500	2 500	4 750,87	4 048,69	190,03%
<b>Specifické ukazatele - výdaje</b>					
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	53 430	53 470	52 388,56	53 103,19	97,98%
<b>Průřezové ukazatele</b>					
<i>Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci</i>	23 910	23 910	23 365,46	23 998,90	97,72%
<i>Povinné pojistné placené zaměstnavatelem</i>	8 130	8 130	7 753,14	8 042,10	95,36%
<i>Převod fondu kulturních a sociálních potřeb</i>	135	135	135	135,00	100,00%
<i>Platy zaměstnanců v pracovním poměru</i>	13 492	13 492	13 491,93	13 492,00	100,00%
<i>Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.</i>	0	0	0	0	0%
<i>Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem</i>	1 000	1 000	996,02	1 935,87	99,60%

**Tabulka 2:** Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV.



## 4.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2012 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 172,9 tis. Kč. Z toho částku 85,7 tis. Kč představovaly výdaje profilující a částku 1 087,2 tis. Kč výdaje neprofilující.

Profilující výdaje byly tvořeny výdaji na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel. V průběhu roku tyto nároky nebyly čerpány.

Neprofilující výdaje byly čerpány ve výši 800,4 tis. Kč. Z toho částka 617,98 tis. Kč byla použita poté, co bylo vydáno usnesení vlády č. 146 ze dne 12. března 2012. V souladu s tímto usnesením požádala Rada dopisem č.j. BAH/1782/2012 o souhlas s čerpáním nároků předsedu vlády, kdy tuto žádost doplnila kladným stanoviskem ministra financí č.j. MF – 41/602/2012/14-142. Předseda vlády svým dopisem č.j. 7596/2012-OSV ze dne 30. května 2012 požadavek Rady na čerpání nároků schválil.

Použití nároků z neprofilujících výdajů bylo v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla v platném znění, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné. Jednalo se o:

- náklady náhrad řízení při prohraných soudních sporech Rady 36 160 Kč
- náklady na právní služby, které se týkaly zastupování Rady ve sporu s provozovatelem FTV Prima, spol. s r.o. o zánik platnosti licence č. 012/94 pro vysílání programu Prima televize 764 199,05 Kč

Nároky z nespotřebovaných výdajů (Kč)	Neprofilující výdaje	profilující výdaje		Celkem
		neinvestiční výdaje ISPROFIN	investiční výdaje ISPROFIN	
<i>stav k 1. 1. 2012</i>	<i>1 087 207,3</i>	<i>64 125,57</i>	<i>21 530,10</i>	<i>1 172 862,97</i>
<i>pominutí účelu</i>	-	-	-	-
<i>čerpání</i>	<i>800 359,05</i>	-	-	<i>800 359,05</i>
<i>stav k 31.12.2012</i>	<i>286 848,25</i>	<i>64 125,57</i>	<i>21 530,10</i>	<i>372 503,92</i>

Tabulka 3: Nároky z nespotřebovaných výdajů.

## 4.3 Vázání výdajů

V průběhu roku 2012 vznikla Radě povinnost v souladu s Usnesením vlády č. 178/2012 ze dne 21. března 2012 Vám vázat své výdaje a to v celkové výši 619 tis. Kč. Struktura vázaných výdajů je uvedena v následující tabulce.

Specifické ukazatele - výdaje	rozpočet po změnách	vázání
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	53 470	-619
<b>Průřezové ukazatele</b>		
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	23 910	-168
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 130	-57
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	135	0
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	13 492	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 000	0

Tabulka 4: Přehled vázaných prostředků RRTV.

#### **4.4 Účelově poskytnuté prostředky**

V roce 2012 obsahoval rozpočet Rady tyto účelově určené prostředky:

kód účelu 103980073

Prostředky určené na zaměstnávání osob se zdravotním postižením – tzv. screenerů, které jsou do rozpočtu Rady poskytnuty trvale na základě rozhodnutí Ministerstva financí č.j. 14/60 802/2010-142.

**472 tis. Kč**

Prostředky určené na placení povinného pojistného v souvislosti se zaměstnáváním screenerů.

**159 tis. Kč**

kód účelu 123980014

Prostředky jednorázové poskytnuté do rozpočtu Rady v roce 2012 za účelem pokrytí nákladů spojených se zajištěním předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek.

**40tis. Kč**

Účelově poskytnuté prostředky byly v roce 2012 vyčerpány na 99,9%. O nevyčerpanou část účelově poskytnutých prostředků - 0,40 Kč byl ponížen stav nároků z nespotřebovaných výdajů za měsíc leden 2013.

## **5. Příjmy Rady v roce 2012**

Rada měla v roce 2012 rozpočtované příjmy v celkové výši 5 200 tis. Kč, z toho 2 700 tis. Kč bylo rozpočtováno jako příjmy daňové 2 500 tis. Kč jako příjmy nedaňové.

### **5.1 Daňové příjmy**

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení a správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů, které se zapisují do obchodního rejstříku.

V roce 2012 byly na příjmovém účtu Rady shromážděny daňové příjmy ve výši 4 152 501,3 tis. Kč. Při rozpočtovaných příjmech ve výši 2 700 tis. Kč tak byl ukazatel naplněn ze 153,8%. Příjmy ze správních poplatků se odvíjejí od zájmu provozovatelů o udělení licence k provozování rozhlasového a televizního vysílání. Rada v roce 2012 vedla 62 řízení o udělení licencí, z toho v 10ti případech se jednalo o licenční řízení s větším počtem účastníků, kdy správní poplatek musel zaplatit každý zájemce souběžně s podáním žádosti.

Ke konci roku byl také Poslaneckou sněmovnou definitivně schválen zákon o audiovizí, který mimo jiné novelizoval i položku 67 zákona o správních poplatcích. Tato novela od 1.1.2013 navyšuje správní poplatky za provozování vysílání takřka o 100% a mnozí provozovatelé tak podávali své žádosti ještě před koncem roku, aby byly zpoplatněny podle původní zákonné úpravy.

### **5.2 Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut, příjmy z pronájmu a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromažďovat je na svém příjmovém účtu.

#### Pokuty

Na pokutách byla v roce 2012 do rozpočtu Rady shromážděna částka 3 962 tis. Kč. Z velké míry se jednalo o pokuty udělené Radou v minulých letech, které byly provozovateli uhrazeny až po prohraném soudním řízení. Rada v roce 2012 udělila pokuty v souhrnné výši 6 530 tis. Kč, z toho v termínu splatnosti bylo uhrazeno celkem 7 pokut v souhrnné výši 295 tis. Kč. Ve zbylých případech jsou uložené pokuty předmětem žalob u Městského soudu v Praze.

#### Příjmy z pronájmu

Příjmy ve výši 240 Kč Radě plynou z pronájmu jednoho patra budovy Konfederaci politických vězňů. Tyto prostory jsou pronajímány za symbolickou částku 1Kč za m<sup>2</sup>, přičemž Konfederace se měsíčně podílí na úhradě provozních nákladů.

#### Ostatní příjmy

Zde jsou zahrnuty příjmy z úroků (131 Kč), vratky vyplacených náhrad soudního řízení poté, co Rada uspěla v odvolacím řízení (112 tis. Kč) a ostatní příjmy, které souvisejí s minulými obdobími (676 tis. Kč).

Celkové příjmy kapitoly v roce 2012 činily 8 903, 37 tis. Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny ze 171 %.

## 6. Výdaje Rady v roce 2012

Schválený rozpočet ve výši 53 430 tis. Kč byl v průběhu roku 2012 navýšen rozpočtovým opatřením o 40 tis. Kč na konečných 53 470 tis. Kč. Celkové výdaje byly čerpány na 97,98 %. Čerpání rozpočtu ovlivnilo:

- vázání výdajů na základě Usnesení vlády č. 178/2012 ze dne 21. března 2012 ve výši 619 tis. Kč
- čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 800,4 tis. Kč.

Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

### 6.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy a neinvestiční nákupy a transfery.

#### Osobní výdaje

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2012	Vázání	% plnění	Skutečnost 2011	Index 2012/2011
<b>CELKEM</b>	<b>32 040</b>	<b>32 040</b>	<b>31 119</b>	<b>225</b>	<b>97,8%</b>	<b>32 041</b>	<b>0,97</b>
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	13 492	13 492	13 492		100,0%	13 492	1,00
Ostatní platby za provedenou práci, z toho:	10 418	10 418	9 874		94,8%	10 507	0,94
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	<i>1 357</i>	<i>1 357</i>	<i>1 357</i>		<i>100,0%</i>	<i>1 357</i>	<i>1,00</i>
<i>Platy představitelů st. moci</i>	<i>9 061</i>	<i>9 061</i>	<i>8 517</i>	<i>168</i>	<i>95,8%</i>	<i>8 753</i>	<i>0,97</i>
Povinné pojistné	8130	8130	7753,138	57	95,4%	8042,1	0,96

**Tabulka 5:** Osobní výdaje kapitoly 372 – RRTV.

Osobní výdaje Rady byly rozpočtovány v celkové výši 32 040 tis. Kč a byly čerpány na 97,8 %. Čerpání ovlivnilo vázání prostředků ve výši 225 tis. Kč.

#### ***Prostředky na platy členů Rady***

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů.

Odměna člena Rady pro rok 2012 činila 59 000 Kč, místopředsedy 61 600 Kč a předsedy Rady 67 300 Kč za jeden měsíc.

Čerpání prostředků na platy členů Rady ovlivnila skutečností, že Rada měla po část roku pouze 12 členů místo obvyklých 13ti. Uspořené prostředky, které se promítnou do nároků z nespotřebovaných výdajů roku 2013, budou použity na výplatu odchodného člena Rady, kterému koncem roku 2012 vypršel jeho mandát.

#### ***Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru***

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady jmenovaný Radou a přímo podřízený předsedovi Rady. Úřad Rady se skládá ze tří odborů, které mají pod sebou 5 oddělení a jeden referát. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze.

Úřad Rady měl pro rok 2012 předepsaný počet 44 funkčních míst s průměrným platem 25 553 Kč. Průměrný počet zaměstnanců v roce 2012 byl 37. Z neobsazeného počtu 7 pracovních míst se v pěti případech jedná o neobsazené pozice zaměstnankyň na mateřské dovolené. Úspory z neobsazených míst vyrovnávají celkové snížení mzdových prostředků z roku 2011.

Prostředky vydané na platy zaměstnanců Úřadu Rady v roce 2011 představovaly částku 13 492 tis. Kč a byly čerpány na 100%.

### ***Ostatní osobní výdaje***

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 1 357 tis. Kč. Z této položky byla hrazena činnost interního auditora, jehož působení ukládá zákon č.320/2001 Sb., o finanční kontrole. Formou dohody je také zajištěna archivní činnost, personální a mzdová agenda byly takto hrazeny také konzultace s odborníky v souvislosti s vydáním vyhlášky regulující přílišnou hlasitost obchodních sdělení oproti ostatním částem vysílání.

Účelovou část této položky rozpočtu tvoří prostředky na platy screenerů, kteří monitorují předvybrané úseky televizního vysílání. Jedná se o částku 472 tis. Kč.

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2012 čerpány částkou 1 357 tis. Kč, tj. na 100 %.

### ***Pojistné***

Prostředky na povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem odpovídaly zákonným sazbám pojistného. Celkové prostředky na pojistné byly v roce 2012 dle platných norem čerpány na 95,4 %.

## Neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje

Prostředky k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady v roce 2012 (seskupení položek 51, 53, 54 a 59) včetně neinvestičních prostředků určených na programové financování a FKSP) byly z počátečních 21 390 tis. Kč rozpočtovými opatřeními upraveny na částku 20 744,2 tis. Kč. Skutečné čerpání položek bylo v částce tis. Kč, tj. na 97,15 %. Do čerpání byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 800,4 tis. Kč.

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Použité nároky	Vázání	Skutečnost 2012	% plnění	Skutečnost 2011	Index 2012/2011
<b><i>seskupení položek 51</i></b>								
Neinvestiční nákupy a související výdaje	21 255,0	20 426,8	800,4	364,0	20 267,6	99%	19 318,2	1,05
<b><i>seskupení položek 53</i></b>								
Neinvestiční transfery a některé další platby rozpočtům	135,0	136,0		-	135,3	99%	135,8	1,00
<b><i>seskupení položek 54</i></b>								
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	-	10,9		-	10,9	100%	20,5	0,53
<b><i>seskupení položek 59</i></b>								
Ostatní neinvestiční výdaje	-	360,5		-	360,4	100%	606,0	0,59

**Tabulka 6:** Neinvestiční nákupy kapitoly 372 – RRTV v tis.Kč.

### ***Seskupení položek 51***

Největší část běžných prostředků byla v roce 2012 určena na **pořízení ostatních služeb** (rozpočtová položka 5169) a to ve výši 5106,7 tis. Kč. Sem spadají především náklady na provoz a správu budovy spojené s recepční službou a službou ostrahy, služby administrativní povahy, správa webových stránek a vnitřní síť Rady. Dodavatelským způsobem je řešeno také účetnictví Rady a pravidelné audity. Výdaje na správu budovy pak představují největší položku těchto výdajů (1 841,8 tis Kč).

Také v roce 2012 Rada využívala řadu **externích služeb**, které jí umožňovali naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se o dodávky monitoringu médií, dodávky analýz vysílání reklamního času jednotlivých provozovatelů (1 403,9 tis. Kč)

Významnou položku rozpočtu představovaly výdaje na **právní služby**, v souvislosti se sporem se společnostmi sdruženými v programové síti RTA, kdy bylo soudně napadáno rozhodnutí Rady o vydání osvědčení o zániku platnosti licence pro vysílání programu Prima televize. Vzhledem k hrozbě mezinárodní arbitráže byla v této věci oslovena právní kancelář se zkušenostmi se spory z mezinárodních dohod o ochraně investic, což bylo shledáno jako nezbytné k předcházení možným vysokým škodám, které by mohly vzniknout při následném uplatňování náhrady škody vůči státu ze strany uvedených subjektů. Náklady na právní služby představovali částku 3427,4 tis. Kč.

V rámci zvyšování úrovně **mediální gramotnosti** spustila Rada nový web Děti a média, který souží jako komunikační platforma pro prezentaci a výměnu odborných názorů v oblasti médií a reklamy a zároveň si klade za cíl nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti. Náklady na tvorbu webu včetně jeho správy byly v roce 2012 vyčísleny na 291,1 tis. Kč.

V roce 2012 byla také navázána spolupráce **se znaleckým ústavem** a to ve věci znaleckého posudku týkajícího se tzv. bonity kmitočtu, tedy vyhodnocení možného ekonomického využití souboru technických parametrů pro VKV rozhlasové vysílání. Do této doby Rada vyhodnocovala bonitu zejména

na základě výpočtu pokrytí usazených obyvatel vysíláním z přidělovaného kmitočtu (kteří představují potenciální skupinu posluchačů) a na základě počtu již konaných licenčních řízení a počtu účastníků v jednotlivých z těchto řízení. Městský soud v Praze však Radu zavázal také povinností opřít posouzení bonity o konkrétní stanovisko, ekonomickou analýzu či odborné posouzení. Náklady na vypracování jednotné metodiky včetně konkrétních vyjádření znalce byly v roce 2012 ve výši 757,6 tis. Kč.

Další prostředky ve výši 109,8 tis. Kč byly určeny k profesnímu **rozvoji a vzdělávání zaměstnanců** Úřadu a členů Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činnosti Rady (správní řád, reklama, média) a o průběžné jazykové vzdělávání. Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (2 399,3 tis Kč)
- energie, vodu a plyn (778,3 tis. Kč)
- hlasové a datové služby (1 296,4tis Kč)

Do seskupení položek 51 jsou zahrnuty i neinvestiční výdaje evidované v EDS/SMVS, ty byly použity především na opravy a udržování technického vybavení Rady. Tyto výdaje jsou blíže okomentovány v následující kapitole.

### ***Seskupení položek 53***

Mimo přidělu do Fondu kulturních a sociálních potřeb (135 tis. Kč) obsahuje toto seskupení položek i nákup kolků a známek. Rozpočet byl čerpán na 99,49%.

### ***Seskupení položek 54***

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady mezd v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 100%.

### ***Seskupení položek 59***

Zde jsou zahrnuty platby úroků v souvislosti s neoprávněným jednáním správce daně. Položka byla čerpána na 99,98%.

### **Kapitálové výdaje**

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji budou popsány v následující kapitole.

## **7. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS**

V roce 2012 Rada spravovala i nadále jeden program vedený pod evidenčním číslem 172 010 s názvem „Obnova a rozvoj materiálně technické základny RRTV - od roku 2007“. Protože priority pro další období z velké části kopírovaly priority stávající a nedošlo ani ke změně věcných ani technicko – ekonomických cílů, požádala Rada Ministerstvo financí o prodloužení programu až do roku 2013. Ministerstvo financí návrh svým dopisem č.j. 14/35 141/2011 -142 ze dne 23. března 2011 schválilo.

Program se skládá ze dvou podprogramů:

### Pořízení, Obnova a provozování ICT

Tento podprogram je určen k financování nákupu výpočetní techniky a jiných zařízení dle aktuální potřeby. V roce 2012 byly nákupy zaměřeny především na rozšíření nahrávacích a úložných kapacit v souvislosti s růstem počtu televizních programů.

Dále byly prostředky určeny především na obnovu morálně zastaralé výpočetní techniky a údržbu.

### Reprodukce majetku RRTV

I v roce 2012 měly být prostředky z tohoto podprogramu použity na projekt odizolování a zateplení kopírovací místnosti. Z důvodu snížení celkového rozpočtu Rady však tato potřeba byla vyhodnocena jako ne zcela nezbytná a tak v rámci tohoto podprogramu nebyly v roce 2012 čerpány žádné rozpočtové prostředky.

### **7.1 Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS v rozdělení na investiční a neinvestiční**

Pokles rozpočtovaných výdajů oproti roku 2011 zapříčinil, že prostředky určené na programové financování byly oproti schválené programové dokumentaci poníženy na částku 1 000 tis. Kč. Tyto výdaje pak byly rozpočtovány jako neinvestiční.

V průběhu roku vznikla potřeba na nákup nového televizního serveru, který navýšil úložné a nahrávací kapacity Rady tak aby se alespoň přiblížily dynamickému vývoji v počtu televizních programů, jejichž vysílání je Rada povinna monitorovat a vyhodnocovat. Zároveň s tím vznikl požadavek na koupi nového databázového softwaru. Tyto výdaje byly investičního charakteru a tak bylo třeba pro přesun prostředků provést interní rozpočtové opatření.

Prostředky na investiční výdaje tak byly po změnách rozpočtovány v částce 495,8 tis. Kč a byly čerpány na 100%. Neinvestiční výdaje byly rozpočtovány v částce 504,2tis. Kč a byly čerpány 99,2%.



## **8. Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku**

Čerpání výdajů bylo v průběhu roku 2012 rovnoměrné, bez výraznějších výkyvů. Nižší čerpání v prvním čtvrtletí roku je ovlivněno čerpáním mzdových výdajů, kdy výdaje za měsíc březen se projeví až v čerpání za druhý kvartál a do prvního se tak započítaly pouze dva měsíce.

### **Položka 50\*\***

Osobní výdaje byly čerpány rovnoměrně. U zaměstnanců v pracovním poměru byly na konci roku vyplaceny mimořádné odměny za celoroční práci.

### **Položka 513\***

Vyšší čerpání položky 513\* v posledním čtvrtletí roku bylo způsobeno nákupem kancelářských potřeb a obnovou předplatného odborných časopisů.

### **Položka 514\***

Čerpání této položky závisí na konání zahraničních služebních cest, kdy jsou z banky vybírány valuty.

### **Položka 515\***

Náklady za energie jsou vynakládány na základě předepsaných zálohových plateb.

### **Položka 516\***

Vyšší čerpání rozpočtové položky ovlivnily především právnícké a poradenské služby, které byly z rozpočtu Rady hrazeny koncem roku.

### **Položka 517\***

Čerpání položky 517\* nejvíce ovlivnily tuzemské a zahraniční pracovní cesty. V prvním čtvrtletí se také hradil pravidelný členský poplatek Evropské platformě regulačních orgánů. Do čerpání čtvrtého čtvrtletí se projeví náklady na pořádání mediální konference, náklady na instalaci bezpečnostních folií do oken a náklady na aplikaci speciálního antigrafiti nátěru na fasádu budovy.

### **Položka 519\***

Z této položky jsou hrazeny náklady řízení v případě prohraných soudních sporů, rovnoměrnost čerpání tedy nelze zajistit.

### **Položka 53\***

Prostředky do FKSP jsou přidělovány pravidelně.

### **Položka 5424**

Z této položky jsou vyplaceny náhrady zaměstnancům za prvních 14 dnů pracovní neschopnosti, velikost těchto výdajů Rada nemohla nijak ovlivnit.

### **Položka 5909**

Odsud byly hrazeny úroky z neoprávněného jednání správce daně. I jejich výši není Rada schopna dopředu předvídat a ovlivnit.

**Položka 6\*\*\***

Investiční výdaje byly v roce 2012 čerpány ve 4. čtvrtletí. Jednalo se o jednorázové nákupy dle aktuálních požadavků.

<b>Položka</b>		<b>1Q</b>	<b>%</b>	<b>2Q</b>	<b>%</b>	<b>3Q</b>	<b>%</b>	<b>4Q</b>	<b>%</b>	<b>čerpání</b>
<b>50**</b>	<b>Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci</b>	<b>4 962,89</b>	<b>16%</b>	<b>7 731,92</b>	<b>25%</b>	<b>7 777,05</b>	<b>25%</b>	<b>10 646,74</b>	<b>34%</b>	<b>31 118,60</b>
5011	Platy zaměstnanců v p.p.	2 146,59	16%	3 333,37	25%	3 474,40	26%	4 537,57	34%	13 491,93
5021	Ostatní osobní výdaje	169,17	12%	356,39	26%	251,61	19%	579,74	43%	1 356,91
5022	Platy představitelů st. moci	1 398,60	16%	2 097,90	25%	2 097,90	25%	2 922,23	34%	8 516,63
5031	Povinné pojistné na SZ	918,04	16%	1 430,41	25%	1 436,46	25%	1 909,15	34%	5 694,07
5032	Povinné pojistné na ZP	330,49	16%	513,85	25%	516,68	25%	698,06	34%	2 059,07
<b>513*</b>	<b>Nákup materiálu</b>	<b>785,11</b>	<b>34%</b>	<b>412,05</b>	<b>18%</b>	<b>328,03</b>	<b>14%</b>	<b>817,33</b>	<b>35%</b>	<b>2 342,53</b>
5136	Knihy, učební pomůcky	24,04	19%	19,11	15%	3,49	3%	80,95	63%	127,59
5137	J.n.nákup materiálu	58,69	16%	0,00	0%	19,86	5%	289,39	79%	367,94
5139	J.n.nákup materiálu	702,38	38%	392,94	21%	304,68	16%	446,99	24%	1 847,00
<b>5142</b>	<b>Realizované kurzové ztráty</b>	<b>3,25</b>	<b>17%</b>	<b>6,51</b>	<b>34%</b>	<b>0,19</b>	<b>1%</b>	<b>9,33</b>	<b>48%</b>	<b>19,28</b>
<b>515*</b>	<b>Náklady vody, paliv a energie</b>	<b>220,55</b>	<b>25%</b>	<b>220,84</b>	<b>25%</b>	<b>221,30</b>	<b>25%</b>	<b>233,62</b>	<b>26%</b>	<b>896,30</b>
5151	Studená voda	10,33	27%	9,51	25%	9,25	24%	9,27	24%	38,36
5153	Plyn	61,70	22%	74,75	26%	74,40	26%	74,97	26%	285,82
5154	Elektrická energie	115,91	26%	110,61	24%	113,54	25%	114,09	25%	454,15
5156	Pohonné hmoty a maziva	32,61	28%	25,97	22%	24,11	20%	35,29	30%	117,98
<b>516*</b>	<b>NIV nákupy a související výdaje</b>	<b>2 108,58</b>	<b>16%</b>	<b>3 757,41</b>	<b>28%</b>	<b>2 311,73</b>	<b>17%</b>	<b>5 103,12</b>	<b>38%</b>	<b>13 280,84</b>
5161	Služby pošt	17,72	33%	11,69	22%	6,57	12%	17,06	32%	53,04
5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	357,87	28%	323,17	25%	307,50	24%	307,86	24%	1 296,41
5163	Služby peněžních ústavů	3,33	3%	50,49	49%	1,64	2%	47,29	46%	102,76
5164	Nájemné	71,88	23%	70,39	23%	70,39	23%	94,39	31%	307,06
5166	Služby konzultační, právní a poradenské	265,62	6%	1 474,74	31%	380,88	8%	2 700,99	56%	4 822,22
5167	Služby školení a vzdělávání	72,87	66%	2,39	2%	7,50	7%	27,03	25%	109,79
5168	Služby zpracování dat	271,10	18%	384,38	26%	471,44	32%	355,96	24%	1 482,88
5169	Nákup ostatních služeb	1 048,18	21%	1 440,15	28%	1 065,81	21%	1 552,54	30%	5 106,69
<b>517*</b>	<b>Ostatní nákupy</b>	<b>591,19</b>	<b>20%</b>	<b>726,39</b>	<b>24%</b>	<b>441,53</b>	<b>15%</b>	<b>1 234,94</b>	<b>41%</b>	<b>2 994,06</b>
5171	Opravy a udržování	5,80	2%	22,77	9%	17,91	7%	221,01	83%	267,49
5172	Programové vybavení	0,00	0%	0,00	0%	6,12	13%	42,00	87%	48,12
5173	Cestovné	506,07	21%	639,17	27%	389,52	16%	864,56	36%	2 399,32
5175	Pohoštění	26,41	14%	38,63	21%	22,73	12%	97,56	53%	185,33
5176	Účastnické poplatky	52,63	57%	25,82	28%	4,74	5%	9,28	10%	92,47
5179	Ostatní nákupy jn. nezařazené	0,30	22%	0,00	0%	0,51	38%	0,53	40%	1,33
<b>5192</b>	<b>Poskytnuté NIV příspěvky a náhrady</b>	<b>301,74</b>	<b>41%</b>	<b>109,44</b>	<b>15%</b>	<b>190,81</b>	<b>26%</b>	<b>132,5</b>	<b>18%</b>	<b>734,49</b>
<b>53**</b>	<b>Neinvestiční transfery veřejným subjektům</b>	<b>34,3</b>	<b>25%</b>	<b>34</b>	<b>25%</b>	<b>34</b>	<b>25%</b>	<b>33</b>	<b>24%</b>	<b>135,3</b>
5342	Převody do FKSP	34	25%	34	25%	34	25%	33	24%	135
5362	Úhrady sankcí jn. rozpočtům	0,3	100%	0	0%	0	0%	0	0%	0,3
<b>5424</b>	<b>Náhrady mezd v době nemoci</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>4,19</b>	<b>38%</b>	<b>0,47</b>	<b>4%</b>	<b>6,23</b>	<b>57%</b>	<b>10,89</b>
<b>5909</b>	<b>Ostatní neinvestiční výdaje jinde neuvedené</b>	<b>158,82</b>	<b>44%</b>	<b>119,11</b>	<b>33%</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>82,51</b>	<b>23%</b>	<b>360,44</b>
<b>6***</b>	<b>Investiční nákupy a</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>495,76</b>	<b>100%</b>	<b>495,76</b>

	<b>související výdaje</b>									
6111	Programové vybavení	0	0%	0	0%	0	0%	150	100%	150
6122	Stroje, přístroje, zařízení	0	0%	0	0%	0	0%	133,83	100%	133,83
6125	Výpočetní technika	0	0%	0	0%	0	0%	211,93	100%	211,93
<b>CELKEM</b>		<b>9 166,44</b>	<b>17%</b>	<b>13 121,86</b>	<b>25%</b>	<b>11 305,10</b>	<b>22%</b>	<b>18 795,08</b>	<b>36%</b>	<b>52 388,48</b>

## **9. Plnění závazných ukazatelů**

### **Specifické ukazatele – Příjmy**

Tento specifický ukazatel je tvořen daňovými a nedaňovými příjmy Rady. Příjmy byly souhrnně rozpočtovány ve výši 5 200 tis. Kč, přičemž do rozpočtu Rady se povedlo v roce 2012 vybrat částku 8 903,4 tis. Kč. Příjmy tak byly naplněny o 71% více, než bylo rozpočtováno.

### **Specifické ukazatele – Výdaje**

V rozpočtu Rady je jediný specifický výdaj a to Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem. Tyto výdaje byly čerpány na 97,98%.

### **Průřezové ukazatele**

Průřezovými ukazateli byly pro rok 2012:

- Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci
- Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
- Převod fondu kulturních a sociálních potřeb
- Platy zaměstnanců v pracovním poměru
- Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.
- Výdaje na programy vedené v systému programového financování EDS/SMVS celkem

Všechny průřezové ukazatele byly čerpány v souladu se stanoveným rozpočtem a nedošlo k překročení žádného závazného ukazatele.

Přehled plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu je součástí tabulkové přílohy této zprávy.

## **10. Mezinárodní aktivity Rady**

Rok 2012 byl prvním rokem tzv. analogové tmy (plný přechod na digitální televizní vysílání). Novela zákona o České televizi stanovila datum vypnutí analogového vysílání na 11. listopad 2011. V Evropě tento proces odstartoval debatu o úskalích regulace nelineárních audiovizuálních služeb.

V roce 2012 vykonali členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání celkem 11 zahraničních služebních cest. Zúčastnili se šesti významnějších mezinárodních akcí. Jednalo se především o účast na konferencích, workshopech a seminářích EU, výstavě a veletrhu s relevancí k rozhlasovému a televiznímu vysílání. Dvě služební cesty byly uskutečněny z titulu členství ve Středoevropském fóru regulátorů.

Nejvýznamnějšími konferencemi z hlediska odborného přínosu jsou již tradičně konference Evropské platformy regulačních orgánů (EPRA). V roce 2012 se jednalo o účast na zasedáních v Portoroži a v Jeruzalémě.

Konferenci v Portoroži dominovalo téma regulace obchodních sdělení. Prudký technologický rozvoj mediálního odvětví postavil Evropskou komisi před nelehký úkol, kterým je přehodnocení dokumentu s názvem Interpretative Communication, který tvoří výkladový rámec pro jednotný přístup evropských zemí k obchodním sdělením. V posledních letech se objevilo mnoho hlasů volajících po přehodnocení a redefinování jednotlivých forem obchodních sdělení, jelikož regulační orgány zápasí s nejasností a rozvolněností jednotlivých formátů. V současné době Evropská komise zpracovává výsledky dotazníkového šetření, které mělo za cíl získat informace a podněty od všech členských států tak, aby byla schopna předložit podklady pro následnou úpravu a redefinici obchodních sdělení v rámci Interpretative Communication. V pracovních skupinách si účastníci konference vyměnili názory a zkušenosti z oblasti judikatury, komunitních médií a regulace zpravodajských a politicko-publicistických pořadů.

Podzimní zasedání EPRA v Izraeli bylo naplánováno na konec listopadu 2012. V polovině měsíce listopadu se vyostřila politická situace v oblasti pásma Gazy - teroristická organizace Hamás odpálila na Izrael stovky raket, na což reagovala izraelská strana stažením izraelské armády k hranicím pásma Gazy. Za této situace mnoho členů EPRY zrušilo na poslední chvíli svou účast na 36. zasedání, včetně několika klíčových mluvčích, kteří měli vystoupit se svými příspěvky v rámci plenárních zasedání. Ve středu 21. listopadu v noci se vedení EPRY rozhodlo dané zasedání zrušit, jelikož velký počet delegací avizoval svoji intenci zrušit cestu do Izraele z důvodu zvýšeného bezpečnostního rizika (navzdory tomu, že izraelský regulační orgán [SATR], sídlící v Jeruzalémě, opakovaně ujišťoval vedení EPRY, že v Jeruzalémě je naprostý klid a situace v oblasti Gazy nezasahuje do života obyvatel Jeruzaléma). Poté, co RRTV obdržela oficiální vyjádření EPRY o zrušení zasedání, se vedení RRTV rozhodlo kontaktovat izraelský regulační orgán a vyjádřit politování nad tím, že zasedání bylo na poslední chvíli odvoláno. Izraelská strana nás následně kontaktovala a informovala nás, že více zemí vyjádřilo nesouhlas se zrušením celé akce a proto se izraelští kolegové rozhodli narychlo uspořádat v daném termínu seminář/workshop na téma „objektivita a vyváženost ve zpravodajství“ se speciálním zaměřením na mediální persvazi v období válečného konfliktu. Vedení RRTV rozhodlo, že se zástupci Rady daného semináře zúčastní. Zástupci RRTV na semináři prezentovali modelový příklad - analýzu zpravodajství České televize z května 2010, která monitorovala způsob informování hlavního veřejnoprávního média o plánovaném proražení blokády pásma Gazy konvojem s humanitární pomocí (s pro-palestinskými aktivisty na palubě) a následné reakci ze strany izraelské armády. Tento případ informování o konfliktu v dané oblasti vzbudil vášnivou debatu na téma „moc médií“ a „pokřivený mediální obraz vs. realita“. Izraelský regulační orgán vyjádřil poděkování všem delegacím, které se rozhodly semináře zúčastnit a to o to více, že v pátek 23. listopadu podepsaly zúčastněné strany konfliktu příměří. Vláda České republiky

navíc podpořila právo Izraele na sebeobranu a o týden později jako jediná evropská země hlasovala proti přijetí Palestiny za pozorovatele v OSN. Postoj Rady byl tedy v souladu s postojem české zahraniční politiky.

Z výstav a veletrhů je tradičně nejdůležitější CeBIT v německém Hannoveru. Zabývá se telekomunikačními a informačními technologiemi. Letos se CeBIT opět zaměřil na problematiku 3D a tzv. hybridních televizí. Tato technologie bude výrazným trendem i dalších let, vývoj v ČR na tento směr jasně reaguje. Česká televize v květnu 2012 zpusťila zkušební provoz tzv. Hbb TV. Velkým hitem byly i chytré mobilní telefony, které propojují mobilní komunikaci s internetem, jejichž rozšíření bude nutné vést v patrnosti při regulaci služeb na vyžádání.

Velkým tématem je na evropské scéně model tzv. connected TV (chytré televize), u kterého se předpokládá, že bude kopírovat, vzhledem ke své nelineární povaze, stejný druh reklamy jako v prostředí internetu se zvláštním zřetelem k interaktivně, zacílení reklamy a sběru dat. Na podzim se proto zástupci rady zúčastnili celoevropské konference Connected TV – Looking beyond the AVMS Directive: the challenge of Connected TV, kterou koncem října zorganizoval kyberský regulační orgán za podpory Evropské komise. Konference se zúčastnili jak zástupci regulačních orgánů, tak zástupci evropských institucí zodpovědných za tvorbu mediální politiky a taktéž zástupci provozovatelů, výrobců televizních přijímačů a reklamních agentur. Cílem konference bylo ukázat technické možnosti nových vysílacích formátů a otevřít diskusi mezi provozovateli televizního vysílání, výrobci koncových TV zařízení a regulátory na téma „jaké jsou nové výzvy regulace televizního vysílání“, přičemž hlavními tématy byla ochrana dětského diváka a budoucnost regulace obchodních sdělení.

Svůj význam má i činnost Středoevropského fóra regulátorů, jehož jsme zakládajícími členy. V polovině září se uskutečnilo čtvrté setkání fóra v Bratislavě. Jednání mělo pracovní charakter. Řešily se konkrétní kauzy regulačních kompetencí u problematického vysílání, kde provozovatel je usazen v jedné zemi a vysílání je směřováno do druhých zemí. Toto téma je tradičně velmi palčivým a pravidelně se na setkáních objevuje. Zástupci české Rady prezentovali příspěvek k problematice „objektivita a vyváženost ve zpravodajství“.

Jednání v Bruselu, ať už je to Contact Committee (2x) nebo Working Group of Regulatory Authorities mají povětšinou instruktážní charakter a účast na nich je pro členy EU nezbytná.

Zahraniční cesty plní nezastupitelnou roli při získávání nových poznatků a praktických regulačních dovedností. Výměna zkušeností mezi regulátory šetří čas a prostředky tím, že eliminuje možné chyby, kterých se lze dopustit v praxi při aplikaci nových zákonných norem. Účast na jednáních institucí EU usnadňuje orientaci v evropských právních předpisech a je vodítkem pro jejich správné použití. Znalost evropského kontextu významně urychluje a usnadňuje rozhodovací procesy Rady.

## 11. Hodnocení hospodárnosti, efektivity a účelnosti vynakládání výdajů

### kapitoly

V roce 2012 Rada hospodařila s rozpočtem o cca 3 % nižším oproti předchozímu roku, společně s růstem počtu zaměstnanců se tak ukazatel nákladovosti v roce 2012 dostal na nejnižší úroveň od roku 2006.

Ukazatel efektivity díky vyšším dosaženým příjmům oproti roku 2011 nepatrně vzrostl.

I přes snížený rozpočet se však Rada dokáže vypořádat se stále se rozšiřujícími zákonnými povinnostmi a vzrůstajícím počtem správních řízení. S ohledem na dlouhodobé vývoje ukazatelů efektivity a nákladovosti lze konstatovat, že Rada vynakládá své výdaje hospodárně a účelně.

<b>Základní ukazatele (tis. Kč)</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Příjmy celkem	80,81	60,31	104,4	599,3	15 725,5	12 600,6	7 616,3	8 903,4
Výdaje celkem	40 389,0	48 277,5	57 570,7	61 944,2	63 775,4	57 802,8	53 103,2	52 388,5
Z toho: běžné výdaje (bez mzdových výdajů)	14 121,6	16 106,5	22 298,9	25 448,7	23 602,7	19 453,1	20 080,5	20 774,2
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců včetně členů Rady	45	50	49	51	52	50	45	49

<b>Nákladovost (tis. Kč)</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady	897,54	965,55	1 174,9	1 214,6	1 226,5	1 156,1	1 180,1	1 069,1
Běžné výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady	313,81	322,13	455,08	498,99	453,9	389,06	446,23	424,0

<b>Efektivnost (tis. Kč)</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Příjmy na 1 Kč celkových výdajů	0	0	0	0,01	0,25	0,22	0,14	0,17
Příjmy v přepočtu na jednoho zaměstnance vč. členů Rady	1,8	1,21	2,13	11,75	302,41	252,01	169,25	181,70

## **12. Přehled provedených kontrol v roce 2012**

V roce 2012 proběhla v Radě pro rozhlasové a televizní vysílání jedna vnější kontrola provedená odborem Kontroly Ministerstva financí. V průběhu roku se uskutečnily také 5 kontrol interního auditu.

### Ministerstvo financí

Veřejnosprávní kontrola dle ustanovení §7 odst. 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě proběhla v Radě pro rozhlasové a televizní vysílání ve dnech 19. března až 1. června 2012.

Kontrolované období představovalo roky 2009-2011, s přesahem do let 2008 a 2012.

- Kontrolované oblasti:
- 1) účetnictví
  - 2) hospodárnost a efektivnost vynaložených výdajů
  - 3) nakládání s majetkem státu
  - 4) veřejné zakázky
  - 5) vnitřní kontrolní systém

Kontrolou byly zjištěny dílčí nedostatky, které však nevedly k přečerpání celkového rozpočtu, za které by Radě hrozily sankce pro porušení rozpočtové kázně. Na základě výsledků kontroly došlo k výměně auditorské firmy, která pro Radu zajišťovala provádění auditu účetní závěrky.

### Interní audit

Rada z důvodu nízkého počtu funkčních míst nemá personální kapacity na zřízení samostatného oddělení interního auditu a tak zaměstnává interního auditora formou dohody o pracovní činnosti. Vedle toho má uzavřenou smlouvu na provádění finančního auditu ve smyslu ustanovení § 28 odstavce 4 písm. a) zákona č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole.

V roce 2012 byl proveden audit účetní závěrky Rady k 31.12.2011, kde bylo konstatováno, že účetní závěrka podává ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz účetnictví Rady.

V průběhu roku také proběhl jeden předběžný finanční audit se zaměřením na účetnictví, výkazy, zobrazení majetku a zdrojů financování, který Radě slouží jako podklad pro sestavení roční účetní závěrky roku 2012.

Podle plánu kontrol sestaveného interním auditorem na rok 2012 proběhly v Radě tři řádné audity se zaměřením posouzení aktuálnosti platných směrnic a na problematiku účtování a evidence příjmů z pokut a správních poplatků.

Na základě kontrol byl vypracován plán postupné aktualizace interních směrnic, v případě evidence příjmů byla přijata nápravná opatření, která by měla vést ke zlepšení vnitřních postupů evidence pokut od jejich udělení až po případné vymáhání.



### **13. Závěr**

V roce 2012 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2012 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou k zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona. Snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností a vytvářet tak podmínky pro činnost jednotlivých provozovatelů.

## Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady

