

AKTV ASOCIACE
KOMERČNÍCH
TELEVIZÍ

KOREGULACE V OBLASTI ELEKTRONICKÝCH MÉDIÍ

Pavel Kubina, Asociace komerčních televizí, Mediální reflexe 2019, Telč

EVROPOU OBCHÁZÍ STRAŠIDLO – STRAŠIDLO KO..



SAMOREGULACE

- Směrnice EP a Rady 2010/13/EU
- Rec. (44): Samoregulace je tedy typem dobrovolné iniciativy umožňující hospodářským subjektům, sociálním partnerům a nevládním organizacím nebo sdružením přijímat společné pokyny pro sebe samotné.
- Iniciativa vychází „zdola“ od hospodářských subjektů. Hospodářské subjekty identifikují problém a přinášejí řešení.

KOREGULACE

- Koregulace = metaregulace = mezoregulace
- Nemá v evropském ani v českém právu legální definici.
- Nemá univerzálně platnou doktrinní definici.
- Musí být chápána v národním, odvětvovém a časovém kontextu.



KOREGULACE

- Směrnice EP a Rady 2018/1808
- Rec. (14): Koregulace ve své minimální podobě poskytuje v souladu s právními tradicemi členských států právní vazbu mezi samoregulací a vnitrostátním zákonodárcem. V koregulaci sdílejí regulativní úlohu zúčastněné strany a vláda nebo vnitrostátní regulační orgány nebo subjekty. Úloha příslušných veřejných orgánů zahrnuje uznání režimu koregulace, audit jeho procesů a financování tohoto režimu. Koregulace by měla ponechávat možnost, aby stát zasáhl v případě, že cíle nejsou plněny.
- Iniciativa vychází shora. Vláda identifikuje problém, hospodářské subjekty přinášejí řešení. Existuje prvek vynucení.

METODA TRANSPOZICE SMĚRNICE

- Není určeno, že opatřením transponujícím směrnici musí být právní předpis.
 - Směrnice EP a Rady 2010/13/EU
 - Rec. (44): Komise ve svém sdělení Evropskému parlamentu a Radě o zlepšení právní úpravy v oblasti růstu a pracovních míst v Evropské unii zdůraznila, že je nezbytná pečlivá analýza týkající se vhodného regulačního přístupu, zejména zda je pro dané odvětví a problematiku vhodnější právní předpis, nebo zda by se měly zvážit alternativní možnosti, například společná regulace či samoregulace.
- Zavedení koregulace není předepsáno, ale členské státy jsou vybízeny, aby v souladu se svými tradicemi uznaly její úlohu.
- Formulace typu „členské státy podporují využívání samoregulace/koregulace“ automaticky znamenají, že se jedná o metodu transpozice, která je dostatečná.
- U labellingu přímo ze směrnice vyplývá, že může být řešeno koregulací.
- Omezení reklamy na alkoholické nápoje a „nezdravé potraviny“ může být řešeno samoregulací.

VÝHODY SAMOREGULACE A KOREGULACE

- Směrnice EP a Rady 2010/13/EU
- Rec. (44): Kromě toho zkušenosti ukazují, že nástroje společné regulace i samoregulace, prováděné podle různých právních tradic členských států, mohou hrát důležitou úlohu při poskytování vysoké úrovně ochrany spotřebitele. Opatření zaměřená na dosahování cílů veřejného zájmu v rozvíjejícím se odvětví audiovizuálních mediálních služeb jsou účinnější, jsou-li přijímána s aktivní podporou samotných poskytovatelů služeb.
- Vyhovuje principu proporcionality.
- Není odtržená od reality. Umožňuje flexibilní reakci.

POŽADAVKY EVROPSKÉHO PRÁVA NA KOREGULAČNÍ KODEXY

- Směrnice EP a Rady 2010/13/EU
- Článek 4a
 1. Členské státy podporují využívání koregulace a napomáhají rozvoji samoregulace prostřednictvím kodexů chování přijatých na vnitrostátní úrovni v oblastech koordinovaných touto směrnicí v rozsahu, v jakém to dovolují jejich právní řády. Tyto kodexy musí:
 - a) být takové, že je přijímají hlavní zúčastněné subjekty v dotčených členských státech;
 - b) stanovit jasně a jednoznačně své cíle;
 - c) zajišťovat pravidelné, transparentní a nezávislé sledování a vyhodnocování toho, jak je dosahováno vytyčených cílů, a
 - d) zajišťovat účinné prosazování včetně účinných a přiměřených sankcí.

KOREGULACE V ČESKÉM PRÁVU

- Zákon č. 231/2001 Sb., o RTV

- § 5

Rada

x) spolupracuje v rozsahu své působnosti s právníckými osobami založenými v souladu s právním řádem České republiky, jejichž předmět činnosti zahrnuje samoregulaci v některé z oblastí upravených tímto zákonem nebo zvláštním právním předpisem^{1e}) a na této samoregulaci se aktivně podílejí provozovatelé vysílání, provozovatelé převzatého vysílání nebo poskytovatelé audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání (dále jen „samoregulační orgány“), je-li spolupráce samoregulačním orgánem písemně vyžádána, a to zejména při vytváření účinných samoregulačních systémů a při zavádění opatření na podporu mediální gramotnosti; seznam spolupracujících samoregulačních orgánů (dále jen „seznam samoregulačních orgánů“) zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup

KOREGULACE V ČESKÉM PRÁVU

- Zákon č. 231/2001 Sb., o RTV

- § 6

(1) Rada je povinna předkládat Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání (dále jen "výroční zpráva"), která obsahuje zejména

h) informaci o stavu a úrovni samoregulace v oblastech rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání a poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání a o výsledcích spolupráce se samoregulačními orgány,

i) informaci o úrovni mediální gramotnosti ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných na podporu mediální gramotnosti ze strany provozovatelů rozhlasového a televizního vysílání, provozovatelů převzatého vysílání, poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání a samoregulačních orgánů.

KOREGULACE V ČESKÉM PRÁVU

- Zákon č. 231/2001 Sb., o RTV
- § 61

(2) Při určení druhu a výměry správního trestu za porušení povinnosti podle tohoto zákona Rada přihlíží také k ...Dále přihlíží ke stanovisku věcně příslušného samoregulačního orgánu uvedeného v seznamu samoregulačních orgánů, obdrží-li toto stanovisko písemně do 10 pracovních dnů ode dne zahájení řízení.

KOREGULACE V ČESKÉM PRÁVU



- Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví (spolupráce ministerstva dopravy a např. Aeroklubu ČR; pověřená osoba má pravomoc i vůči nečlenům)
- § 82
Ministerstvo dopravy může svým rozhodnutím pověřit výkonem státní správy ve věcech sportovních létajících zařízení právnickou osobu (dále jen "pověřená osoba") na základě její písemné žádosti. Ministerstvo dopravy v rozhodnutí o pověření k výkonu státní správy stanoví podmínky a postupy při tomto výkonu a vymezí jeho rozsah.

KOREGULACE V ČESKÉM PRÁVU

- Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví
- § 83
 - (1) Pověřená osoba
 - b) zpracovává a předkládá Ministerstvu dopravy návrhy provozních a technických předpisů pro provoz sportovních létajících zařízení a návrhy výcvikových osnov k jejich schválení a po schválení Ministerstvem dopravy tyto předpisy a výcvikové osnovy vydává,
 - k) vykonává dohled nad činností provozovatelů, pilotů a dalších osob zúčastněných na provozu sportovních létajících zařízení,
- § 88
 - (2) Ministerstvo dopravy je odvolacím úřadem ve správním řízení proti rozhodnutím Úřadu vydaným podle tohoto zákona.

CO JE NUTNÉ DE LEGE FERENDA VYŘEŠIT

- Forma autorizačního aktu: správní akt nebo veřejnoprávní smlouva?
 - V EU VP smlouva obvyklá, např. mezi OFCOM a The Advertising Standards Authority Ltd.
 - VP smlouva by měla řešit: rozsah pověření, vymezení segmentu (TV, AVMS), dobu trvání, úhrada nákladů, způsob reportování o vyhodnocování naplnění cílů, výpovědní důvody a doba, atd.
- Jeden či více koregulátorů? Působnost by se neměla překrývat.
- kvalifikační požadavky pro koregulátora (zejm. reprezentativnost)
- transparentnost řízení o udělení autorizace
- Bude koregulátor jen upozorňovat na porušení zákona, nebo bude ukládat sankce?

NEBÁT SE A KOREGULOVAT!!!



DĚKUJI ZA POZORNOST

AKTV děkuje doc. JUDr. Olze Pouperové, PhD.