

JEDN. IDENT.: 228005 - RRTV

VÁŠ DOPIS ZN.: RRTV/1334/2017-vra
NAŠE Č. J.: RRTV/2579/2017-zem
SP. ZN.: RRTV/2017/75/zem
ZASEDÁNÍ RADY: 2-2017poř. č. 23

Saavedramedia spol. s r. o.
xerrqsh

VYŘIZUJE: ORVL-ORL
DATUM, MÍSTO: 24. ledna 2017, Praha

ROZHODNUTÍ O ULOŽENÍ POKUTY

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen "Rada") jako ústřední správní úřad v rámci své působnosti dané ustanovením § 5 písm. a) a f) a v souladu s ustanovením § 60 odst. 1 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, v platném znění (dále jen "zákon č. 231/2001 Sb.") a § 67 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu (dále jen "zákon č. 500/2004 Sb.") vydala dne 24. ledna 2017 toto rozhodnutí:

Rada dle ustanovení § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb., ukládá **Saavedramedia spol. s r. o., IČ 014 42 473**, se sídlem Bořivojova 1073/42, Žižkov, 130 00 Praha 3,

pokutu ve výši 50 000 Kč

za provozování vysílání bez oprávnění, kterého se dopustil tím, že provozoval zemské digitální televizní vysílání programu TV Regina prostřednictvím vysílačů, aniž k tomu byl oprávněn podle tohoto nebo podle zvláštního zákona.

Pokuta je splatná ve lhůtě 30 dnů ode dne právní moci tohoto rozhodnutí na účet č. 3754-19223001/0710, vedený u České národní banky, variabilní symbol 20161103.

V souladu s ustanovením § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., a § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb. uložila Rada účastníku řízení povinnost uhradit paušální částku nákladů správního řízení ve výši 1 000 Kč na účet č. 3711-19223001/0710, variabilní symbol 20161103. Náhrada nákladů je splatná do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

Okolnosti předcházející správnímu řízení a zahájení správního řízení:

Charakteristika vysílání:

Účastník řízení Saavedramedia spol. s r. o. je na základě licence, č.j. zem/4763/2013, spis. zn.: 2013/442/zem/Saa, ze dne 5. listopadu 2013, provozovatelem televizního vysílání programu **TV Regina** šířeného prostřednictvím **družice**.

Šetřením Úřadu Rady bylo zjištěno, že dne 19. října 2016 účastník řízení Saavedramedia spol. s r.o. ukončil vysílání programu TV Regina na družice Astra 3B a v rozporu s podmínkami udělené licence provozoval zemské digitální televizní vysílání programu TV Regina prostřednictvím vysílačů regionálního digitálního multiplexu v Praze a okolí a Plzni. Z uvedených skutečností vyplynulo, že program, který již není prvotně šířen prostřednictvím družice, je neoprávněně šířen prostřednictvím regionálních zemských digitálních vysílačů.

Z pohledu zákona č. 231/2001 Sb., provozoval účastník řízení regionální zemské digitální televizní vysílání programu TV Regina prostřednictvím vysílačů v rozporu s příslušným oprávněním, tj. licenci k provozování televizního vysílání prostřednictvím družice, neboť tato licence neopravňuje jeho provozovatele k provozování vysílání prostřednictvím vysílačů, které v souladu se zákonem č. 231/2001 Sb., podléhá samostatnému licenčnímu řízení.

Dle § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 231/2001 Sb., se rozhlasovým a televizním vysíláním rozumí poskytování pořadů a dalších částí vysílání uspořádaných v rámci programu, včetně služeb přímo souvisejících s programem, provozovatelem vysílání veřejnosti prostřednictvím sítí elektronických komunikací v podobě chráněné nebo nechráněné podmíněným přístupem za účelem simultánního sledování pořadů a dalších částí vysílání.

Dle § 2 odst. 1 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb., se provozovatelem rozhlasového a televizního vysílání rozumí právnická nebo fyzická osoba, která sestavuje program, včetně služeb přímo souvisejících s programem, určuje způsob organizace rozhlasového a televizního vysílání a má za toto vysílání redakční odpovědnost, a pod zvukovým nebo obrazovým označením, jež program a služby přímo související s programem nezaměnitelně identifikuje, tento program a služby přímo související s programem prvotně šíří nebo prostřednictvím třetích osob nechává šířit (dále jen „provozovatel vysílání“).

Dle § 12 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb., je Rada oprávněna vydat licenci k vysílání šířenému prostřednictvím

- a) vysílačů
- b) družic a kabelových systémů
- c) přenosových systémů neuvedených v písmenech a) a b) (dále jen „zvláštní přenosový systém“).

Dle § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb., pokutu do výše 10 000 000 Kč Rada uloží tomu, kdo provozuje vysílání, aniž je k tomu oprávněn podle tohoto zákona nebo podle zvláštního zákona.

Zahájení správního řízení:

Dne 20. prosince 2016 Rada zahájila s účastníkem řízení Saavedramedia spol. s r.o. řízení z moci úřední, č.j. RRTV/3898/2016-zem, pro možné porušení zákona č. 231/2001 Sb., kterého se mohl dopustit tím, že provozoval regionální zemské digitální televizní vysílání programu TV Regina prostřednictvím vysílačů, aniž je k tomu oprávněn podle tohoto zákona, se lhůtou k písemnému vyjádření do 30 dnů ode dne doručení usnesení o zahájení řízení, tj. do 7. ledna 2017.

Rada konstatovala, že pokud účastník řízení provozoval regionální zemské digitální televizní vysílání programu TV Regina prostřednictvím vysílačů, je toto vysílání v rozporu s příslušným oprávněním, tj. licenci č.j. zem/4763/2013, spis. zn.: 2013/442/zem/Saa, ze dne 5. listopadu 2013, k provozování televizního vysílání prostřednictvím družice, neboť předmětná licence jej neopravňuje k provozování vysílání

prostřednictvím vysílačů, které v souladu se zákonem č. 231/2001 Sb., podléhá samostatnému licenčnímu řízení.

Vzhledem k uvedenému rozhodla Rada dne 20. prosince 2016 na svém 23. zasedání zahájit se Saavedramedia spol. s r.o. správní řízení z moci úřední pro možné provozování vysílání bez oprávnění.

Vyjádření účastníka řízení Saavedramedia spol. s r.o.:

Dne 4. ledna 2017, č.j. RRTV/1334/2017-vra, obdržela Rada vyjádření účastníka řízení ze dne 2. ledna 2017 k zahájenému správnímu řízení, v němž uvedl, že:

- k celé situaci ohledně šíření programu TV Regina se neumí kvalifikovaně vyjádřit,
- uzavřel řádně smlouvy na šíření televizního signálu se společnostmi E4C Group s.r.o., Prague Digital TV s.r.o. a RTI cz s.r.o.

Správní uvážení Rady:

Samotným projednáním věci se Rada zabývala na svém 2. zasedání konaném dne 24. ledna 2017 a dospěla k následujícím závěrům:

Dle § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 231/2001 Sb., se rozhlasovým a televizním vysíláním rozumí poskytování pořadů a dalších částí vysílání uspořádaných v rámci programu, včetně služeb přímo souvisejících s programem, provozovatelem vysílání veřejnosti prostřednictvím sítí elektronických komunikací v podobě chráněné nebo nechráněné podmíněným přístupem za účelem simultánního sledovaní pořadů a dalších částí vysílání.

Dle § 2 odst. 1 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb., se provozovatelem rozhlasového a televizního vysílání rozumí právnická nebo fyzická osoba, která sestavuje program, včetně služeb přímo souvisejících s programem, určuje způsob organizace rozhlasového a televizního vysílání a má za toto vysílání redakční odpovědnost, a pod zvukovým nebo obrazovým označením, jež program a služby přímo související s programem nezaměnitelně identifikuje, tento program a služby přímo související s programem prvotně šíří nebo prostřednictvím třetích osob nechává šířit (dále jen „provozovatel vysílání“).

Dle § 12 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb., je Rada oprávněna vydat licenci k vysílání šířenému prostřednictvím

- a) vysílačů
- b) družic a kabelových systémů
- c) přenosových systémů neuvedených v písmenech a) a b) (dále jen „zvláštní přenosový systém“).

Dle § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb., pokutu do výše 10 000 000 Kč Rada uloží tomu, kdo provozuje vysílání, aniž je k tomu oprávněn podle tohoto zákona nebo podle zvláštního zákona.

Účastník řízení Saavedramedia spol. s r.o. je na základě licence, č.j. zem/4763/2013, spis. zn.: 2013/442/zem/Saa, ze dne 5. listopadu 2013, provozovatelem televizního vysílání programu TV Regina šířeného prostřednictvím družice.

Dne 19. října 2016 účastník řízení ukončil (přerušil a již neobnovil) šíření vysílání programu TV Regina prostřednictvím družice (Astra 3B) a v rozporu s podmínkami udělené licence provozoval zemské digitální televizní vysílání uvedeného programu prostřednictvím vysílačů regionálního digitálního multiplexu.

Rada při svém rozhodování ve věci shledala, že neoprávněné zemské digitální televizní vysílání programu TV Regina prostřednictvím vysílačů bylo provozováno do 8 prosince 2016 (Praha a okolí) a do 12. prosince 2016 (Plzeň).

Účastník řízení dle svého vyjádření ze dne 2. ledna 2017, doručeného Radě dne 4. ledna 2017 pod č.j. RRTV/1334/2017-vra, uzavřel řádně smlouvy na šíření televizního signálu mj. se společnostmi RTI cz s.r.o., IČ 25224905, se sídlem Zikmunda Wintra 1282/21, Jižní Předměstí, 301 00 Plzeň, a Prague Digital TV s.r.o., IČ 28991800, se sídlem Ortenovo náměstí 1571/15a, Holešovice, 170 00 Praha 7, jež jsou provozovateli převzatého vysílání šířeného prostřednictvím vysílačů na základě registrace podle zákona č. 231/2001 Sb., a rovněž podnikateli v elektronických komunikacích podle všeobecného oprávnění dle zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích.

Při rozhodování o výši pokuty se Rada řídila těmito skutečnostmi:

Dle § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb., pokutu do výše 10 000 000 Kč Rada uloží tomu, kdo provozuje vysílání, aniž je k tomu oprávněn podle tohoto zákona nebo podle zvláštního zákona.

Dle ustanovení § 61 odst. 2 zákona č. 231/2001 Sb., při ukládání pokuty za porušení povinnosti podle tohoto zákona Rada přihlíží k povaze vysílaného programu a k postavení provozovatele vysílání a provozovatele převzatého vysílání na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy.

Dle ustanovení § 61 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb., Rada stanoví výši pokuty podle závažnosti věci, míry zavinění a s přihlédnutím k rozsahu, typu a dosahu závadného vysílání a k výši případného finančního prospěchu.

Rada byla omezena horní sazbou stanovenou zákonem. Rada při stanovení výše pokuty přihlédla ke skutečnosti, že neoprávněné vysílání bylo poskytováno pouze po omezenou dobu v období po přerušení vysílání prostřednictvím družice dne 19. října 2016 konkrétně do 8. prosince 2016 (Praha a okolí) a do 12. prosince 2016 (Plzeň). V šetřeném případě „povaha vysílaného programu“ nemá vliv na povinnost provozovat vysílání pouze na základě oprávnění podle zákona č. 231/2001 Sb., nebo zvláštního zákona.

Postavení provozovatele na mediálním trhu nebylo v daném případě hodnoceno, neboť nemělo vliv na samotnou skutkovou podstatu správního deliktu a nelze v otázce výše pokuty přihlížet k faktu, zdali se jedná o vysílání programu s vysokou či nízkou sledovaností, či případně o dominantní či komerčně malý subjekt na mediálním trhu, neboť se nejedná o porušení ve vztahu k posluchačské veřejnosti, ale o hrubé narušení veřejného pořádku provozováním činnosti bez zákonného oprávnění.

Rada konstatovala, že provozování vysílání bez oprávnění je, co do závažnosti a míry zavinění, jedním z nejzávažnějších porušení zákonů upravujícím provozování vysílání v České republice, o čemž svědčí zejména výše pokuty, kterou za tuto činnost zákon umožňuje orgánu dozoru uložit. Rada neakceptovala vyjádření účastníka řízení, že se v uvedené věci neumí kvalifikovaně vyjádřit. Účastník řízení si měl být, při poskytování vysílání uvedeného programu prostřednictvím vysílačů, plně vědom povinností daných zákonem č. 231/2001 Sb., zejména ustanovení § 2 odst. 1 písm. g).

Rada konstatovala, že finanční prospěch vzniklý v souvislosti s porušením zákonné povinnosti nebyl účastníkovi řízení prokázán. Proto k němu Rada při stanovování výše pokuty nepřihlížela.

Rada rovněž konstatovala, že při stanovení pokuty ve výši 50 000 Kč, která je ve srovnání s maximální výší pokuty podle § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb., (10 000 000 Kč) velice nízká, přihlížela zejména k tomu, že účastník řízení vysílání programu TV Regina prostřednictvím vysílačů již ukončil.

Rada na základě shromážděných podkladů dospěla k závěru, že účastník řízení Saavedramedia spol. s r.o. provozoval zemské digitální televizní vysílání programu TV Regina prostřednictvím vysílačů, aniž k tomu byl oprávněn podle zákona č. 231/2001 Sb., nebo zvláštního zákona, a po zhodnocení výše uvedených kritérií rozhodla udělit účastníku řízení pokutu ve výši 50 000 Kč.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze v souladu s ustanovením § 66 zákona č. 231/2001 Sb. podat žalobu k Městskému soudu v Praze ve lhůtě dvou měsíců od doručení písemného vyhotovení tohoto rozhodnutí. Podání žaloby má odkladný účinek.

Ivan Krejčí
předseda Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání