



JEDN. IDENT.: RRTV-5063508
VÁŠ DOPIS ZN.:
NAŠE Č. J.: RRTV/1541/2016-had
SP. ZN.: 2015/923/had/CET
ZASEDÁNÍ RADY:
VYŘIZUJE: Analytický odbor
DATUM, MÍSTO: 3.5.2016, Praha

CET 21 spol.s r.o.
Kříženeckého náměstí 1078/5
15200 Praha
Česká republika
PRK Partners s.r.o. advokátní kancelář
Jáchymova 26/2
11000 Praha
Česká republika

ROZHODNUTÍ

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“), jakožto ústřední správní úřad v rámci své kompetence dané § 7 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění platných předpisů (dále jen „zákon č. 40/1995 Sb.“), dle § 8a odst. 1 písm. o) a § 8a odst. 5 písm. c) téhož zákona a dle § 67 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, v platném znění (dále jen zákon č. 500/2004 Sb.), rozhodla dne 3. května 2016 takto: Rada ukládá společnosti CET 21 spol. s r.o., IČ: 45800456, se sídlem Praha 5. Kříženeckého nám. 1078/5, PSČ 15200, pokutu ve výši 100 000,- Kč dle § 8a odst. 1 písm. o) a § 8a odst. 5 písm. c) zákona č. 40/1995 Sb., neboť odvysíláním obchodního sdělení - reklamy „PokerStars.net“ dne 29. srpna 2015 v čase 17:23:04 hodin na programu NOVA a reklamy „PokerStars.net“ dne 22. srpna 2015 od 20:25:40 hodin na programu NOVA, porušila § 2 odst. 1 písm. f) zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého se zakazuje reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního předpisu, kterým je zákon č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách; v souladu s ustanovením § 6b odst. 2 zákona č. 40/1995 Sb., upravujícím zodpovědnost šířitele za šíření reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu. V daném případě se jedná o šíření obchodních sdělení na služby PokerStars.net, které umožňují hraní karetních her typu Poker, přičemž uvedená služba není evidována Ministerstvem financí ČR.

V souladu s ustanovením § 79 odst. 5 správního řádu a § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb. uložila Rada účastníku řízení povinnost uhradit paušální částku nákladů správního řízení ve výši 1 000,- Kč (slovy jedentisíckorun) na účet č. 3711-19223001/0710, variabilní symbol 2015923. Náhrada nákladů je splatná do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí. Pokuta je splatná ve lhůtě 30 dnů ode dne právní moci tohoto rozhodnutí na účet 3754-19223001/0710, variabilní symbol 2015923.

Odůvodnění:

I.

Správní řízení vedené pod sp. zn. 2015/923/had/CET

Rada rozhodla zahájit se šířitelem reklamy, společností CET 21 spol. s r.o., IČ: 45800456, se sídlem Praha 5. Kříženeckého nám. 1078/5, PSČ 15200, správní řízení z moci úřední, neboť šířením reklamy „PokerStars.net“, odvysílané dne 29. srpna 2015 v čase 17:23:04 hodin na programu NOVA, se dopustil možného porušení § 2 odst. 1 písm. f) zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého se zakazuje reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního předpisu, kterým je zákon č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách; v souladu s ustanovením § 6b odst. 2 zákona č. 40/1995 Sb., upravujícím zodpovědnost šířitele za šíření reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu.

Popis:

Spot je uveden černou obrazovkou, v níž se objevuje text „POKERSTARS.NET UVÁDÍ“. Následuje pohled na skupinu lidí hrajících poker, přičemž je evidentní, jak dobře se při hře baví. Jedním z hráčů je také bývalý fotbalista Ronaldo Luis Nazário de Lima. Hra poker je zobrazena prostřednictvím detailních záběrů na stůl, karty i žetony. Z tváří hráčů je cítit napětí ze hry, po ukončení hry radost z vý/hry. Ve spodní části je umístěn text „Hry se mohou zúčastnit pouze osoby starší 18 let. Hraj zdarma na pokerstars.net. a znak „Pokerstars“. Dále se na obrazovce objevuje text „VÍTEJTE V MÉ HŘE“. Spot je uzavřen záběrem černé obrazovky, uprostřed které je velkým nápisem sdělení „PokerStar.net“, pod ním ještě menší nápisy „The Dream Team, collection freerolls“, „Hrajte zdarma nyní!“, ponechán je také nápis o upozornění věkového omezení hry. Zvukovou složku tvoří v průběhu celého spotu rytmická hudba.

Obsahem reklamy je služba Pokerstars.net, která nabízí online hraní pokeru. V rámci obchodního sdělení jsou inzerovány internetové stránky, které nabízejí online hraní pokeru. V reklamě je inzerováno hraní zdarma.

Toto obchodní sdělení plní ve své komplexní podstatě informační roli o možnostech hraní pokeru jako takového, a lze mít za to, že láká na hraní pokeru ve všech jeho formách, tedy zdarma, ale také za peníze, jak je u klasického pokeru obvyklé.

Divák získává prostřednictvím daného obchodního sdělení informaci o možnosti hraní pokeru na stránkách www.pokerstars.net, kde je prezentováno jako „bezplatné“.

Z obsahu internetových stránek <http://www.pokerstars.net>, jejichž obrazová podoba byla zachycena dne 5. 10. 2015, však vyplývá, že stránky umožňují hraní turnajů i ve formě žetonů v hodnotě od \$ 1.99.

Na obsah sdělení je nutno nahlížet v celkovém kontextu s ohledem na to, jaké informace skutečně divák získává a jaký dopad na jeho rozhodování může mít. Pokud tedy divák získá informace o společnosti provozující webový portál spojený s hraním pokeru, pak tyto informace nejsou izolované, neboť současně získává informace o poskytovateli stránek, a tedy i dalších produktech včetně možnosti hraní her za reálné vklady.

Předmětné stránky slouží k propagaci her, které jsou nedovolené a neoznámené podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, jelikož provozovatelem internetových stránek (poskytovatelem hry) je společnost Rational Poker School Limited, Douglas Bay Complex, King Edward Road, Onchan, Isle of Man, IM3 1DZ.

Dle zákona o regulaci reklamy, jehož novela vstoupila v účinnost dnem 17. 8. 2015, je nově upravena povinnost šířitele reklamy v souvislosti s šířením reklamy na loterie, které nejsou registrovány v rámci evidence Ministerstva financí.

Dle zákona o regulaci reklamy je ustanovením § 2 odst. 1 písm. f) zakázána reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního předpisu, kterým je zákon č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách. V seznamu licencovaných subjektů k poskytování loterií a her Ministerstva financí ČR není uveden ani zadavatel reklamy, Rational entertainment enterprises limited, ani provozovatel hry, Rational Poker School Limited. Lze tedy usoudit, že k poskytování hazardních her na území ČR pod označením Pokerstars není oprávnění.

Zákonem o regulaci reklamy je nyní explicitně vyjádřena v § 6b odst. 2 zodpovědnost šířitele za způsob šíření reklamy dle zákona o regulaci reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu.

V případě posuzované reklamy dospěla Rada k závěru, že mohlo dojít k porušení ustanovení § 2 odst. 1 písm. f) zákona o regulaci reklamy, kterým je zakázána reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního předpisu, kterým je zákon č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách; ve vztahu k ustanovení § 6b odst. 2, kde je upravena zodpovědnost šířitele za způsob šíření reklamy dle zákona o regulaci reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu

Společnost CET 21 spol. s r.o., se tak dopustila možného porušení § 2 odst. 1 písm. f) zákona č. 40/1995 Sb., v důsledku čehož bylo rozhodnuto o zahájení správního řízení, které bylo zahájeno dne 12. 11. 2015 pod sp. zn. 2015/923/had/CET.

II.

Správní řízení vedené pod původní sp. zn. 2015/818/had/CET

Rada rozhodla zahájit se šířitelem reklamy, společností CET 21 spol. s r.o., správní řízení z moci úřední, neboť šířením reklamy „PokerStars.net“, odvysílané dne 22. srpna 2015 od 20:25:40 hodin na programu NOVA, se dopustil možného porušení § 2 odst. 1 písm. f) zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého se zakazuje reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního předpisu, kterým je zákon č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách; v souladu s ustanovením § 6b odst. 2 zákona č. 40/1995 Sb., upravujícím zodpovědnost šířitele za šíření reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu.

Reklamní spot na službu Pokerstars.net byl odvysílán dne 22. srpna 2015 od 20:25:40 do 20:26:10 hodin na programu NOVA.

Reklama je uvedena černou obrazovkou s bílým nápisem „*pokerstars.net uvádí*“. Na dalším záběru vidíme skupinku lidí, kteří se objímají, což má konotovat vítání. Následně tato skupina sedí u kulatého stolu a v uvolněné, veselé náladě hraje poker. Hra poker je zobrazena prostřednictvím detailních záběrů na stůl, karty i žetony. Z tváří hráčů je cítit napětí ze hry, po ukončení hry radost z výhry. Jedním z hráčů je i slavný fotbalista Ronaldo. Z radosti v jeho tváři zobrazené na jednom z posledních záběrů spotu lze vyčíst, že právě on je vítězem hry. Koncem spotu je do obrazové složky vloženo sdělení: „*Hry se mohou zúčastnit pouze osoby starší 18 let. Hraj zdarma na www.pokerstars.net*“. Spot je uzavřen záběrem černé obrazovky, uprostřed které je velkým nápisem sdělení „*PokerStar.net*“, pod ním ještě menší nápisy „*The Dream Team, collection freerolls*“, „*Hrajte zdarma nyní!*“, ponechán je také nápis o upozornění věkového omezení hry. Zvukovou složku tvoří v průběhu celého spotu rytmická hudba.

Obsahem reklamy je služba Pokerstars.net, která nabízí online hraní pokeru. V rámci obchodního sdělení jsou inzerovány internetové stránky, které nabízejí online hraní pokeru. V reklamě je inzerováno hraní zdarma.

Z obsahu internetových stránek <http://www.pokerstars.net>, jejichž obrazová podoba byla zachycena dne 2. 9. 2015, však vyplývá, že stránky umožňují hraní turnajů i ve formě žetonů v hodnotě od \$ 1.99.

Toto obchodní sdělení plní ve své komplexní podstatě informační roli o možnostech hraní pokeru jako takového, a lze mít za to, že láká na hraní pokeru ve všech jeho formách, tedy zdarma, ale také za peníze, jak je u klasického pokeru obvyklé.

Divák získává prostřednictvím daného obchodního sdělení informaci o možnosti hraní pokeru na stránkách www.pokerstars.net, kde je prezentováno jako „*bezplatné*“. Na obsah sdělení je však nutno nahlížet v celkovém kontextu s ohledem na to, jaké informace skutečně divák získává a jaký dopad na jeho rozhodování může mít. Pokud tedy divák získá informace o společnosti provozující webový portál spojený s hraním pokeru, pak tyto informace nejsou izolované, neboť současně získává informace o poskytovateli stránek, a tedy i dalších produktech včetně možnosti hraní her za reálné vklady.

Předmětné stránky slouží k propagaci her, které jsou nedovolené a neoznámené podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, jelikož provozovatelem internetových stránek (poskytovatelem hry) je společnost Rational Poker School Limited, Douglas Bay Complex, King Edward Road, Onchan, Isle of Man, IM3 1DZ.

Dle zákona o regulaci reklamy, jehož novela vstoupila v účinnost dnem 17. 8. 2015, je nově upravena povinnost šířitele reklamy v souvislosti s šířením reklamy na loterie, které nejsou registrovány v rámci evidence Ministerstva financí.

Dle zákona o regulaci reklamy je ustanovením § 2 odst. 1 písm. f) zakázána reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního předpisu, kterým je zákon č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách. V seznamu licencovaných subjektů k poskytování loterií a her Ministerstva financí ČR není uvedena společnost registrována. Lze tedy usoudit, že uvedená společnost nemá oprávnění k poskytování hazardních her na území ČR.

Zákonem o regulaci reklamy je nyní explicitně vyjádřena v § 6b odst. 2 zodpovědnost šířitele za způsob šíření reklamy dle zákona o regulaci reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu.

V případě posuzované reklamy dospěla Rada k závěru, že mohlo dojít k porušení ustanovení § 2 odst. 1 písm. f) zákona o regulaci reklamy, kterým je zakázána reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního předpisu, kterým je zákon č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách; ve vztahu k ustanovení § 6b odst. 2, kde je upravena zodpovědnost šířitele za způsob šíření reklamy dle zákona o regulaci reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu

Společnost CET 21 spol. s r.o., se tak dopustila možného porušení § 2 odst. 1 písm. f) zákona č. 40/1995 Sb. správní řízení s účastníkem bylo zahájeno dne 25. 9. 2015 pod sp. zn. 2015/818/had/CET.

III.

Spojení řízení

V rámci řízení vedeného pod sp. zn. 2015/923/had/CET (verze reklamy PokerStars.net“, odvysílané dne 29. srpna 2015 v čase 17:23:04 hodin na programu NOVA) navrhl účastník spojení se správním řízením sp. zn. 2015/818/had/CET.

Dle § 140 správního řádu může správní orgán na požádání účastníka nebo z moci úřední usnesením spojit různá řízení, k nimž je příslušný, pokud se týkají téhož předmětu řízení nebo spolu jinak věcně souvisejí anebo se týkají týchž účastníků, nebrání-li tomu povaha věci, účel řízení anebo ochrana práv nebo oprávněných zájmů účastníků. Spojit řízení lze i v průběhu řízení za předpokladu, že tím nevznikne nebezpečí újmy některému z účastníků.

Spojení řízení v daném případě bylo shledáno jako důvodné a v rámci 6. zasedání, konaného dne 15. 3. 2016 bylo přijato usnesení o spojení řízení 2015/923/had/CET a 2015/818/had/CET pod sp. zn. **2015/923/had/CET.**

Účastník byl, prostřednictvím právního zástupce, o této skutečnosti vyrozuměn písemností doručenou dne 31. 3. 2016.

IV.

Vyjádření účastníka ve věci původních řízení sp. zn. 2015/923/had/CET a sp. zn. 2015/818/had/CET :

Vyjádření účastníka bylo Radě doručeno dne 12. ledna 2016. V rámci tohoto vyjádření uvádí účastník, prostřednictvím svého právního zástupce následující argumentaci.

Obsahem vyjádření je námitka, že odvysíláním obchodního sdělení nemohlo dojít k porušení § 2 odst. 1 písm. f) zákona o regulaci reklamy. Předmětným ustanovením se totiž zakazuje reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního zákona, jímž se míní zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen "zákon o loteriích").

Zákon o loteriích vymezuje pojem "loterie nebo jiná podobná sázka" v § 1 odst. 2 tak, že "loterií nebo jinou podobnou hrou se rozumí hra, jíž se účastní dobrovolně každá fyzická osoba, která zaplatí vklad (sázku), jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje."

Jedním ze znaků loterie nebo jiné podobné hry je tak určitý vklad (tj. sázka ve skutečných penězích). Dalším neodmyslitelným znakem je pak možnost výhry, která není zaručena. Podle ustanovení § 3 odst. 1 písm. a) zákona o loteriích mohou být předmětem výhry u peněžitých, číselných a okamžitých loterií a sázkových her výhradně peníze, pokud ministerstvo výjimečně nepovolí i výhry v jiných movitých věcech.

Každá hra, která nevyžaduje sázku ve skutečných penězích a neumožňuje materiální výhru, nepodléhá regulaci zákona o loteriích a nevyžaduje tak povolení ani registraci podle tohoto předpisu.

Obsahem Spotu je inzerce hraní pokeru zdarma na stránkách pokerstars.net, což je patrné z nápisu "Hraj zdarma na www.pokerstars.net", který se objevuje v dolní části obrazovky již od 10. sekundy Spotu a na obrazovce zůstává až do konce Spotu (pozn. celková délka Spotu je 30s). Podobné sdělení se objevuje také v závěru Spotu, kde je na černém pozadí uveden text "Hrajte zdarma nyní", zvýrazněný pomocí animace. Naopak z obsahu Spotu v žádném jeho okamžiku nevyplývá, že by se jednalo o prezentaci hry pokeru za reálné vklady s možností výhry v reálných penězích, tedy že by šlo o prezentaci loterie nebo jiné podobné hry ve smyslu zákona o loteriích.

Pokerstars.net je server, který sdružuje fanoušky karetní hry poker. Server pokerstars.net poskytuje svým registrovaným uživatelům osobní a nepřenosné právo instalovat a používat software, který jim umožňuje hrát poker mezi sebou prostřednictvím internetu.

RRTV zpochybňuje záměr obchodního sdělení informovat o možnostech hrát poker zdarma na serveru pokerstars.net a velmi zobecnujícím způsobem uvádí, že z obsahu internetových stránek pokerstars.net vyplývá, že stránky umožňují hraní turnajů i ve formě žetonů v hodnotě od \$1,99.

Hned v následujícím odstavci pak doplňuje, že ze stránek divák současně získává informaci i o dalších nabízených produktech (myšleno nad rámec hry zdarma), včetně možnosti hraní za reálné vklady.

Tato konstatování RRTV nejsou založena na pravdě a RRTV zjevně špatně interpretuje obsah webových stránek pokerstars.net.

Hra na serveru pokerstars.net je vždy zdarma a předmětem hry jsou pouze „hrací peníze“ (jak je v angličtině vyjádřeno odpovídajícím termínem "play money chips"), které nelze směnit za reálné peníze či jinou hodnotu. Server PokerStars.net poskytuje registrovaným uživatelům účast ve hře vždy zdarma, přičemž součástí závazných podmínek užívání hry je povinnost hrát na serveru pokerstars.net pouze z důvodu osobní zábavy a hra nesmí být za žádných okolností zdrojem finančního zisku či získávání jiných výhod.

Pokud jde o možnost dokoupení hracích peněz (play money chips), nejde o koupi žetonů v hodnotě od \$1,99 jako podmínku hry, jak RRTV uvádí. Každý uživatel získá při registraci automaticky určitý objem hracích peněz a tento objem může zdarma obnovovat/doplňovat v souladu s podmínkami užívání hry. Smyslem možnosti dokoupení hracích peněz za symbolický poplatek je umožnit jednorázové získání většího množství hracích peněz pro hraní určitých variací hry vyžadujících vyšší základní vklad hracích peněz než registrovaný uživatel má na svém hracím účtu - opět za účelem zábavy, nikoli reálné výhry. Nelze hovořit o vkladu (sázky v reálných penězích) s možností výhry (v reálných penězích), jelikož, jak již bylo uvedeno výše, hrací peníze nelze směnit za peníze ani za jiné hodnoty.

Účastník, prostřednictvím právního zástupce tedy zásadně odmítá, že by předmětné stránky sloužily k propagaci her, které jsou nedovolené a neoznámené podle zákona o loteriích, jak uvádí RRTV, jelikož hra, k jejíž propagaci Spot a stránky směřují, nenaplnuje z výše uvedených důvodů znaky loterie ve smyslu zákona o loteriích a nepodléhá tak zákazů ve smyslu § 1 odst. 9 zákona o loteriích ani § 2 odst. 1 písm. (a) a (f) zákona o regulaci reklamy.

Dle účastníka, RRTV v oznámení o zahájení řízení odkazuje na novelu zákona o reklamě č. 202/2015 Sb., která nabyla účinnosti dne 17. 8. 2015, tedy jen dva měsíce před zahájením správního řízení v nadepsané věci a která zavádí odpovědnost šířitele reklamy. Podle § 6 b odst. 2 zákona o regulaci reklamy šířitel odpovídá za způsob šíření reklamy podle tohoto zákona a za šíření reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zákona o loteriích, dále konstatuje, že nešíří reklamu na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zákona o loteriích, neboť hra, k jejichž propagaci obchodní sdělení směřuje, nenaplnuje znaky loterie podle zákona o loteriích.

Poukazuje na skutečnost, že k odvysílání obchodního sdělení, který je předmětem nadepsaného řízení došlo dne 29. srpna 2015, tedy pouhých několik dní po nabytí účinnosti předmětné novely, která zásadním způsobem zasahuje do práv vysílatelů a dalších šířitelů reklamy.

Vzhledem k tomu, že CET 21 svůj program a reklamní bloky připravuje na měsíční bázi předem, a vzhledem k tomu, že ještě velmi krátkou dobu před odvysíláním spotu nebylo zřejmé, zda bude zákon č. 202/2015 Sb. vůbec schválen a od kterého data bude účinným (jak bude uvedeno níže, návrh zákona stanovoval účinnost na den vyhlášení ve sbírce zákonů), nemohla CET 21 při přípravě programu a reklamních bloků na měsíc srpen s přijetím novely ani počítat.

Předmětná reklama včetně přesných časů jejího vysílání v měsíci srpnu byla objednána dne 10. července 2015, tedy v době, kdy zákon č. 202/2015 Sb. ještě nebyl schválen Parlamentem ČR. CET 21 tak byla smluvně zavázána reklamu odvysílat.

Přestože CET 21 je přesvědčena, že reklama Pokerstars.net nepropaguje loterii, jak tvrdí RRTV, přerušila CET 21 z důvodu opatrnosti a v souvislosti s přijetím a účinností novely zákona o regulaci reklamy objednávání další reklamy Pokerstars.net a od měsíce září tak vysílání veškeré reklamy na Pokerstars.net právě z opatrnosti pozastavila.

Od údajného porušení tak CET 21 upustila ještě před zahájením nadepsaného správního řízení.

Pokud jde o legislativní proces přijetí novely zákona o reklamě č. 202/2015 Sb., CET 21 považuje za nezbytné uvést, že Senát Parlamentu ČR schválil návrh zákona teprve dne 23. července 2015, prezident ČR jej podepsal až 4. srpna 2015 a předseda vlády ČR až dne 10. srpna 2015. Následně byl dne 17. srpna 2015 zákon s okamžitou účinností vyhlášen ve sbírce zákonů, aniž by šířitelům reklamy prostřednictvím legisvakační lhůty umožnil uzpůsobit jejich program nové legislativě.

Takový postup však neodpovídá ustanovení § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv (dále jen "o Sbírce zákonů"). Toto ustanovení totiž stanovuje, že standardně předpisy nabývají účinnosti patnáctým dnem po vyhlášení ve Sbírce zákonů nebo stanoveným dnem pozdějším. Současně je stanovena výjimka, že v případech naléhavého obecného zájmu je možné, aby předpis výjimečně nabýval účinnosti již dřívějším dnem. V případě zákona č. 202/2015 Sb. však naléhavý obecný zájem není dán.

Dle důvodové zprávy k tomuto zákonu je důvodem ke stanovení účinnosti na den vyhlášení nutnost zajištění souladu s některými evropskými předpisy. Zavedení přímé odpovědnosti šířitele reklamy za její obsah však z žádného evropského předpisu nevyplývá. I kdyby bylo možné zajištění souladu s evropskými předpisy označit za "naléhavý obecný zájem", nebyl by tento dán v případě zavedení přímé odpovědnosti šířitele. CET 21 je tedy přesvědčen, že nebyla naplněna zákonná podmínka pro stanovení účinnosti právního předpisu na den jeho vyhlášením ve Sbírce zákonů. Takový chybný a protizákonný postup nemůže být k tíži účastníka řízení, CET 21.

S ohledem na výše uvedené účastník shrnuje, odvysíláním obchodního sdělení inzerujícím hraní pokeru zdarma (ani s ohledem na obsah webových stránek pokerstars.net) nemohlo dojít k porušení § 2 odst. 1 písm. f) zákona o regulaci reklamy, jelikož hra, která je předmětem Spotu nenaplnuje znaky loterie ve smyslu zákona o loteriích, CET 21 z důvodu opatrnosti učinila opatření k pozastavení vysílání Spotu i veškeré další reklamy na Pokerstars.net ihned, jakmile to bylo možné s ohledem na své závazky a od září 2015 přerušila veškeré vysílání reklamy na Pokerstars.net a CET 21 vynaložila veškeré úsilí, které po ní bylo možno požadovat, aby se ujistila, že porušení zákona nedošlo.

CET 21 proto žádá, aby RRTV správní řízení zastavila.

Účastník zastavení správního řízení navrhuje i ve vyjádření ze dne 30. března 2016, kde rovněž uvádí, že setrvává na svých závěrech.

V.

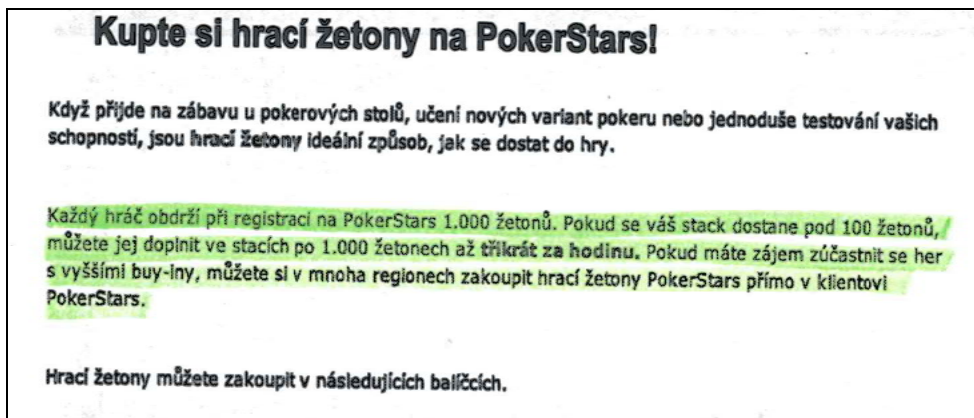
V první řadě je nutno konstatovat, že se Rada neztotožnila s argumentací účastníka a má za to, že uvedená služba podléhá povinnosti evidence při Ministerstvu financí ČR.

V rámci příslušného odboru 34 - Státního dozoru nad sázkovými hrami a loteriemi jsou evidovány karetní hry společností multigate a.s. a SYNOT TIP, a.s., které rovněž umožňují obdobné služby a hraní karetních her.

Tato analogie je stěžejní pro posouzení charakteru hry v rámci rozhraní PokerStars.net, jakožto služby podléhající dozoru a povinnosti evidenci Ministerstvem financí ČR.

Z materiálu účastníka lze zjistit na čísle listu označeném 1/2, kde je uvedeno (a účastníkem zvýrazněno), že je možno zakoupit hrací žetony.

V rámci reklamy je tak nabízeno herní prostředí, kde je možno uskutečnit hru karetních her za finanční částky.



Kupte si hrací žetony na PokerStars!

Když přijde na zábavu u pokerových stolů, učení nových variant pokeru nebo jednoduše testování vašich schopností, jsou hrací žetony ideální způsob, jak se dostat do hry.

Každý hráč obdrží při registraci na PokerStars 1.000 žetonů. Pokud se váš stack dostane pod 100 žetonů, můžete jej doplnit ve stacích po 1.000 žetonech až třikrát za hodinu. Pokud máte zájem zúčastnit se her s vyššími buy-iny, můžete si v mnoha regionech zakoupit hrací žetony PokerStars přímo v klientovi PokerStars.

Hrací žetony můžete zakoupit v následujících balíčcích.

Z této informace je patrné, že služba umožňuje nákup hracích žetonů. Na čísle listu přílohy označeném 2/6 je uvedeno:

5 Rational Social.

1A.1. Během používání Služby můžete "získat", "nasbírat" nebo si "koupit" Virtuální žetony určené k využívání ve Službě. Tímto způsobem sdělujete své srozumění s tím, že pojmy ze "skutečného světa" se používají pouze ilustrativně a souhlasíte, že nemáte žádná práva ani nárok na Virtuální žetony objevující se nebo pocházející z Hry, ať už jste je "získali" ve hře nebo "koupili" od Rational Social, ani na další atributy spojené s účtem či uložené ve Službě. Zůstatek "virtuální měny" na vašem Uživatelském účtu neznámá zůstatek ani žádnou hodnotu ve skutečném světě, ale místo toho znázorňuje rozsah vaší licence.

1A.2. Rational Social zakazuje a neuznává žádné údajné převody Virtuálních žetonů uskutečněné mimo Službu nebo údajné prodeje, dary či obchod s ničím, co se objevuje ve Službě, které se uskuteční ve "skutečném světě", pokud to není výslovně písemně schváleno ze strany Rational Social. V souladu s tímto nesmíte sublicencovat, obchodovat, prodávat nebo se pokoušet prodat Virtuální žetony za hodnotu mimo Hru. Všechny takovéto převody nebo pokusy o převod jsou zakázány, budou považovány za neplatné a mohou vést k zrušení vašeho účtu ze strany PokerStars. Současně dáváte na vědomí, že za újmu způsobenou takovýmto převodem nebo pokusem o převod Virtuálních žetonů mimo Službu, proti vám můžeme vznést příslušné právní kroky.

1A.3. Za hodnotné protipřípění si můžete koupit licenci k používání Virtuálních žetonů na stránce s nákupem v rámci Služby, kde naleznete fakturační údaje, potvrzení podrobnosti o vašem nákupu.

I z této informace vyplývá možnost nákupu žetonů do hry Poker.

Argumentace účastníka však vylučuje možnost, že by se uvedený způsob hry dal definovat jako loterie.

Uvedená služba bez pochyby umožňuje hraní karetní hry Poker za reálné peníze, konkrétně umožňuje hraní několika osob (tedy turnaje), prostřednictvím portálu pokerstars.net. Což potvrzuje i obsah vyjádření účastníka na čísle listu označeném 7/11.

Q. Vyžaduje se v hrách o hrací peníze u PokerStars rake?

A. U PokerStars je našim cílem vytvořit prostředí pokerové herny, které se maximálně blíží skutečnosti, a tento závazek se vztahuje i na naši nabídku her o hrací peníze. V našich cash hrách je odváděna malá část (méně než 5%) z potu v každé hře, která se dostane za hranici prvního kola sázek. V našich turnajích se poplatek skládá z malé procentní části buy-inu zaplacené při registraci.

Judikatura, konkrétně rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 21. 8. 2014, sp.zn. 9 Afs 150/2013 stanoví, že hra typu Poker spadá pod zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách.

Nejvyšší správní soud dospěl k závěru, že novelou provedenou zákonem č. 300/2011 Sb., účinnou od 1. 1. 2012, došlo k podstatným změnám v zákoně č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále též „zákon o loteriích“ či „loterijní zákon“). Mimo jiné bylo do tohoto zákona přidáno ustanovení § 2 písm. m), podle něhož patří mezi loterie a jiné podobné hry „turnajové nebo hotovostní sázkové hry provozované za pomoci karet, při nichž není předem

určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek, kdy účastníci platí vklad (sázku) nebo startovné, jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. Výhra se vypočítává podle podmínek stanovených herním plánem. Sázkové hry podle tohoto ustanovení nelze provozovat v mobilních hernách (kasinech). Tyto hry jsou uskutečňovány jako stolní hry, při nichž sázející hrají jeden proti druhému na hracích stolech na základě povolení podle písmene i), nebo prostřednictvím zařízení obsluhovaných přímo sázejícím (např. prostřednictvím sítě internet, interaktivních videoloterních terminálů, lokálních loterních systémů, výherních hracích přístrojů).“

Ve svém rozsudku soud rozebral vztah dvou výše zmíněných ustanovení zákona o loteriích. Konstatoval mj., že „[z] celého legislativního procesu, jeho vývoje při regulaci společenských vztahů vznikajících v rámci určitých turnajových sázkových karetních her, lze vysledovat jasnou snahu zákonodárce podřadit tyto hry pod loterijní zákon. Jeho vůle je vyjádřena právě v § 2 písm. m) zákona o loteriích, kde výslovně specifikoval a upřesnil způsob, kterým musí být turnajová sázková karetní hra organizována, aby podléhala regulaci zákona o loteriích. U takových her vymezených v příkladném výčtu zákonodárce předpokládal i naplnění generální klauzule. Nelze ovšem opomenout skutečnost, že pokud se zákonodárce rozhodl regulovat určitý způsob organizování takových her, bude loterijní zákon dopadat právě jen na takto organizované turnajové sázkové karetní hry s korektivem v podobě generální klauzule. Které hry zákonodárce výslovně pod pojem loterie nebo jiné podobné hry zařadí, je zcela na jeho úvaze.“ Měl za to, že v posuzovaném případě jsou splněny všechny zákonem stanovené předpoklady pro aplikaci jak § 1 odst. 2, tak § 2 písm. m) zákona o loteriích. „[Č]eský loterijní zákon nedává žádný prostor pro zkoumání míry náhody zastoupené ve hře. Zákon o loteriích nikde nevymezuje, jaké procento náhody musí být ve hře zastoupeno, aby šlo ještě o loterii nebo jinou podobnou hru. Není stanoveno, zda míra náhody se má vyskytovat v převažující nebo v podstatné míře. Zcela jistě však náhoda musí být ve hře přítomna, a to v míře nezanedbatelné, což je v posuzovaném případě splněno. Pokud by se loterijní zákon vztahoval na karetní hry založené čistě na náhodě nikoli na určité kombinaci náhody a dovednosti, reguloval by pouze karetní hry typu „válka“ popř. „hromádky“, což je nepochybně výklad ad absurdum. Smyslem regulace zřejmě není přesouvat takové karetní hry do herního prostředí s nejvyšší mírou ochrany, tj. do kasina, zatímco karetní hry, které vedle náhody zahrnují i dovednosti, ponechat bez jakékoliv regulace“.

Zákon o regulaci reklamy ve svém důsledku směřuje k regulaci turnajů v karetních hrách. Rada tak dospěla k závěru, že ve spojeném správním řízení bylo prokázáno, že předmětná služba – pokerstars.net je hazardní hrou ve smyslu zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. Je zde nabízeno hraní karetních her typu Poker, prostřednictvím turnajů.

Nezbývá než konstatovat, což účastník ani sám nevyvrací, že uvedená služba Pokerstars.net není evidována Ministerstvem financí ČR v rámci příslušného odboru 34 - Státního dozoru nad sázkovými hrami a loteriemi

K námitce účastníka, týkající se legislativního procesu ve věci novely zákona o reklamě, která byla vyhlášena s okamžitou platností, uvádíme, že je možno shledat určité překážky v bezprostředním aplikování novely v praxi, zejména v kontextu televizního vysílání, kdy určité procedurální a obchodní zvyklosti brání flexibilně reagovat v krátkém čase.

Avšak účastník si musel být vědom ze správní praxe, že Rada přistupuje k výkladu šíření reklamy na loterie způsobem, kdy netoleruje šíření obchodních sdělení na herní, loterijní, či sázkové služby, které nejsou řádně evidovány příslušným odborem Ministerstva financí.

Tato skutečnost vyplývá nejen z faktu, že s účastníkem byla vedena správní řízení pro porušení ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) zákona o regulaci reklamy, před novelou ze dne 17. srpna 2015. Příkladem lze uvést správní řízení sp. zn. 2012/646/had/CET, v rámci kterého byla účastníkovi uložena pokuta rovněž za šíření reklamy na službu Pokerstars.net.

Mimoto byl účastník seznámen s postojem Rady, obdobně jako další poskytovatelé a provozovatelé vysílání, písemností **Sp. zn./Ident.: 2012/38/had; Č.j.: BUR/733/2012** o novelizaci zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, v platném znění, a to novelou publikovanou dne 30. 12. 2011, publikované ve Sbírce zákonů pod číslem 458/2011. Přičemž současně byli všichni provozovatelé a poskytovatelé seznámeni s výkladem pojmů loterie, sázková hra atd.

Máme tedy za to, že změnou zákona o regulaci reklamy došlo k explicitnímu vyjádření povinnosti, kterou však již účastník byl povinen dodržovat před účinností novely zákona o regulaci reklamy.

Je nutno konstatovat, že v rámci správního řízení bylo prokázáno, že karetní hry typu Poker jsou hazardními hrami podléhajícími regulaci zákona č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách. Současně bylo prokázáno, že předmětná služba umožňuje hraní her za peníze a spadá tak do oblasti regulace dle příslušných tuzemských právních předpisů, primárně pak evidenci Ministerstvem financí.

Je tedy prokázáno, že šířitel reklamy, společnost CET 21 spol. s r.o., IČ: 45800456, se sídlem Praha 5, Kříženeckého nám. 1078/5, PSČ 15200, se dopustil šířením reklamy „PokerStars.net“, odvysílané dne 29. srpna 2015 v čase 17:23:04 hodin na programu NOVA a reklamy „PokerStars.net“, odvysílané dne 22. srpna 2015 od 20:25:40 hodin na programu NOVA, porušení § 2 odst. 1 písm. f) zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého se zakazuje reklama na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního předpisu, kterým je zákon č. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách; v souladu s ustanovením § 6b odst. 2 zákona č. 40/1995 Sb., upravujícím zodpovědnost šířitele za šíření reklamy na loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu.

VI.

Podle ustanovení § 8a odst. 1 písm. o) a § 8a odst. 5 písm. c) zákona č. 40/1995 Sb., Rada může uložit zadavateli reklamy, která je v rozporu s tímto zákonem, pokutu až do výše 5 000 000,- Kč podle závažnosti porušení povinností, a to i opakovaně.

Při určení výměry pokuty právnické osobě se přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.

V daném případě je nutno konstatovat, že k porušení zákonného ustanovení došlo ve dvou prokazatelných odvysíláních, a to dne 29. srpna 2015 v čase 17:23:04 hodin na programu NOVA a dne 22. srpna 2015 od 20:25:40 hodin také na programu NOVA.

Dále je nutno zohlednit, že oblast prezentace služeb, kterými jsou hazardní hry, podléhá specifické právní úpravě zákonem č. 202/1990 Sb., neboť se jedná o komoditu, která je z hlediska konzumace citlivou, obdobně jako například alkohol, léky a zákonodárce tak přistoupil k omezení prezentace těchto služeb s ohledem na možné negativní dopady spojené s hazardem a s ohledem na fiskální zájmy státu.

Údaje o sledovanosti nebyly v rámci správního řízení hodnoceny, nicméně je možno konstatovat, že se jedná o subjekt vysílání (ve smyslu programu), který je dominantním z hlediska sledovanosti, či působnosti na trhu v oblasti televizního vysílání. Avšak toto hledisko nebylo přičítáno k tíži účastníka.

Podstatnou, a polehčující, okolností je přístup účastníka, který učinil opatření směřující k odstranění obchodních sdělení zaměřených na sázkové a loterijní služby neregistrovaných subjektů. Byť Rada setrvává na svém závěru, že účastník již před novelou zákona o regulaci reklamy znal postoj Rady k šíření reklamy na loterijní, sázkové a jiné obdobné hry, které nejsou řádně evidovány, je možno shledat, že explicitní vyjádření povinnosti spolu s novelou a následné aplikace do praxe mohlo vést k určitým obtížím, avšak ne k nemožným úskalím, kterým by nebylo možno čelit, zohlednila Rada tuto skutečnost ku prospěchu účastníka a rozhodla uložit sankci při spodní hranici s odkazem na generální prevenci sankce, konkrétně ve výši 100 000 Kč.

Od výroku o uložení sankci se odvíjí i povinnost spojená s náhradou nákladů spojených s vedením správního řízení. Vzhledem k tomu, že správní řízení vyvolal účastník řízení porušením své právní povinnosti, uložila mu Rada v souladu s ustanovením § 79 odst. 5 správního řádu a § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb. povinnost uhradit paušální částku nákladů správního řízení ve výši 1 000,- Kč.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze v souladu s ustanovením § 65 a násl. zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, podat žalobu k Městskému soudu v Praze ve lhůtě dvou měsíců od doručení písemného vyhotovení tohoto rozhodnutí. Podání žaloby má odkladný účinek.

Ivan Krejčí
předseda Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání