



CET 21 spol.s r.o.

Kříženeckého náměstí 1078/5

15200 Praha 5

Česká republika

AK Kotlík Bourgeault Andruško

Palác Adria, Jungmannova 31

11000 Praha 1

Česká republika

Sp. zn./Ident.: 2012/646/had/CET

Č.j.: had/276/2013

Zasedání Rady č. 1 - 2013 / poř.č.: 9

ROZHODNUTÍ

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“), jakožto ústřední správní úřad v rámci své kompetence dané § 7 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění platných předpisů (dále jen „zákon č. 40/1995 Sb.“), dle § 8a odst. 1 písm. b) a podle § 8a odst. 5 písm. b) téhož zákona a dle § 67 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, v platném znění (dále jen zákon č. 500/2004 Sb.), rozhodla dne 8. ledna 2013 takto: Rada ukládá společnosti CET 21 spol. s r.o., IČ: 45800456, sídlem Kříženeckého nám. 1078/5, Praha 5, PSČ 152 00, pokutu ve výši 30 000,- Kč dle § 8a odst. 1 písm. b) a podle § 8a odst. 5 písm. b) zákona č. 40/1995 Sb., v souladu s ustanovením § 1 odst. 8 zákona č. 40/1995 Sb., neboť šířením reklam, respektive označením sponzora pořadu European Poker Tour Season 7 (7), který byl odvysílán dne 17. 2. 2012 od 23:10 hodin na programu Nova Sport, kdy tento sponzorský vzkaz byl konkrétně odvysílán na začátku a konci pořadu, a označením sponzora pořadu Big Game (7), který byl odvysílán dne 17. 2. 2012 od 22:15 hodin na programu Nova Sport, kdy tento sponzorský vzkaz byl konkrétně odvysílán na začátku a konci pořadu, se dopustil porušení § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého se zakazuje reklama (označení sponzora) zboží, služeb nebo jiných výkonů či hodnot, jejichž prodej, poskytování nebo šíření je v rozporu s právními předpisy, neboť se v daném případě jedná o herní službu, která je v přímém rozporu s § 1 odst. 9 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, která zakazuje propagaci, reklamu a podporu prodeje loterií a jiných podobných her nepovolených nebo neoznačených podle tohoto zákona, neboť označení sponzora propagují internetovou službu Pokerstars.net. Portál Pokerstars.net nabízí možnost hry pokeru zdarma, ovšem jeho prostřednictvím je umožněn rovněž vstup ke hře za finanční vklady. Cílem propagace internetové služby je najít a motivovat uživatele pro hru za finanční obnosy. K efektu nalákání a motivování hráčů dochází zejména spojením obchodního sdělení/označení sponzora a obsahu pořadu, který je sponzorován (European Poker Tour Season, Big Game). Nabídkou hry zdarma a její propagací dochází k pokusu obejít zákon č. 202/1990 Sb. Poskytovatel stránek Pokerstars.net nemá patřičné povolení k provozování her dle zákona č. 202/1990 Sb., loterijní zákon, proto odvysílání – šíření těchto označení sponzora je v rozporu se zákonem. V souladu s ustanovením § 79 odst. 5 správního řádu a § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb. uložila Rada účastníku řízení povinnost uhradit paušální částku nákladů správního řízení ve výši 1 000,- Kč (slovy jedentisíckorun) na účet č. 3711-19223001/0710, variabilní symbol 2012646. Náhrada nákladů je splatná do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí. Pokuta je splatná ve lhůtě 30 dnů ode dne právní moci tohoto rozhodnutí na účet 3754-19223001/0710, variabilní symbol 2012646.

Odůvodnění:

V rámci monitoringu obchodních sdělení zaměřených na loterie a sázkové hry byla zjištěna možná porušení § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého se zakazuje reklama zboží, služeb nebo jiných výkonů či hodnot, jejichž prodej, poskytování nebo šíření je v rozporu s právními předpisy.

Konkrétně bylo zjištěno zařazení označení sponzora Pokerstars.net na začátku a na konci pořadu European Poker Tour Season 7 (7) a rovněž na začátku a na konci pořadu Big Game (7). V daném případě se jedná o propagaci herní služby, která je v přímém rozporu s § 1 odst. 9 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, která zakazuje propagaci reklamy a podpory prodeje loterií a jiných podobných her nepovolených nebo neoznámených podle tohoto zákona, neboť uvedená služba není povolená dle platných předpisů.

Na základě analytických zjištění, zpracovaných dne 6. 4. 2012 a předložených Radě v rámci jejího 8. zasedání dne 17. 4. 2012, rozhodla Rada o zahájení správních řízení:

- Sp. zn. **2012/367/had/CET** ve věci šíření označení sponzora Pokerstars.net, sponzora pořadu European Poker Tour Season 7 (7), který byl odvysílán dne 17. 2. 2012 od 23:10 hodin na programu Nova Sport, kdy tento sponzorský vzkaz byl konkrétně odvysílán na začátku a konci pořadu.

Popis označení sponzora:

Obrazová složka je eliminována na ztvárnění pokerového online stolu s rozdanými kartami a dle ikon různorodými aktéry této hry.

Zvukový doprovod je pak na závěr tohoto obchodního sdělení tvořen mužským hlasem, který oznamuje: „Sponzorem tohoto pořadu je pokerstars.net“. Grafická podoba je pak tvořena textovým logem společnosti PokerStars.net

- Sp. zn. **2012/366/had/CET** ve věci šíření označení sponzora Pokerstars.net, sponzora pořadu Big Game (7), který byl odvysílán dne 17. 2. 2012 od 22:15 hodin na programu Nova Sport, kdy tento sponzorský vzkaz byl konkrétně odvysílán na začátku a konci pořadu.

Popis označení sponzora:

Obrazová složka je eliminována na ztvárnění pokerového online stolu s rozdanými kartami a dle ikon různorodými aktéry této hry.

Zvukový doprovod je pak na závěr tohoto obchodního sdělení tvořen mužským hlasem, který oznamuje: „Sponzorem tohoto pořadu je pokerstars.net“. Grafická podoba je pak tvořena textovým logem společnosti PokerStars.net

V předmětných obchodních sděleních dochází k propagaci služeb umístěných na internetových stránkách PokerStars.net, které nabízí online hraní pokeru.

Tímto jednáním se účastník dopustil možného porušení § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., v souladu s ustanovením § 1 odst. 8 zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého se zakazuje reklama a tedy i sponzorské vzkazy propagující zboží, služby nebo jiné výkony či hodnoty, jejichž prodej, poskytování nebo šíření je v rozporu s právními předpisy, neboť se v daném případě jedná o propagaci herní služby, která je v přímém rozporu s § 1 odst. 9 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, která zakazuje propagaci, reklamu a podporu prodeje loterií a jiných podobných her nepovolených nebo neoznámených podle tohoto zákona, neboť uvedená služba není povolená dle platných předpisů, neboť ačkoliv je deklarováno, že hraní pokeru na těchto stránkách je zdarma, tak principem je postupné zpřístupňování hracích stolů registrovaným hráčům, kdy se vkladem rozumí již konkrétní finanční částky. Předmětné stránky tak slouží k propagaci hry, která je nepovolená a neoznámená dle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, jelikož provozovatelem internetových stránek (poskytovatelem hry) je společnost Rational Poker School Ltd, 33-37 Athol Street, Douglas, Isle of Man, IM1 1LB sídlící na ostrově Man, která není uvedena na seznamu provozovatelů loterií a sázkových her Ministerstva financí ČR, dostupného na http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/seznam_provozovatelu.html.

Dle § 1 odst. 8 zákona č. 40/1995 Sb., se ustanovení tohoto zákona vztahují i na sponzorování, resp. označení sponzora. V daném případě je tedy evidentní, že nelze uvádět označení sponzora, obsahující *propagaci, reklamu či podporu prodeje loterií a jiných podobných her nepovolených nebo neoznámených podle tohoto zákona je zakázána.* Označení sponzora je tak nutno vykládat jako reklamu ve smyslu zákona č. 40/1995 Sb.

II.

Tato správní řízení byla zahájena shodně dnem doručení oznámení o zahájení správního řízení dne 17. 5. 2012.

V rámci správního řízení bylo provedeno dokazování dne 26. 6. 2012 za účasti právního zástupce účastníka.

Rada na svém 16. zasedání na základě ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., a podle ustanovení § 66 odst. 2 a ustanovení § 76 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, v platném znění vydala dne 4. září 2012 usnesení, kterým dle § 140 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, spojila z moci úřední správní řízení vedená s účastníkem, pod sp. zn. 2012/366/had/CET a 2012/367/had/CET do jednoho společného řízení nadále vedeného pod **sp. zn.: 2012/646/had/CET**. Usnesení bylo účastníkovi doručeno dne 27. 9. 2012.

Účastník prostřednictvím svého právního zástupce požádal korespondencí č. j. 9374/2012 o prodloužení lhůty k vyjádření, které bylo vyhověno usnesením předsedkyně, doručeným 31. 10. 2012 pod č. j. 9598.

III.

Vyjádření účastníka:

Odpovědnost účastníka jako šířitele reklamy ve smyslu § 1 odst. zákona č. 40/1995 Sb., je vymezena v § 6b odst. 2 zákona č. 40/1995 Sb., podle kterého je účastník odpovědný pouze za způsob šíření reklamy. Účastník se ve vztahu ke způsobu šíření Reklamního spotu žádného porušení neodpustil, Rada účastníkovi v oznámení ani žádné takové porušení právních předpisů ne vytýká.

Účastník má za to, že mu jako šířiteli sponzorských vzkazů žádný právní předpis neukládá povinnost zkoumat právní poměry zadavatelů či zpracovatelů reklamy a zjišťovat, zda splňují veškeré předpoklady pro výkon podnikatelské činnosti v souladu se všemi právními předpisy, například, zda disponují všemi zvláštními povoleními či licencemi k provozování služby, která je předmětem propagace. Odpovědnost zadavatele či zpracovatele reklamy za případné porušení zákona nelze přesouvat na účastníka.

Tento názor účastníka potvrdil ve své rozhodovací praxi i Městský soud v Praze, který se k otázce rozsahu odpovědnosti účastníka za způsob šíření reklamy vyjádřil takto:

*„Zákaz daný § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy, je třeba ve vztahu k šířiteli reklamy vykládat tak, že se zakazuje toliko taková reklama, z jejíhož obsahu vyplývá, že je nabízeno zboží, služba nebo jiný výkon či hodnota, které jsou v rozporu s právními předpisy. (...) **Z žádného právního předpisu však nelze dovodit povinnost šířitele reklamy dohlížet na dodržování právních předpisů ostatními subjekty.** (...) Šířitel reklamy může v režimu zákona o regulaci reklamy posuzovat pouze to, co je v konkrétní reklamě uvedeno, ve vztahu k zákonným požadavkům na obsah, formu či způsob šíření té které reklamy.“*

Účastník dále poukazuje na skutečnost, že Rada rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 30. listopadu 2007, sp. zn. 11 Ca 1/2006, již dříve zohlednila ve své rozhodovací praxi, a to v řízení vedeném pod sp. zn. Rpo/164/05, které dne 5. března 2008 zastavila s tím, že: „právní názor soudu akceptovala a následně rozhodla o zastavení správního řízení“

Předmětem bylo možné porušení § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., v důsledku odvysílání reklamního spotu na kurzové sázení po internetu provozované pod názvem „BETANDWIN“. Skutkový základ byl prakticky shodný se skutkovým základem tohoto řízení.

Nad rámec výše uvedeného účastník zdůrazňuje, že mezi řízením BETANDWIN a probíhajícím řízením existuje významný rozdíl svědčící pro zastavení tohoto správního řízení spočívající v tom, že Reklamní spot není propagací hry, která je nepovolená a neoznámená dle zákona č. 40/1995 Sb.

Z výše uvedeného vyplývá, že se účastník nemohl dopustit údajného porušení zákona č. 40/1995 Sb., tak, jak je uvedeno v Oznámení, jelikož za případné porušení § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., nemohl být účastník, jako šířitel reklamy, i v souladu s rozhodovací praxí Rady a Městského soudu v Praze v žádném případě odpovědný.

IV.

Rada se zabývala otázkou, jaké služby nabízí portál Pokerstars.net:



Služba deklaruje na svých stránkách, že účast na jejich hrách je zdarma (<http://www.pokerstars.net/cz/poker/room/faq/>)

Taktéž je uvedena poznámka

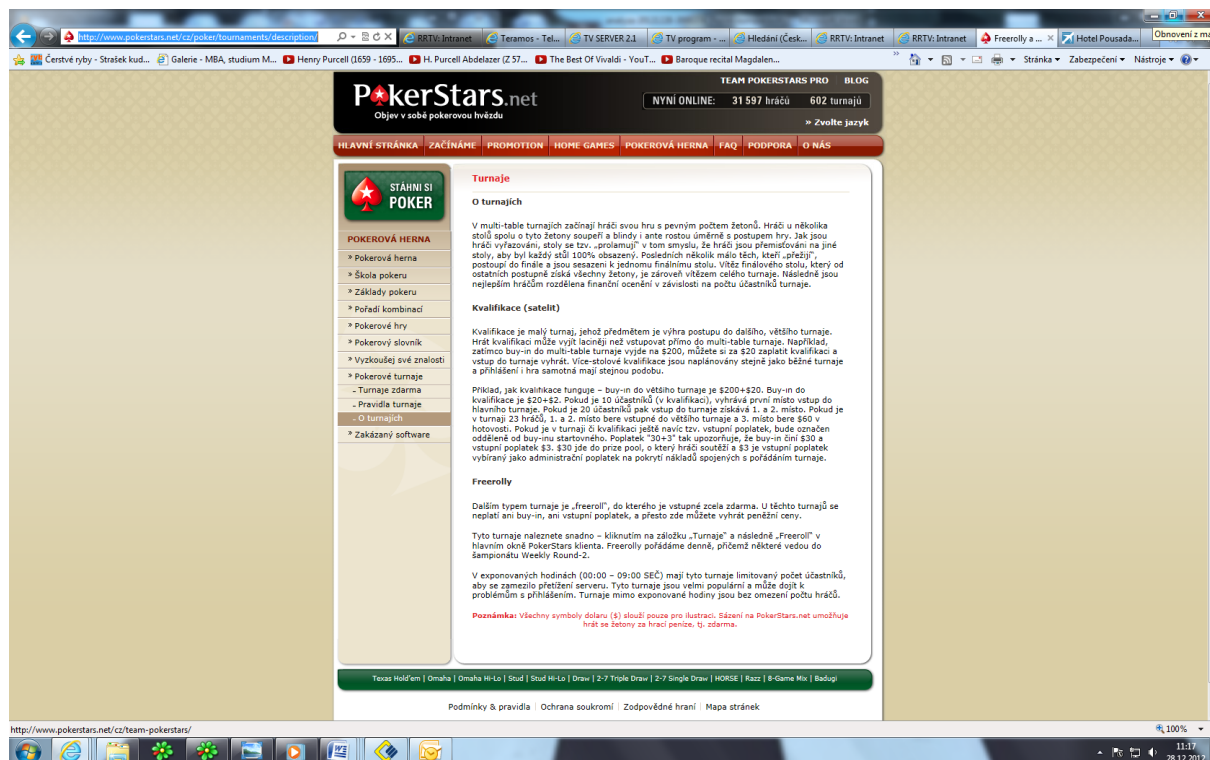
Všechny symboly dolaru (\$) slouží pouze pro ilustraci. Sázení na PokerStars.net umožňuje hrát se žetony za hrací peníze, tj. zdarma.

Nicméně, principem všech těchto heren je postupné zpřístupňování hracích stolů, kde se vkladem rozumí již konkrétní finanční částky. Rada tak má za prokázané, že předmětné stránky slouží k propagaci her, které jsou nepovolené a neoznámené dle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, jelikož provozovatelem internetových stránek (poskytovatelem hry) je společnost Rational Poker School Ltd, 33-37 Athol Street, Douglas, Isle of Man, IM1 1LB sídlící na ostrově Man, která není uvedena na seznamu provozovatelů loterií a sázkových her.

Ačkoliv je deklarováno, že hraní pokeru na těchto stránkách je zdarma, principem je postupné zpřístupňování hracích stolů registrovaným hráčům, kdy se vkladem rozumí již konkrétní finanční částky. Předmětné stránky tak slouží k propagaci hry, která je nepovolená a neoznámená dle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, jelikož provozovatelem internetových stránek (poskytovatelem hry) je společnost Rational Poker School Ltd, 33-37 Athol Street, Douglas, Isle of Man, IM1 1LB sídlící na ostrově Man, která není uvedena na seznamu provozovatelů loterií a sázkových her Ministerstva financí ČR, dostupného na http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/seznam_provozovatelu.html.

Společnost CET 21 spol. s r.o., se tak dopustila porušení § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého se zakazuje reklama (označení sponzora) zboží, služeb nebo jiných výkonů či hodnot, jejichž prodej, poskytování nebo šíření je v rozporu s právními předpisy, neboť se v daném případě jedná o herní službu, která je v přímém rozporu s § 1 odst. 9 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných

podobných hrách, která zakazuje propagaci reklamy a podpory prodeje loterií a jiných podobných her nepovolených nebo neoznamovaných podle tohoto zákona, neboť uvedená služba není povolena dle platných předpisů.



V rámci informací o turnajích (<http://www.pokerstars.net/cz/poker/tournaments/description/>) jsou uváděny pokyny a pravidla zahrnující mimo jiné i informace o administrativních poplatcích. V rámci těchto informací je uváděn symbol \$, který dle provozovatele stránek je symbolický. Nicméně toto tvrzení je ryze účelové, neboť poskytovatel stránek nezískává administrativní poplatek v imaginárních penězích. Mimo to jsou nabízeny výhry.

O turnajích

V multi-table turnajích začínají hráči svou hru s pevným počtem žetonů. Hráči u několika stolů spolu o tyto žetony soupeří a blindy i ante rostou úměrně s postupem hry. Jak jsou hráči vyřazováni, stoly se tzv. „prolamují“ v tom smyslu, že hráči jsou přemísťováni na jiné stoly, aby byl každý stůl 100% obsazený. Posledních několik málo těch, kteří „přežijí“, postoupí do finále a jsou sesazeni k jednomu finálnímu stolu. Vítěz finálového stolu, který od ostatních postupně získá všechny žetony, je zároveň vítězem celého turnaje. Následně jsou nejlepším hráčům rozdělena finanční ocenění v závislosti na počtu účastníků turnaje.

Kvalifikace (satelit)

Kvalifikace je malý turnaj, jehož předmětem je výhra postupu do dalšího, většího turnaje. Hrát kvalifikaci může vyjít laciněji než vstupovat přímo do multi-table turnaje. Například, zatímco buy-in do multi-table turnaje vyjde na \$200, můžete si za \$20 zaplatit kvalifikaci a vstup do turnaje vyhrát. Více-stolové kvalifikace jsou naplánovány stejně jako běžné turnaje a přihlášení i hra samotná mají stejnou podobu.

Příklad, jak kvalifikace funguje – buy-in do většího turnaje je \$200+\$20. Buy-in do kvalifikace je \$20+\$2. Pokud je 10 účastníků (v kvalifikaci), vyhrává první místo vstup do hlavního turnaje. Pokud je 20 účastníků pak vstup do turnaje získává 1. a 2. místo. Pokud je v turnaji 23 hráčů, 1. a 2. místo bere vstupné do většího turnaje a 3. místo bere \$60 v hotovosti. Pokud je v turnaji či kvalifikaci ještě navíc tzv.

vstupní poplatek, bude označen odděleně od buy-inu startovního. Poplatek "30+3" tak upozorňuje, že buy-in činí \$30 a vstupní poplatek \$3. \$30 jde do prize pool, o který hráči soutěží a \$3 je **vstupní poplatek vybíraný jako administrační poplatek** na pokrytí nákladů spojených s pořádáním turnaje.

Mimoto je možno na uvedených stránkách získat peněžní ceny

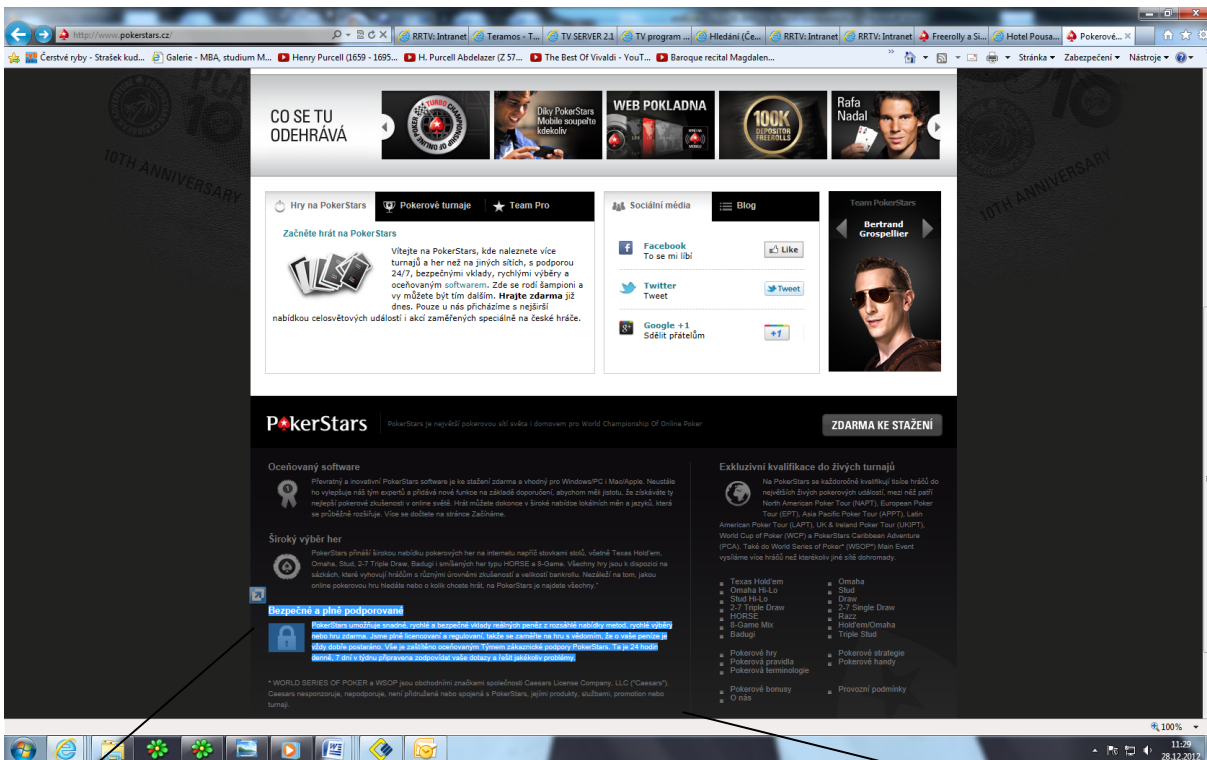
Freerolly

Dalším typem turnaje je „freeroll“, do kterého je vstupné zcela zdarma. U těchto turnajů se neplatí ani buy-in, ani vstupní poplatek, **a přesto zde můžete vyhrát peněžní ceny.**

Tyto turnaje naleznete snadno – kliknutím na záložku „Turnaje“ a následně „Freeroll“ v hlavním okně PokerStars klienta. Freerolly pořádáme denně, přičemž některé vedou do šampionátu Weekly Round-2.

V exponovaných hodinách (00:00 – 09:00 SEČ) mají tyto turnaje limitovaný počet účastníků, aby se zamezilo přetížení serveru. Tyto turnaje jsou velmi populární a může dojít k problémům s přihlášením. Turnaje mimo exponované hodiny jsou bez omezení počtu hráčů.

Podstatným faktem je, že v české mutaci těchto stránek <http://www.pokerstars.cz/>, je uvedena následující informace



Bezpečné a plně podporované



PokerStars umožňuje snadné, rychlé a bezpečné vklady reálných peněz z rozsáhlé nabídky metod, rychlé výběry nebo hru zdarma. Jsme plně licencovaní a regulovaní, takže se zaměřte na hru s vědomím,

že o vaše peníze je vždy dobře postaráno. Vše je zaštitěno oceňovaným Týmem zákaznické podpory PokerStars. Ta je 24 hodin denně, 7 dní v týdnu připravena zodpovídat vaše dotazy a řešit jakékoliv problémy.

... o vaše peníze je vždy dobře postaráno...

Je tedy evidentní, že poskytovatel stránek pokerstars.net umožňuje hraní za reálné vklady. Rada tak má za prokázané, že v daném případě se jedná ze strany účastníka, respektive ze strany provozovatele webových stránek o jednání in fraudem legis, případně jednání přímo porušující zákon, a to z těchto důvodů:

Stránky pokerstars.net skutečně – v prvním plánu - nenabízejí přímé hraní formou peněz, nicméně svoji provázaností s ostatními stránkami získá návštěvník software a zejména pak odkaz, kde lze již hrát v rámci placených stránek.

Toto obchodní sdělení plní ve své komplexní podstatě informační roli o možnostech hraní pokeru jako takového, a lze mít za to, že láká na hraní pokeru ve všech jeho formách. A zde je nutné zdůraznit, že je nutno přihlížet i ke kontextu, kdy byly tyto sponzorské vzkazy vysílány. V daném případě se jednalo o pořad týkající se profesionálního pokeru.

Deklarování, že služba nabízí hru zdarma, lze vykládat a interpretovat jako formální a účelové tvrzení mající za cíl přilákat co nejširší okruh zájemců o hru s možností hry bez vkladu, účelem je však získat hráče hrající prostřednictvím finančních částek. Z našeho pohledu se jedná o účelové obcházení zákona, jehož cílem je vyhýbání se plnění zákonné povinnosti v podobě obligatorní registrace, tím že je prezentována hra zdarma, ač poskytovatel taktéž nabízí hru za finanční obnos.

Divák tak získává z obchodního sdělení informaci o možnosti hraní pokeru na stránkách pokerstars.net, které je prezentováno jako zdarma, nicméně na obsah sdělení je třeba nahlížet v celém kontextu, tedy jaké informace divák skutečně získává a jaký dopad na jeho rozhodování může mít. Pokud tedy divák získá informace o společnosti provozující webový portál spojený s hraním pokeru, pak tyto informace nejsou izolované, neboť současně získává informace o poskytovateli stránek a tedy i jeho dalších produktech a tedy i možnosti hraní hry za reálné vklady.

K námitkám účastníka pak máme za to, že otázka zodpovědnosti provozovatele (šířitele) jak byla judikována, je z našeho pohledu irelevantní. V době vydání tohoto judikátu neexistoval konkrétní právní předpis, který by zakazoval propagaci her a loterií, které nejsou státem registrovány. Ze zákona č. 40/1995 Sb., jasně vyplývá zodpovědnost šířitele za obsah reklamy, nikoliv jen dle formy. Tato skutečnost vyplývá i z ustanovení § 8a odst. 1 písm. b) zákona č. 40/1995 Sb., dle kterého šířiteli lze uložit sankci za šíření reklamy dle § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb.

Podle ustanovení § 1 odst. 1 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích se loterií nebo jinou podobnou hrou rozumí hra, jíž se účastní dobrovolně každá fyzická osoba, která zaplatí vklad (sázku) jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. O výhře nebo prohře rozhoduje náhoda nebo předem neznámá okolnost nebo událost uvedená provozovatelem v předem stanovených herních podmínkách.

S odkazem na výše citované ustanovení, lze považovat minimálně některé formy karetních her provozovaných na sázkovém portálu www.pokerstars.net za loterii a jinou podobnou hru ve smyslu ustanovení § 1 odst. 1 loterního zákona. Podle ustálené rozhodovací praxe Ministerstva financí je karetní hra Poker považována a běžně povolována jako sázková hra v kasinu podle § 2 písm. i) loterního zákona.

Ministerstvo financí doposud nepovolilo provozování této karetní hry v jakékoliv jiné formě, a to ani způsobem umožňující dálkový přístup (především tedy pomocí Internetu, mobilního telefonu atd.)

Jelikož mohou být na základě ustanovení § 4 odst. 1 loterního zákona provozovány loterie a jiné podobné hry pouze na základě povolení vydaného příslušným orgánem (v tomto případě je příslušné k vydání tohoto rozhodnutí přímo Ministerstvo financí) a žádné takové povolení nebylo společnosti Rational Poker School Limited oprávněným orgánem uděleno, je nutno považovat poskytování nebo šíření této předmětné reklamy za jednání, které je v rozporu se zákonem č. 202/1990 Sb.

Co se týče předmětného rozsudku 11 Ca 1/2006, pak poznamenáváme, že tento rozsudek byl vydán v roce 2006, kdy nebyla v platnosti současná podoba zákona č. 40/1995 Sb., respektive zákona č. 202/1990 Sb. K předmětnému správnímu řízení je nutno přistoupit z pohledu platných právních předpisů. Mimo to závěr MS v Praze je dle našeho názoru nepřesný, ne-li přímo nesprávný. Zákon č. 40/1995 Sb. upravuje zákonnou povinnost jak pro zadavatele a zpracovatele, tak i pro šířitele, což je dáno existencí sankčních ustanovení (§ 8a), která jsou i pro případ šíření reklamy dle § 2 odst. 1 písm. a) tohoto zákona. MS v Praze pak zcela opominul ustanovení § 48 odst. 3, věta první zákona č. 231/2001 Sb., dle kterého v případě neznámého zadavatele reklamy zodpovídá za obsah reklamy provozovatel.

V.

Rada dospěla k závěru, že jednáním účastníka byl porušen zákon č. 40/1995 Sb. Právníké osobě, která se dopustí správního deliktu tím, že jako šířitel šíří reklamu, která je podle § 2 odst. 1 písm. a) zakázána, lze v souladu s ustanovením § 8a odst. 1 písm. b) a § 8a odst. 5 písm. b) zákona č. 40/1995 Sb., uložit pokutu až do výše 2 000 000,- Kč podle závažnosti porušení povinností, a to i opakovaně.

Při určení výše pokuty dle § 8b odst. 2 zákona č. 40/1995 Sb. přihlédla Rada k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.

V daném případě došlo k odvysílání sponzorského vzkazu, který je v rozporu s právními předpisy z toho důvodu, že se jedná o označení sponzora propagující hazardní hry společnosti, která nezískala dostatečné oprávnění v souladu s požadavky zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. K porušení došlo třemi samostatnými skutky a to odvysíláním dvou verzí reklamy/označení sponzora, na začátku a na konci sponzorovaného pořadu. Úhrnem tedy čtyřikrát. Tuto četnost odvysílání Rada hodnotí, v kontextu jiných kampaní, jako velmi nízkou.

Dále je nutno zohlednit, že oblast prezentace služeb, kterými jsou hazardní hry, podléhá specifické právní úpravě zákonem č. 202/1990 Sb., neboť se jedná o komoditu, která je z hlediska konzumace citlivou, obdobně jako například alkohol, léky a zákonodárce tak přistoupil k omezení prezentace těchto služeb s ohledem na možné negativní dopady spojené s hazardem a s ohledem na fiskální zájmy státu.

Porušení zákona tak shledáváme jako závažné, nicméně intenzita dopadu na diváky je snížena zejména z důvodu malého počtu odvysílání reklam/označení sponzora a tedy malé penetrace diváků, obzvláště se zřetelem na fakt, že reklama (označení sponzora) byla vysílána v pozdních nočních hodinách.

Rada uložila pokutu ve výši 30 000,-Kč, jakožto soulad s principem generální i individuální prevence. Rada tak upustila od uložení sankce v plné výši.

Vzhledem k tomu, že správní řízení vyvolal účastník řízení porušením své právní povinnosti, uložila mu Rada v souladu s ustanovením § 79 odst. 5 správního řádu a § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb. povinnost uhradit paušální částku nákladů správního řízení ve výši 1 000,- Kč.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze v souladu s ustanovením § 65 a násl. zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, podat žalobu k Městskému soudu v Praze ve lhůtě dvou měsíců od doručení písemného vyhotovení tohoto rozhodnutí. Podání žaloby má odkladný účinek.

V Praze dne: 8.1.2013

JUDr. Kateřina Kalistová
*předsedkyně Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání*