



**RADA
PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ
VYSÍLÁNÍ**

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání

Škrétova 44/6, 120 00 Praha 2

Tel.: + 420 274 813 830 / Fax: + 420 274 810 885 / e-mail: info@rrtv.cz

www.rrtv.cz

BROADCAST MEDIA, s.r.o.

Říčanská 2399/3

10100 Praha 101

Česká republika

Sp. zn./Ident.: 2011/938/zab

Č.j.: zab/157/2013

Zasedání Rady č. 23 - 2012 / poř.č.: 23

ROZHODNUTÍ

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen Rada) v rámci své kompetence dané ustanovením § 5 písm. b) a v souladu s § 21 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb. přijala ve věci žádosti provozovatele, BROADCAST MEDIA, s.r.o. IČ: 261 45 430 se sídlem Praha 10, Říčanská 3, č.p.2399, PSČ 101 00 o změnu skutečností uvedených v žádosti o licenci k provozování rozhlasového vysílání prostřednictvím vysílačů programu Radio Beat (licence Ru/138/01), spočívající ve změně souboru technických parametrů licence a územního rozsahu vysílání, a to přidělením kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W, toto

rozhodnutí:

Rada vyhodnotila soubor technických parametrů Rosice 91,4 MHz / 100 W (vysíláním zásobeno 75 909 obyvatel) na základě ústního odborného vyjádření znalce, jako nedostatečně bonitní na to, aby mohl být předmětem licenčního řízení. Vzhledem k tomu, stejně jako vzhledem ke skutečnosti, že požadovanou změnu lze vyhodnotit jako změnu v intencích původně udělené licence a po provedení vyhodnocení základních kritérií podle § 17 odst. 1, Rada uděluje provozovateli BROADCAST MEDIA, s.r.o. IČ: 261 45 430 se sídlem Praha 10, Říčanská 3, č.p.2399, PSČ 101 00, souhlas ke změně skutečností uvedených v žádosti o licenci k provozování rozhlasového vysílání prostřednictvím vysílačů programu Radio Beat (licence Ru/138/01), spočívající ve změně souboru technických parametrů licence a územního rozsahu vysílání, a to přidělením kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W, souřadnice WGS 84: 16 25 50 / 49 11 36.

Nedílnou součástí tohoto rozhodnutí je mapa předpokládaného územního rozsahu, ve kterém je zaručena hranice minimální úrovně chráněné intenzity elektromagnetického pole VKV vysílače Rosice 91,4 MHz / 100 W.

Odůvodnění:

Účastník řízení BROADCAST MEDIA, s.r.o. je provozovatelem rozhlasového vysílání programu Radio Beat (licence Ru/138/01), se souborem technických parametrů:

Benešov 96,9 MHz / 0,2 kW; Beroun 107,7 MHz / 0,2 kW; Brno-Kohoutovice 91,0 MHz / 0,5 kW; Česká Lípa 107,8 MHz / 0,2 kW; Český Krumlov 92,9 MHz / 0,2 kW; Děčín 99,3 MHz / 0,2 kW; Hradec Králové 94,9 MHz / 0,1 kW; Cheb 106,6 MHz / 0,2 kW; Chomutov 88,5 MHz / 0,2 kW; Jablonec nad Nisou 94,5 MHz / 0,1 kW; Jihlava-Holý vrch 92,5 MHz / 0,25 kW; Jindřichův Hradec 101,0 MHz / 0,4 kW; Karlovy Vary 106,8 MHz / 0,2 kW; Kladno 107,5 MHz / 0,09 kW; Klatovy 103,3 MHz / 0,4 kW; Křivšoudov 101,6 MHz / 0,5 kW; Kutná Hora 107,5 MHz / 0,2 kW; Liberec-Vratislavice 107,8 MHz / 0,1 kW; Lovosice 107,7 MHz / 0,15 kW; Mladá Boleslav 94,4 MHz / 0,1 kW; Most 93,0 MHz / 0,4 kW; Náchod 101,2 MHz / 0,2 kW; Olomouc 93,8 MHz / 0,2 kW; Opava 106,0 MHz / 0,2 kW; Pardubice 107,8 MHz / 0,1 kW; Písek 96,6 MHz / 0,2 kW; Praha 95,3 MHz / 5 kW; Příbram 107,4 MHz / 0,35 kW; Rakovník 105,7 MHz / 0,1 kW; Rokycany 94,4 MHz / 0,2 kW; Rosice 91,4 MHz / 0,2 kW; Strakonice 107,7 MHz / 0,4 kW; Svitavy Opatov 107,8 MHz / 0,2 kW; Tábor 98,6 MHz / 0,2 kW; Tachov 96,2 MHz / 0,2 kW; Trutnov 91,4 MHz / 0,15 kW; Třebíč 99,5 MHz / 0,2 kW; Třinec 96,0 MHz / 0,2 kW; Uherské Hradiště 100,0 MHz / 0,2 kW; Uherský

Brod 94,2 MHz / 0,2 kW; Ústí nad Labem 104,9 MHz / 0,2 kW; Velké Meziříčí 99,1 MHz / 0,1 kW; Vyškov 91,1 MHz / 0,2 kW; Zlín 98,8 MHz / 0,2 kW; Znojmo 93,8 MHz / 0,5 kW.

Účastník řízení BROADCAST MEDIA, s.r.o. zaslal Radě žádost doručenou dne 21. října 2011 č.j. 8251 spočívající v přidělení kmitočtů **Rosice 91,4 MHz / 200 W**; Uherský Brod 94,2 MHz / 200 W; Náchod 101,2 MHz / 200 W a Rakovník 107,6 MHz / 200 W a změně stanoviště vysílače Trutnov 91,4 MHz / 150 W ze souřadnice WGS 84: 15E5425 / 50N3322 na souřadnice WGS 84: 15E4944 / 50N3116.

Rada prostřednictvím předsedkyně Rady přerušila řízení (dopisem ze dne 3. listopadu 2011 č.j. zab/3425/2011) a souhlasila s odesláním výše uvedených kmitočtů ke koordinaci na Český telekomunikační úřad.

Dne 4. dubna 2012 č.j. 3870 byl Radě doručen zkoordinovaný kmitočet:

Rosice 91,4 MHz / 100 W
souřadnice WGS 84: 16 25 50 / 49 11 36

Dle výpočtu pokrytí obyvatel rozhlasovým vysíláním z daného souboru technických parametrů, které provedl ČTÚ, byl počet obyvatel stanoven na **75 909**.

Hodnocení tohoto kmitočtu bylo provedeno metodikou přijatou na 8. zasedání 2011, poř.č. 45. tj. hodnocení změn v intencích původně udělené licence a bonity souboru technických parametrů.

Na 9. zasedání, 2012 poř. č. 37 Rada rozhodla, že na základě výsledku koordinace kmitočtu **Rosice 91,4 MHz / 100 W** a výpočtu pokrytí obyvatel rozhlasovým vysíláním z daného souboru technických parametrů, které provedl Český telekomunikační úřad, je tento kmitočet způsobilý být předmětem samostatného licenčního řízení.

Provozovatel BROADCAST MEDIA, s.r.o. byl požádán o sdělení, zda jejich podání ze dne 21. října 2011 má Rada i nadále považovat za žádost o změnu dle § 21 odst. 1 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb.

Dne 28. května 2012 č.j. 5250 bylo Radě doručeno vyjádření, ve kterém provozovatel BROADCAST MEDIA, s.r.o. uvádí, že jeho podání se má nadále považovat za žádost dle § 21 odst. 1 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb.

Rada zadala Znaleckému ústavu RSM TACOMA a.s. vypracování znaleckého posudku s cílem posouzení bonity souboru technických parametrů Rosice 91,4 MHz / 100 W.

Posouzení bonity tohoto souboru technických parametrů bylo provedeno z pohledu subjektu dosud nedisponujícího licencí pro provoz rozhlasového vysílání na 11. zasedání 2012, bod: 8., takto:

Na základě provedených analýz, kde hlavními částmi byl odhad dosažitelné poslechovosti potenciálního provozovatele Souboru technických parametrů, aplikace Bonitního modelu, analýza náběhové křivky a nakonec i analýza makroekonomické situace regionu města Rosice znalec dospěl k názoru, že soubor technických parametrů Rosice 91,4 MHz / 100 W umožňující maximální pokrytí 75 909 obyvatel v dané lokalitě stanoveného Českým telekomunikačním úřadem podle vyhlášky č. 22/2011, o způsobu stanovení pokrytí signálem zemského rozhlasového vysílání šířeného ve vybraných kmitočtových pásmech z pohledu subjektu dosud nedisponujícího licencí pro provoz rozhlasového vysílání **není bonitní**.

Rada na 11. zasedání 2012, bod: 8., na základě ústního odborného vyjádření znalce, který kmitočet posoudil jako nedostatečně bonitní na to, aby mohl být předmětem licenčního řízení, předmětný kmitočet žadateli přidělila.

Dne 6. září 2012 byla Radě doručena žaloba společností LONDA spol. s r.o., b) EVROPA 2, spol. s r.o., c) Frekvence 1, a.s. - proti rozhodnutí ze dne 12.6.2012 Sp. zn./Ident.: 2011/938/zab Č.j.: STR/2183/2012 o přidělení kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W.

Dne 5. prosince 2012 byl doručen rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 30. října 2012, č.j. 6A 105/2012, kterým bylo zrušeno rozhodnutí Rady o udělení souhlasu ke změně skutečností uvedených v žádosti o licenci k provozování rozhlasového vysílání prostřednictvím vysílačů programu Radio Beat (licence Ru/138/01), spočívající ve změně souboru technických parametrů licence a územního rozsahu vysílání, a to přidělením kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W.

V souladu s judikaturou správních soudů (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 10.9.2009, č.j. 7 As 61/2009-134 nebo rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 15.8.2012, č.j. 1 As 46/2012-87) Rada v řízení vyhodnotila otázku bonity předmětného kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W.

Rovněž na základě judikatury správních soudů Rada vychází z premisy, že jako bonitní lze vyhodnotit takový kmitočet, který by umožňoval provozovat rozhlasové vysílání beze ztráty zcela novému provozovateli rozhlasového vysílání.

Rada znovu rozhodovala o změně souboru technických parametrů licence a územního rozsahu vysílání, spočívající v přidělení kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W, a to s tím, že ústní odborné vyjádření znalce bylo významně doplněno dle požadavků Městského soudu v Praze.

K posouzení schopnosti provozovat rozhlasové vysílání beze ztráty ve smyslu předchozího odstavce je třeba vycházet zejména z ekonomických údajů, tj. z údajů o předpokládaných příjmech a výdajích provozovatele vysílání v souvislosti s vysíláním na předmětném kmitočtu. Stanovení výše těchto příjmů a výdajů je primárně otázkou odbornou ekonomickou. Proto Rada při svém zasedání konaném dne 18.12.2012 provedla v souladu s ustanovením §51, odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, důkaz odborným vyjádřením znaleckého ústavu RSM TACOMA a.s., jež na předmětném zasedání Rady ústně přednesl pověřený zaměstnanec znaleckého ústavu Ing. Peter Straňák (pověření založeno ve správním spisu). O tomto ústním vyjádření byl vyhotoven též písemný protokol, jenž je založen ve správním spisu. Obdobně je ve správním spisu založen též dřívější v jiné věci vyhotovený znalecký posudek 39-11/2012 zpracovaný RSM TACOMA a.s., na který je v odborném vyjádření na některých místech pro podrobnosti odkazováno.

Z odborného vyjádření znaleckého ústavu vyplývá, že odhadované předpokládané měsíční příjmy provozovatele vysílání na posuzovaném kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W by činily 122 747,- Kč a odhadované předpokládané měsíční výdaje provozovatele vysílání v souvislosti s provozováním vysílání na posuzovaném kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W by činily 315 938,- Kč.

Jak vyplývá z protokolu o ústním vyjádření znaleckého ústavu, znalecký ústav při stanovování předpokládaných příjmů vyšel z počtu obyvatel usazených na pokrytém území (75 909 obyvatel podle vyhlášky č. 22/2011 Sb.) a z odhadu potenciálně dosažitelné poslouchovosti ve výši 5,84 % z počtu obyvatel usazených na pokrytém území, stanovené podle metodiky v odborném vyjádření podrobně popsané (podklad: RADIO PROJEKT – analýza poslouchovosti v populaci a sociodemografických skupinách ČR zpracovaná pro období 1.7.2011 – 17.12.2011).

Znalecký ústav v odborném vyjádření podrobně specifikoval, jak dospěl k odhadované částce předpokládaných příjmů z provozování vysílání na předmětném kmitočtu, když popsal metodiku a předpokládané příjmy plynoucí z prodeje reklamního času podrobně rozklíčoval v příloze č. 02 odborného vyjádření. Přitom je třeba vzít rovněž v úvahu očekávaný postupný náběh předpokládaných příjmů v průběhu 12 měsíců, jak vyplývá z přílohy č. 04 odborného vyjádření.

Obdobně znalecký ústav v odborném vyjádření detailně specifikoval, jak dospěl k odhadované částce předpokládaných výdajů (nákladů) spojených s vysíláním na předmětném kmitočtu, když znovu popsal metodiku (zejména identifikaci relevantních skupin / druhů nákladů spojených s provozováním vysílání) a vyčíslil jednotlivé náklady podrobně v příloze č. 03 odborného vyjádření.

Rada vyhodnotila závěry odborného vyjádření, podle nichž odhadované předpokládané měsíční příjmy provozovatele vysílání na posuzovaném kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W by činily 122 747,- Kč a odhadované předpokládané měsíční výdaje provozovatele vysílání v souvislosti s provozováním vysílání na posuzovaném kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W by činily 315 938,- Kč, a zároveň též podklady, na

jejichž základě znalecký ústav k těmto závěrům dospěl a podrobné specifikace odborně stanovených odhadovaných předpokládaných příjmů a výdajů tak, jak jsou uvedeny v protokolu o odborném vyjádření a v jeho přílohách.

Uvedené údaje o předpokládaných příjmech a výdajích provozovatele vysílání kvalifikovaně odhadnuté odborně způsobilou osobou vycházejí z konkrétně v protokolu o odborném vyjádření specifikovaných relevantních vstupních údajů, podkladů a skutečností. Zároveň jsou tyto souhrnné údaje též v odborném vyjádření podrobně rozklíčovány na jednotlivé dílčí příjmy a výdaje spojené s provozováním vysílání na předmětném kmitočtu. Rada nemá důvod o takto stanovených předpokládaných příjmech a výdajích provozovatele vysílání na posuzovaném kmitočtu pochybovat.

Z porovnání údajů o předpokládaných měsíčních příjmech provozovatele (122 747,- Kč) a předpokládaných měsíčních výdajích provozovatele (315 938,- Kč) je patrné, že posuzovaný kmitočet Rosice 91,4 MHz / 100 W s ohledem na výrazné převýšení příjmů výdaji by neumožňoval provozovat rozhlasové vysílání beze ztráty zcela novému provozovateli rozhlasového vysílání, zvláště za situace, kdy je navíc třeba vzít v úvahu, že předpokládané příjmy by postupně nabíhaly v průběhu 12 měsíců, čímž by ztráta z provozování vysílání byla v počátečním období ještě dále prohloubena.

V rámci posuzování bonity kmitočtu Rada dále hodnotila počet programů rozhlasového vysílání již zachytitelných na území pokrytém z předmětného kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W. Na daném území je zachytitelných celkem 12 rozhlasových programů zachytitelných velmi dobře, konkrétně se jedná o programy ČRo 1 – Radiožurnál, ČRo 2 – Dvojka, ČRo 3 – Vltava, ČRo 6 (AM), ČRo Brno, Frekvence 1, Kiss Hády, Radio Impuls, Radio Jih, Radio Krokodýl, Radio Petrov a Radio Proglas, 6 programů přijímatelných dobře: EVROPA 2, Free radio, Magic Brno, Radio ČAS – FM, Radio Evropa 2 – Morava a Radio Hey Brno a 1 program přijímatelný částečně, a to Radio Beat, jak je Radě známo z její úřední činnosti.

Z toho je patrné, že již nyní je prostředí v oblasti provozování rozhlasového vysílání na pokrytém území značně konkurenční. To má nepochybně nepříznivý vliv na předpokládanou poslechovost vysílání případného nového programu a na předpokládané příjmy z reklamy, které jsou již tak rozděleny mezi značný počet provozovatelů vysílání. Počet již nyní zachytitelných programů tedy podporuje i zjištění vyplývající se shora uvedeného odborného vyjádření, a to jak ve vztahu k očekávatelným (nízkým) příjmům, tak i ve vztahu k nutnosti počítat s jejich postupným náběhem, neboť nový provozovatel vysílání by se od počátku pohyboval na již značně obsazeném trhu.

Dále Rada hodnotila též počet dříve vyhlášených licenčních řízení v dané oblasti a počet jejich účastníků. V oblasti pokryté kmitočtem Rosice 91,4 MHz / 100 W nebylo v minulosti vyhlášeno žádné licenční řízení.

S ohledem na obsah žádosti účastníka řízení ani na další okolnosti zjištěné v řízení Rada neshledala žádné další specifické skutečnosti, které by bylo třeba v rámci posuzování bonity kmitočtu zohlednit.

Radě proto s ohledem na shora uvedené skutečnosti a důvody nezbylo než vyhodnotit posuzovaný kmitočet Rosice 91,4 MHz / 100 W jako **nebonitní**.

Po posouzení žádosti žadatele ve vztahu ke kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W dospěla Rada k závěru, že přidělením tohoto kmitočtu v tomto řízení nedojde k výraznému nepřiměřenému rozšíření současného územního rozsahu. Žadatel již nyní provozuje rozhlasové vysílání mimo jiných z kmitočtů Jihlava 92,5 MHz, Brno 91,0 MHz, Znojmo 93,8 MHz a Velké Meziříčí 99,1 MHz. Zkoumaný kmitočet se tak nachází v oblasti, která již je částečně pokryta z okolních vysílačů. Území pokryté z vysílače Rosice 91,4 MHz pak na ně geograficky navazuje.

Přidělením kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W tedy do značné míry dojde především k posílení možnosti příjmu žadatelova vysílání na území již zčásti pokrytém (kmitočty Jihlava 92,5 MHz, Brno 91,0 MHz, Znojmo 93,8 MHz a Velké Meziříčí 99,1 MHz), nikoliv primárně k rozšíření již existujícího územního rozsahu vysílání. K tomuto závěru Rada dospěla na základě srovnání map předpokládaného územního rozsahu vysílání z vysílače Rosice 91,4 MHz / 100 W a z vysílačů Jihlava 92,5 MHz, Brno 91,0 MHz, Znojmo 93,8 MHz a Velké Meziříčí 99,1 MHz, z něhož je patrné, že územní rozsah vysílání z vysílače

Rosice 91,4 MHz / 100 W se z části překrývá s částmi území pokrytými ze zmíněných již používaných vysílačů a má ve vztahu k nim pouze doplňující účinek. Tyto mapy jsou součástí správního spisu.

Ohledně mírného rozšíření územního rozsahu vysílání Rada vychází především z dikce ustanovení § 21, odst. 1 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb. („změna časového rozsahu vysílání nebo územního rozsahu vysílání“), z níž nepochybně vyplývá možnost určitého (nikoliv nepřiměřeného) rozšíření pokrytého území v řízení podle § 21 zákona č. 231/2001 Sb., když výslovně hovoří o změně územního rozsahu vysílání. S ohledem na shora uvedené, zejména s ohledem na srovnání map předpokládaného územního rozsahu vysílání z vysílače Rosice 91,4 MHz / 100 W a z vysílačů Jihlava 92,5 MHz, Brno 91,0 MHz, Znojmo 93,8 MHz a Velké Meziříčí 99,1 MHz, má Rada za to, že mírné rozšíření územního rozsahu vysílání po přidělení kmitočtu Rosice 91,4 MHz / 100 W není nepřiměřené a nepřekračuje meze přípustné pro řízení podle § 21 zákona č. 231/2001 Sb.

Jak vyplývá ze žádosti účastníka řízení, prostřednictvím přidělovaného kmitočtu má být v nezměněné podobě vysílán jeho program Radio Beat, jehož se týká původní rozhodnutí o udělení licence (č.j. Ru/138/01).

Nemůže tak ve smyslu §21, odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb. dojít ke změně základní programové specifikace.

Rada neshledala ani žádný jiný důvod k neudělení souhlasu se změnou skutečností uvedených v žádosti o licenci, neboť zde nebyly žádné skutečnosti, které by mohly způsobit, že by změna vedla k neudělení licence na základě veřejného slyšení. Změna územního rozsahu vysílání oproti území již dříve pokrytému je relativně malá, jak vyplývá ze shora uvedených zjištění (kmitočty Rosice 91,4 MHz se nachází geograficky přinejmenším z nezanedbatelné části mezi již využívanými kmitočty), nezměnily by se proto podstatně skutečnosti, které by byly hodnoceny při posuzování zákonných skutečností významných pro rozhodnutí Rady podle § 17, odst. 1 písm. c), e), g) zákona č. 231/2001 Sb. ve vztahu k již pokrytému území.

Žadatel v žádosti uvedl skutečnosti svědčící o jeho organizační (personální obsazení a konkrétní organizační struktura), ekonomické (obchodní plán) a technické připravenosti k zahájení vysílání z předmětného kmitočtu. Z hlediska transparentnosti vlastnických vztahů lze ze skutečností sdělených žadatelem identifikovat konečného vlastníka žadatele.

V souvislosti s těmito skutečnostmi však rovněž není žádný důvod k tomu, proč by změna územního rozsahu vysílání v relativně malém rozsahu (jak shora uvedeno) měla vést k neudělení licence na základě veřejného slyšení, neboť organizační připravenost je dána v souvislosti s již probíhajícím vysíláním z jiných kmitočtů a zahájením vysílání z nového kmitočtu se na ní nic nemění. Náklady na zahájení vysílání již vyráběného programu z nového kmitočtu jsou v porovnání se zahajováním zcela nového vysílání také podstatně menší a technickou připravenost žadatel popsal, přičemž s ohledem na jeho skutečné provozování vysílání z jiných kmitočtů by Rada neměla důvod o jeho technické připravenosti pochybovat.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat žalobu v souladu s ustanovením § 66 zákona č. 231/2001 Sb. k Městskému soudu v Praze ve lhůtě dvou měsíců ode dne doručení tohoto rozhodnutí.

V Praze dne: 18.12.2012

JUDr. Kateřina Kalistová

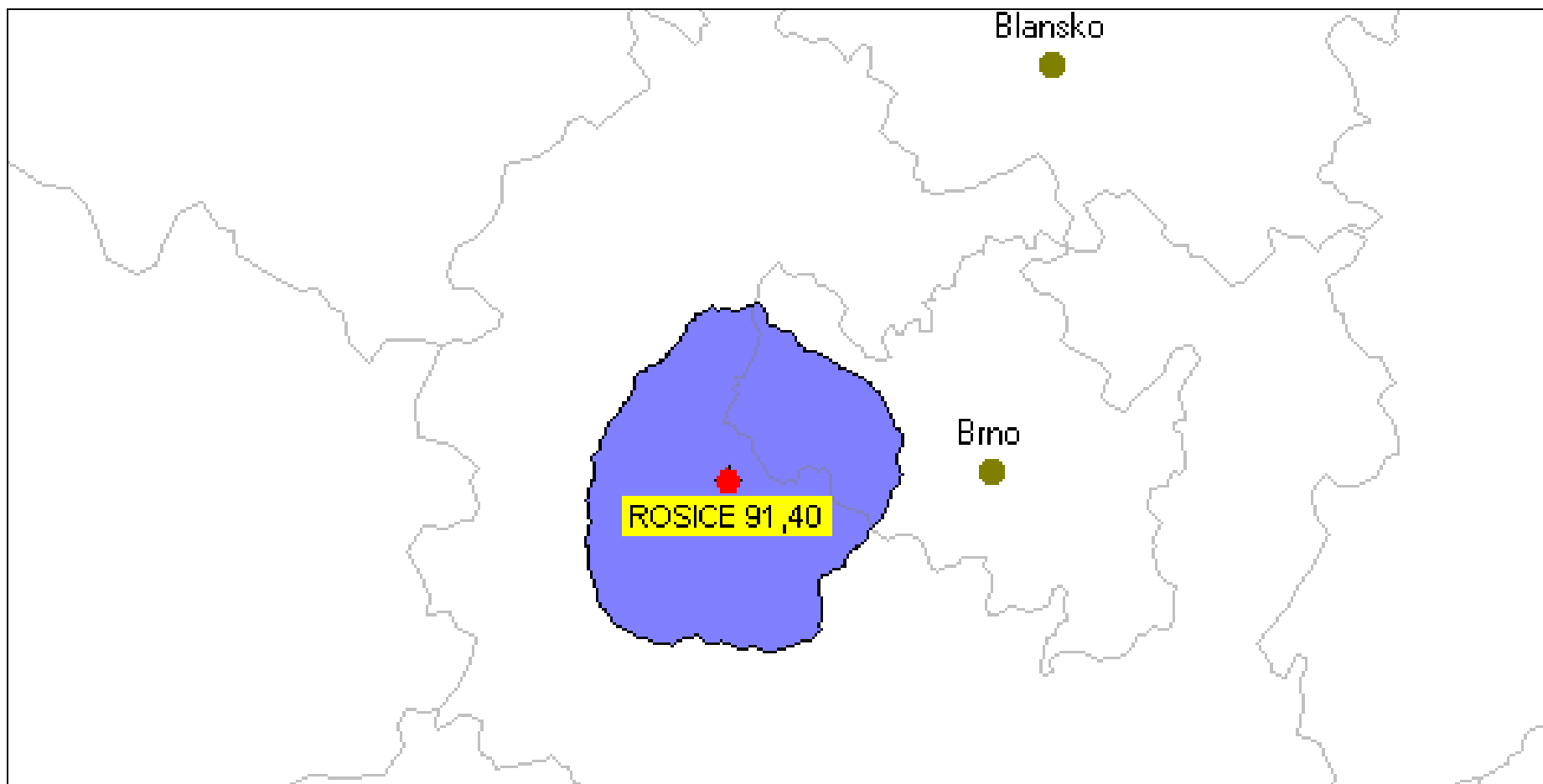
*předsedkyně Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání*

Přílohy: Dokument (mapa, 27.4.2012, mapa Rosice 91,4 MHz)

Příloha č. 3 k dopisu čj. ČTÚ-55 024/2012-613 ze dne 2. 4. 2012.

Předpokládaný územní rozsah (modrá barva), ve kterém je zaručena hranice minimální úrovně chráněné intenzity elektromagnetického pole VKV vysílače ROSICE_91,4 MHz.

Pokrytí obyvatel ČR: 0,7 % (75 909 obyvatel)



Měřítko: 10 km