

Stanovisko Ministerstva financí ČR, odboru Státního dozoru nad sázkovými hrami a loteriemi, ve věci nezákonnosti provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetových sítí

S radikálním rozvojem v oblasti přenosu informací dochází v souvislosti s provozováním sázkových her a loterií (dále jen „hra“) ke stále vyššímu využívání internetu. Může jít o využití internetu pouze pro podpůrné činnosti při provozování her nebo k využití internetu přímo pro přenos vlastní hry.

Současně účinná právní úprava, tj. zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) provozování loterií a sázkových her prostřednictvím internetu výslovně nezakazuje, ale ani blíže neupravuje. Provozování jakékoli hry vyznačující se zaplacením peněžitě sázky (vkladu), jejíž návratnost se nezaručuje, a to i prostřednictvím internetu, však vyžaduje povolení příslušného orgánu a bez tohoto povolení jde o hru provozovanou v rozporu se zákonem. V tomto případě je příslušným orgánem Ministerstvo financí.

Podle § 43 odst. 7 zákona nelze vydat povolení k provozování hry, která nesplňuje všechny podmínky zákona. S odkazem na toto ustanovení Ministerstvo financí dosud nevydalo a ani nemohlo vydat žádnému subjektu povolení k provozování her prostřednictvím internetu, neboť tato forma provozování nenaplnuje všechna ustanovení zákona obecně platná pro všechny druhy her:

§ 1 odst.7 zákona

Účastníkem loterie nebo jiné podobné hry může být jen fyzická osoba, která dovršila 18 let věku a která v souladu s herním plánem uhradí vklad (sázku) provozovateli předem, a to v hotovosti nebo bezhotovostně. Osobám mladším 18 let je účast na loteriích a jiných podobných hrách zakázána. Provozovatel loterií a jiných podobných her musí učinit taková opatření, aby se tyto osoby nemohly hry zúčastnit. K tomuto účelu je oprávněn požadovat předložení průkazu totožnosti.

Komentář:

her. Z tohoto důvodu je zákon postaven na principu osobní účasti hráčů v prostorách ke hře schválených příslušným orgánem, což následně umožňuje fyzickou kontrolu účastníků her ze strany orgánů státního dozoru a rovněž provozovateli dává oprávnění a stanoví povinnost požadovat na hráči předložení průkazu totožnosti. Pomocí internetu lze inzerovat a přímo nabízet široké veřejnosti bez ohledu na věk jakoukoli hru do každého PC napojeného na síť, tedy hry mohou „opustit“ kontrolované a k tomu účelu předem schválené prostory.

§ 1 odst. 6 a 4 odst. 5 zákona

Provozovatelem hry může být jen právnická osoba se sídlem na území České republiky, které oprávněný orgán vydal povolení (§1 odst. 6 zákona). Povolení nelze vydat tuzemské právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí ani právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast. U sázkových her v kasinu může Ministerstvo financí povolit výjimku z tohoto zákazu.

§ 4 odst. 2 zákona

Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, je zaručeno jejich řádné provozování

§§ 46, 47 zákona - výkon státního dozoru nad provozováním her

Komentář:

Provozování her prostřednictvím internetu vnáší do této oblasti podnikání anonymitu a ztěžuje, popř. zcela znemožňuje důslednou kontrolu finančních toků, a tím kontrolu praní špinavých peněz, vytváření účinných bariér pro vstup nežádoucích subjektů, zajištění ochrany dat a bezpečnosti jejich přenosu, technickou kontrolu software serverů, kontrolu výherních poměrů z hlediska ochrany hráčů. Účastník hry může jen těžko uplatnit reklamaci, obdobně jako stát sankční opatření, neboť provozovatel a jeho server leží mimo ČR.

Kromě výše uvedených zcela zásadních ustanovení zákona znamená forma internetového provozování porušení či obcházení i jiných ustanovení zákona, která upravují jednotlivé druhy sázkových her:

V souladu s ustanovením **§ 21 odst. 1 zákona** schvaluje Ministerstvo financí v povolení k provozování kursových sázek počet a umístění sázkových kanceláří a žadatel o povolení k provozování kursových sázek uvádí v žádosti jména vedoucích sázkových kanceláří a osob oprávněných přijímat sázky. Podle **§ 24 zákona** mohou přijímat kursové sázky pouze osoby, kterým vydal orgán státního dozoru (příslušný finanční úřad) oprávnění k přijímání kursových sázek.

Z dikce ustanovení §§ 21 a 24 vyplývá, že v sázkových kancelářích při přijímání kursových sázek musí docházet fyzicky ke kontaktu sázejícího a příjemce sázek.

Podle ustanovení **§ 36 zákona** je provozovatel sázkových her v kasinu povinen vést na vstupu do kasina jmennou evidenci všech návštěvníků kasina. Podle **§ 37 zákona** se provozovateli sázkových her v kasinu ukládá monitorovat obrazově a zvukově provozování těchto her, a to po celou otevírací dobu kasina.

Z dikce ustanovení §§ 36 a 37 vyplývá možnost provozovat sázkové hry v kasinu pouze v hernách k tomuto účelu schválených povolujícím orgánem, jakož i fyzická kontrola dodržování zákazu vstupu osob mladších 18 let.

Na základě výše uvedeného lze učinit jednoznačný a nezpochybnitelný závěr, že nabízení loterií a sázkových her prostřednictvím internetu je z pohledu současně účinného zákona nelegální, neboť žádnou hru nelze provozovat bez povolení příslušného orgánu a vzhledem k výše citovanému ustanovení § 43 odst. 7 žádná takováto hra nebyla povolena, a to z důvodu kolize s řadou ustanovení zákona, na něž Ministerstvo financí v tomto stanovisku poukazuje.

Z tohoto důvodu lze považovat i reklamu zadávanou společnostmi provozujícími v ČR hry prostřednictvím internetu za nezákonnou (bwin, Interwetten group, Sportingbet, Betsson Ltd., bet365, Coral Eurobet, Pinnaclesports, Worldbet, EXPEKT, Betfair, Beteurope, Parbet, Canbet, Globalbet, Casino on Bet, Be the Dealer, Casino Euro, Starluck, Unibet, Bet-at-home).