

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen Rada) na svém 6. zasedání dne 24. března 2015 vydala stanovisko podle § 5 písm. z) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, k výkladu pojmu „záznamy všech pořadů včetně dalších částí vysílání“, pojmu „záznam v náležitě technické kvalitě“ a pojmu „zapůjčení záznamů na výzvu Rady“:

Záznamy všech pořadů včetně dalších částí vysílání podle § 32 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, se rozumí záznamy kompletního obsahu reálného odvysílání programu po delších kontinuálních úsecích, obsahujících souvislý sled více pořadů a dalších částí vysílání, jak za sebou bezprostředně následovaly.

Záznamem v náležitě technické kvalitě podle § 32 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání se rozumí:

- ❖ **Digitální záznam** bez chyb dat, plynulý, kompletní a nedeformovaný ve zvukové a obrazové složce, se zachovanou barevností obrazu, rychlostí záznamu a synchronizací zvuku a obrazu.
- ❖ Záznam v **kompresním formátu obrazu** MPEG-2/H.262, MPEG-4 AVC/H.264, Windows Media Video (WMV8, WMV9, VC-1) a v **kompresním formátu zvuku** MPEG-1 L2/L3 (ISO/IEC 11172), MPEG-2 L3 (ISO/IEC 13818), MPEG-4 Part 3 (ISO/IEC 14496-3) a Windows Media Audio (WMA2, WMA3) v **kontejneru** TS (MPEG-2 Transport Stream), PS (MPEG Program Stream), MKV (Matroska), MP4 (MPEG-4) a ASF.
- ❖ Záznam v doporučeném **rozlišení obrazu** nejméně 720x576 bodů, nejlépe v nativním rozlišení tak, jak byl příslušný časový úsek odvysílán. **Datový tok obrazu** bude zvolen tak, aby umožňoval zachování čitelnosti bez ztráty informace.
- ❖ V závislosti na použitém kompresním formátu bude pro stereofonní **zvuk** použit datový tok alespoň 128 kbit/s, pro monofonní zvuk alespoň 64 kbit/s. V případě více zvukových stop bude záznam obsahovat všechny tyto stopy.
- ❖ Pro zvukový záznam bez obrazu nebo obrazový záznam bez zvuku se použijí výše uvedené parametry náležité kvality v jejich části.

Zapůjčením záznamů na výzvu Rady podle § 32 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, se rozumí učinění podání vůči Radě v souladu s § 37 odst. 4 zákona č. 500/2004 Sb. v Radou stanovené 15denní lhůtě, které bude obsahovat zapůjčený záznam podle specifikace ve výzvě Rady a informace, ze kterých bude patrné, co je obsahem záznamu, respektive co je obsahem každého jednotlivého záznamu, pokud jich bude více, zejména vyznačení provozovatele vysílání, programu, vysílacího času a soupisky pořadů s přibližnými začátky jejich vysílání.

Zapůjčením záznamů se dále rozumí jejich zapůjčení:

- ❖ **prostřednictvím veřejné datové sítě** (šifrovaný FTP přenos) bez použití uznávaného elektronického podpisu způsobem popsáným ve výzvě Rady; v tom případě provozovatel vysílání toto učiněné podání do 5 dnů potvrdí, popřípadě doplní písemně nebo ústně do protokolu anebo v elektronické podobě podepsané uznávaným elektronickým podpisem. Při tomto potvrzení, popřípadě doplnění již není potřeba přikládat samotný záznam.

Zapůjčení záznamů na výzvu Rady prostřednictvím veřejné datové sítě bez použití uznávaného elektronického podpisu je považováno za kompletní po tomto potvrzení, popřípadě doplnění,

- ❖ **prostřednictvím nepoškozeného nosiče dat** typu CD-R/CD-RW, DVD±R/DVD±RW, DVD-RAM, BD-R/BD-RE, USB flash disk, paměťová karta SD nebo Compact Flash, externí pevný disk,
- ❖ **prostřednictvím datové schránky** (v souladu se zákonem č. 300/2008 Sb. a vyhláškou Ministerstva vnitra č. 194/2009 Sb. včetně jejich příloh).

Odůvodnění:

Od novelizace zákona č. 231/2001 Sb. zákonem č. 132/2010 Sb. s účinností od 1. června 2010 je v působnosti Rady vydávat stanoviska, která vyjadřují právní názor Rady ve věcech náležejících do její působnosti podle zákona [§ 5 písm. z)].

Jednou ze změn, kterou novelizace přinesla, byla změna znění § 32 odst. 1 písm. l), který stanoví provozovatelům vysílání povinnost archivovat záznamy vysílání a na vyžádání je zapůjčit Radě.

V době platnosti staršího znění zákona Rada nebyla oprávněna povinnosti provozovatelů žádným způsobem specifikovat. Vedlo to ke značné libovůli provozovatelů při plnění povinnosti poskytnout Radě vyžádané záznamy. Pravidelně se vyskytovaly případy, kdy byly poskytnuté záznamy obtížně použitelné či nekvalitní, někdy do té míry, že to bránilo v řádném provedení monitoringu obsahu záznamů. Zákon nedával, a ani v novelizovaném znění nedává provozovatelům vodítko, jakým způsobem mají svou povinnost splnit.

Na svém 17. zasedání dne 7. září 2010 proto vydala Rada stanovisko k výkladu pojmů „*uchovávání záznamů v odvysílané podobě*“ a „*záznam v náležitě technické kvalitě*“, a pojmu „*zapůjčení záznamů na výzvu Rady*“ podle ustanovení § 32 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb. Kromě standardního zveřejnění stanoviska Rady se stal výklad dotčených pojmů součástí dopisu, kterým Rada vyzývá provozovatele k zapůjčení záznamů. Novelizace zákonné úpravy a vydání stanoviska Rady přispěly ke zlepšení situace při zajišťování záznamů vysílání pro potřeby monitoringu.

Přibližně po pěti letech rozvoj forem elektronické komunikace dospěl do stádia, kdy je vhodné rozšířit stanovisko Rady, pokud jde o specifikaci forem, které může mít záznam vysílání zapůjčovaný provozovatelem vysílání na výzvu Rady podle § 32 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb. Dosavadní stanovisko specifikovalo médium, jehož prostřednictvím mají provozovatelé záznamy vysílání poskytovat, jako disk DVD-R nebo CD-R. Nyní praxe ukazuje, že ze strany Rady i minimálně některých provozovatelů je možnost využívat i **přenos souborů se záznamy vysílání pomocí veřejné datové sítě**. Předpokladem pro to, aby provozovatelé mohli začít používat možnost zapůjčovat Radě záznamy vyžádané podle § 32 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb. formou přenosu souborů se záznamy vysílání mezi počítači pomocí veřejné datové sítě, je doplnění této formy zapůjčení záznamů do výkladového stanoviska Rady.

Při zapůjčování záznamů vysílání na vyzvu Rady je možné zčásti využít systém datových schránek, a to v případech, kdy velikost datové zprávy nepřesáhne 10 MB, což je omezení stanovené v § 5 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 194/2009 Sb. Není důvod bránit provozovatelům v této formě zapůjčování záznamů vysílání. V tom případě musí ovšem datová zpráva splňovat nejen objemový limit, ale všechny požadavky vyhlášky Ministerstva vnitra č. 194/2009 Sb. včetně jejích příloh, tedy např. i to, jaké jsou přípustné formáty datové zprávy dodávané do datové schránky (Příloha č. 3 uvedené vyhlášky). Rada nemůže např. povolit větší velikost nebo jiné parametry, než které vyhláška a její přílohy pro datové zprávy stanoví. Pokud se provozovatel rozhodne pro tuto variantu, musí se nejen řídit výkladovým stanoviskem Rady, ale také ustanoveními vyhlášky a jejích příloh.

Převážná většina digitálních záznamů vysílání má výrazně více než 10 MB a k jejich zapůjčení není možné využít systém datových schránek.

Z hlediska správního řádu je zásilka se zapůjčenými záznamy poslanou provozovatelem na vyžádání Rady nutné považovat za podání, tj. úkon směřující vůči správnímu orgánu. Náležitosti podání upravuje správní řád v § 37. V odst. 4 je způsob, jak je možné učinit podání, upraven takto: „*Podání je možno učinit písemně nebo ústně do protokolu anebo v elektronické podobě podepsané uznávaným elektronickým podpisem. Za podmínky, že podání je do 5 dnů potvrzeno, popřípadě doplněno způsobem uvedeným ve větě první, je možno je učinit pomocí jiných technických prostředků, zejména prostřednictvím dálnopisu, telefaxu nebo veřejné datové sítě bez použití uznávaného elektronického podpisu.*“ Je tedy vidět, že když správní řád uvažuje o možnosti učinění podání v elektronické podobě, vyžaduje na prvním místě podpis podání uznávaným elektronickým podpisem. Tím se implicitně odkazuje na elektronickou poštu, datové schránky a podepisování zpráv uznávaným elektronickým podpisem, což je forma technicky nepoužitelná pro doručování záznamů vysílání pro jejich značný datový objem. Druhá věta citované úpravy způsobů, jak je možné činit podání, ovšem otevírá cestu pro technické řešení činění podání s obsahem záznamů vysílání pomocí jiného technického prostředku, konkrétně veřejnou datovou sítí. Z hlediska správního řádu jde o podobný způsob učinění podání, jako je podání faxem nebo dálnopisem. Aby bylo vyhověno zákonné úpravě, musí být takové podání do 5 dnů odesílatelem dodatečně potvrzeno nebo doplněno ještě některým ze základních způsobů, kterými jsou činěna podání – písemně, ústně do protokolu, či elektronicky s uznávaným elektronickým podpisem. Druhou část úkonu vyžaduje správní řád a bez ní není podání kompletní. Dodatečné potvrzení či doplnění zároveň poskytne provozovateli doklad o zapůjčení záznamů obdobný např. podacímu lístku nebo doručence. Popis toho, jak má provozovatel postupovat, pokud se rozhodne k zapůjčení záznamů použít přenos souborů se záznamy vysílání pomocí veřejné datové sítě, bude součástí vyzvy Rady k zapůjčení záznamů.

Aktualizace stanoviska Rady dává také příležitost k realizaci některých úprav mimo hlavní zamýšlený cíl – zejména k upřesnění specifikace formátu audiovizuálních a zvukových záznamů a k rozšíření okruhu typů fyzických datových nosičů, na kterých mohou být záznamy uloženy, pokud jsou vkládány do běžné poštovní zásilky.

V Praze dne 24. března 2015

Bc. Ivan Krejčí
předseda
Rady pro rozhlasové a televizní vysílání