

Provozovatel:	Město Adamov
Program:	Adamovský infokanál
Druh vysílání:	Televizní vysílání šířené prostřednictvím pozemních vysílačů
Věc:	Analýza vysílání programu před volbami do obecních zastupitelstev

Ve dnech 23. a 24. září 2022 se v České republice uskutečnily volby do obecních zastupitelstev a třetiny Senátu PČR. Monitoring předvolebního vysílání je tradičně prioritou Rady, protože vysílání významným způsobem zasahuje do soutěže politických stran. V souvislosti s volbami v roce 2022 Rada zadala Úřadu úkol provést monitoring vybraných televizních programů šířených na regionální a lokální úrovni, zpravidla tzv. informačních kanálů, které mají v době před konáním voleb do místních zastupitelstev významnou roli při utváření voličských rozhodnutí. Cílem tohoto monitoringu je posoudit, zda provozovatelé televizních programů daného typu v místě příjmu neprotežovali nebo naopak nepoškozovali některé politické strany a hnutí či konkrétní kandidáty.

Monitoring se zaměřil na tzv. horkou fázi kampaně – na dva týdny před konáním voleb. Z tohoto období byl vyžádán záznam kompletního obsahu vysílání, přičemž 10 hodin namátkově vybraného úseku vysílání bylo podrobeno standardní komplexní analýze z hlediska zákona i licenčních podmínek. Následně byl z celého dvoutýdenního vysílání vybrán veškerý obsah relevantní z hlediska potenciálního zásahu do volební soutěže a ten byl analyticky vyhodnocen.

Využité prostředky analytické práce, metody kvantitativní a kvalitativní, byly využívány přiměřeně konkrétnímu charakteru monitorovaného programu nebo programů.

V případě *Adamovského infokanálu* byl monitoringu podroben veškerý obsah průběžně aktualizované textové smyčky a dva reportážní bloky, kterými byla smyčka ve stanovených časech přerušována.

Adamovský infokanál byl do výběru monitorovaných programů zařazen, jelikož do jeho programové nabídky je v souladu s licenčními podmínkami zařazováno místní zpravodajství. Dalším výběrovým kritériem bylo, že se jedná o program, jehož poslední analytická kontrola proběhla v roce 2018.

Záznam byl vyžádán od provozovatele dopisem č. j. RRTV/10871/2022-bur, doručeným provozovateli dne 23. září 2022 (s lhůtou pro zaslání záznamu 15 dnů od doručení). Provozovatel zaslal záznamy v rámci stanovené lhůty prostřednictvím veřejné datové sítě (přesně se jednalo o 336 souborů, přičemž každý obsahoval hodinový záznam vysílání). Provozovatel následně zaslal i průvodní dopis č. j. RRTV/11375/2022-vra.

I. Analýza vysílání programu ze dne 18. září 2022 v časovém úseku od 10:00-20:00 hodin

Úsek vysílání programu *Adamovský infokanál* provozovatele Město Adamov je analyzován s cílem zhodnotit dodržování licenčních podmínek, zákona č. 231/2001 Sb. a zákona č. 40/1995 Sb.

Licenční podmínky

Televizní program *Adamovský infokanál* vysílá na základě rozhodnutí Rady o udělení licence k provozování televizního vysílání šířeného prostřednictvím kabelových systémů ze dne 17. června 2014 (č. j. zem/2182/2014, spis. zn. 2014/444/zem/Měs).

Označení (název) programu: **Adamovský infokanál**

Časový rozsah vysílání programu: **24 h denně**

Základní programová specifikace: **místní informační program**

Další programové podmínky:

Programová skladba bude obsahovat: celodenní smyčku o životě ve městě Adamově - převažující charakter - aktuální zprávy o městě Adamov a okolí.

Programové schéma smyčky: zprávy, kultura, sport, radnice, svátky, sňatky, úmrtí, činnosti organizací a klubů, reklama lokálních firem atd.

Programová smyčka bude obsahovat kombinaci textového i audiovizuálního vysílání, v převážné míře textové, délka programové smyčky se předpokládá od cca 15 min/h do 60 min/h podle rozvoje vysílání.

Záměrem vysílatele je smyčku zařazovat vždy v celou hodinu, pokud nepřevýší její aktuální délka 30 minut, tak každou půlhodinu; zbytkový čas do jednotky hodiny/půlhodiny vyplní pravděpodobně nekomentované záběry z webkamer či různá promo videa města/infokanálu či organizací, tj. příspěvkové organizace (školy, městské kulturní středisko, jednotlivé kluby působící v Adamově -fotbalisté, rybáři, apod.).

V případě vložení videa do vysílání (městská tvorba či externí video z jiných měst) může být premiérová smyčka vysílána i např. po více jak jedné hodině.

Aktualizace smyčky: smyčka se bude aktualizovat přibližně 1 -4 x denně.

Přehled analyzovaného úseku vysílání

Televizní program reálně vysílá podle následujícího schématu (screenshot z vysílání):

Vysílací schéma Infokanálu **TV ADAMOV** infokanál

TV Adamov Infokanál 35/41 sobota 10.9.2022, 17:50:00

Textová smyčka je prokládána videoreportážemi.

Promo video Infokanálu (cca 2min) - denně 6:00, 11:00, 17:00, 21:00

Promo video Adamova (cca 15min) - denně 0:00, 8:00, 12:00, 20:00

Aktuální videoreportáž měsíce - denně 9:00, 13:00, 18:00, 22:00

Reprízy videoreportáží - denně 7:00, 14:00, 23:00

Stalo se před rokem ve videoreportáži - denně 1:00, 10:00, 16:00



MKS ADAMOV 15.9. | 17:15 | sál MKS | Přednáška Ing. Svobody o brněnském podzemí (Solniční a Česká ulice)

V rámci analyzovaného úseku tedy tvořila základ vysílání textová smyčka, která byla v 11:00 a 17:00 hodin přerušena přibližně dvouminutovou audiovizuální sekvencí spočívající v sestřihu záběrů z dění ve městě (ve vysílacím schématu označené jako promo video infokanálu), ve 12:00 hodin další, tentokrát přibližně sedmnáctiminutovou sekvencí zobrazující nejdůležitější atributy města (ve vysílacím schématu označené jako promo video Adamova), v 13:00 a 18:00 hodin srpnovým blokem reportáží a v 14:00 hodin pak červencovým blokem reportáží. K přehledu je vhodné dodat, že pořad *Stalo se před rokem ve videoreportáži* nebyl do vysílání zařazen (uvedené programové schéma nicméně není součástí licenčních podmínek a není tak z hlediska působnosti Rady jakkoliv závazné).

Samotná „textová smyčka“ měla následující strukturu:

Tabulka č. 1 – struktura textové smyčky

Čas záznamu	Část vysílání	Další informace
0:00:00-0:05:32	Město Adamov	Zprávy z radnice – jednání 22. Zastupitelstva města Adamova (přehled bodů jednání) Uzavření hřiště s umělým trávnikem (info) Ohlédnutí za oslavou 135 let Alexandrovy rozhledny (report) Kalendář akcí
0:05:32-0:07:22	Předpověď počasí a aktuální fotografie města	
0:07:22-0:10:35	MKS Adamov	Pohádkové dopoledne – první ve školním roce 2022-2023 (fotogalerie) Z druhého výletu do Sněžného (fotogalerie) Knihovna MKS Adamov opět otevřena (info) Z nedělní vernisáže výstavby prací Antonína Vojtky (fotogalerie) Výstava: Antonín Vojtek – vyznání rodnému kraji (pozvánka) Představení „Domácí štěstí hned“ (pozvánka)
0:10:35-0:11:58	KOLO-KOLO Adamov	představení aktivit místního Spolku pro individuální rozvoj dovedností dítěte
0:11:58-0:12:52	Městský klub mládeže	Výstava prázdninových obrázků (pozvánka)
0:12:52-0:14:19	TV Adamov Infokanál	Vysílací schéma infokanálu Podmínky příjmu Adamovského infokanálu – nově i HD rozlišení
0:14:19-0:15:10	Komise podpory komunitního života	Za Adamov čistější (pozvánka na úklidovou brigádu)
0:15:10-0:16:05	FK Adamov	Fotbal muži: FK Adamov – SK Moravan Svitávka (pozvánka na utkání okresního přeboru)
0:16:05-0:18:03	TJ Sokol Adamov	Adamove, tuž se! (pozvánka na pochod pro celou rodinu)
0:18:03-0:19:17	Spartak Adamov, z.s. – oddíl turistiky	Ohlédnutí za procházkou Dražanská vrchovina (report)
0:19:17-0:20:12	Spartak Adamov, z.s. – oddíl ledního hokeje	Tenisový turnaj dvojic (přehled pořadí účastníků)

Červencový reportážní blok obsahoval v rámci stopáže necelých 44 minut následující příspěvky:

- Malá maturita
- Vystoupení Ivo Šmoldase
- Výstava Václava Kyselky
- Autorské čtení Markéty Pilátové
- Průběh prací na modernizaci železnice
- Dětský den
- Rocková letní noc

Srpnové vydání reportážního bloku (o stopáži 32 minut 30 vteřin) pak zahrnovalo tyto příspěvky:

- Výstava hraček našich maminek a babiček
- Výstava věnovaná dílu Františka Bílka
- Představení divadla Koráb
- Unikátní objev v Kateřinské jeskyni
- Slavnost Nanebevzetí Panny Marie
- Ohlédnutí za posledním půlrokem Jednotky sboru dobrovolných hasičů
- Sportovní příměstský tábor

Pro úplnost je k obsahu vysílání vhodné dodat, že reportážní bloky jsou zařazovány zpětně, tj. např. srpnové vydání mělo premiéru až 4. září.

1) Shoda s licenčními podmínkami

Lze konstatovat soulad se základní programovou specifikací, nicméně další programové podmínky se s monitorovaným úsekem vysílání již do určité míry rozcházejí. Programová skladba totiž neobsahovala celodenní smyčku o životě ve městě složenou z kombinace textového i audiovizuálního vysílání. Audiovizuální vysílání totiž nebylo součástí smyčky, nýbrž smyčku přerušovalo v předem určených časech. Struktura vysílání tedy přesně neodpovídala licenčním podmínkám, nicméně lze konstatovat, že divák v souladu s licencí dostává informace jak ve formě textů, tak ve formě audiovizuálních obsahů.

Začátek textové smyčky též nebyl zařazován v celou hodinu, případně každých 30 minut, jelikož zbytkový čas nebyl vyplňován dalšími částmi vysílání a smyčky na sebe přímo navazovaly, případně následovaly ihned po bloku reportáží, tedy „audiovizuálním vysílání“. Licenční podmínky ovšem s takovou variantou do jisté míry počítají („v případě vložení videa do vysílání může být premiérová smyčka vysílána i např. po více jak jedné hodině“). V daném případě tedy k porušení licenčních podmínek nedošlo.

Smyčka má dále být dle licenčních podmínek aktualizována přibližně 1-4 x denně. Lze konstatovat, že v rámci analyzovaného desetihodinového úseku nebyla textová smyčka aktualizována, nicméně ze čtrnáctidenního předvolebního monitoringu vyplynulo, že k její dílčí aktualizaci dochází průběžně, a to alespoň jednou denně.

2) Analýza ve vztahu k zákonu

Zásady objektivit a vyváženosti (ustanovení § 31 zákona č. 231/2001 Sb.)

Lze konstatovat, že monitorovaný úsek obsahoval části vysílání, v jejichž případě je nutné sledovat dodržování zásad objektivit a vyváženosti, tj. místní zpravodajství a publicistiku s účastí vedení města (důležité je přitom zmínit, že provozovatelem programu je samotné Město Adamov). Zároveň je nutné dodat, že dané příspěvky odvysílané v rámci dvou reportážních bloků se týkají na první pohled apolitických témat (většinou kultura, společnost, vzdělávání a sport), přičemž neprezentují jednostranný pohled na problematiku, která by se jevila předmětem jakéhokoliv sporu. Výskyt mluvčích z řad představitelů vedení města lze v tomto typu příspěvků za běžných okolností chápat jako běžnou praxi, která přidává událostem na „důležitosti“. Situace se ovšem zásadním způsobem mění v období předvolební kampaně, jelikož i pouhá přítomnost kandidujících osob či subjektů v mediálním prostoru znamená jejich jisté zvýhodnění nad těmi, kterým se prostoru nedostalo. K příspěvkům, v nichž vystupují zástupci města, je tak nutné v tomto období přistupovat přísněji. Problematice se tedy podrobně věnuje druhá část předkládaného materiálu.

Základní povinnosti provozovatelů vysílání (ustanovení § 32 zákona č. 231/2001 Sb.)

Z hlediska povinností daných ustanovením § 32 odst. 1 zákona č. 231/2001 Sb. nevykazoval monitorovaný úsek problematické momenty.

Ve věci formálních povinností provozovatelů lze konstatovat, že logo bylo přítomno po celou dobu monitorovaného úseku vysílání. Údaje a informace, k nimž ustanovení § 32 odst. 9 zákona č. 231/2001 Sb. ukládá provozovatelům umožnit divákům snadný, přímý a trvalý přístup, jsou přítomny na internetových stránkách provozovatele v sekci INFORMACE (na adrese <https://www.adamov.cz/informace/infokanal-tv-adamov>).

The screenshot shows the website for Město Adamov. The page title is "Město Adamov" and the URL is "adamov.cz/informace/infokanal-tv-adamov". The page features a navigation menu with "MĚSTO ADAMOV", "MĚSTSKÝ ÚŘAD", "ÚŘEDNÍ DESKA", and "INFORMACE" (highlighted in red). The main content area is titled "Adresa" and provides the following contact details:

Telefon:	516 499 620
Fax:	516 499 634
E-mail:	mesto@adamov.cz
E-podatelna:	posta@adamov.cz
Datová schránka:	ID: xx3bzck

Below the contact information, there is a section titled "Kontaktní osoby" (Contact persons) with a table listing the Mayor, Deputy Mayor, and Secretary:

Starosta	Místostarosta	Tajemnice
Bc. Roman Pilát, MBA telefon: 516 499 627 mobil: 773 634 342	Jiří Němec telefon: 516 499 627 mobil: 775 170 869	PhDr. Vlasta Kubenová telefon: 516 499 623 mobil: 723 010 631 e-mail: tajemnik@adamov.cz

At the bottom of the page, it states: "Orgánem dohledu nad provozováním televizního vysílání je Rada pro rozhlasové a televizní vysílání".

Obchodní sdělení (Hlava 4 zákona č. 231/2001 Sb.)

Monitorovaný úsek vysílání neobsahoval obchodní sdělení.

Závěr I

Analýza vysílání programu Adamovský infokanal neshledala porušení příslušných právních norem, ani prokazatelné porušení licenčních podmínek.

II. Monitoring vysílání před volbami do obecních zastupitelstev a 1/3 Senátu PČR ve dnech 10.-23. září 2022

Jak bylo předesláno výše, druhá část analýzy se týká posouzení, zda provozovatel v období „horké“ předvolební kampaně neprotežovalnebo naopak nepoškozoval některé politické strany a hnutí či konkrétní kandidáty.

Monitoringu bylo podrobena veškeré vysílání programu ve dnech 10.-23. září 2022. K tomu je nutné dodat, že v úseku od 22. září 16:29 hodin do 23. září 24:00 došlo k výpadku vysílání (údajně z technických důvodů).

K samotnému obsahu vysílání lze předně uvést, že ve sledovaném období nebyly zařazovány žádné pořady s předvolební dramaturgií. Jak ovšem bylo uvedeno již v první části materiálu, vysílání programu je nutné z hlediska vstupu do volební soutěže sledovat jako celek. V rámci reportážních bloků se totiž v poměrně hojně míře objevovaly kandidující osoby v roli mluvčích, v rámci textové smyčky pak bylo zaznamenáno o kandidátech několik zmínek.

K Tabulce č. 2 (viz níže) je nutno dodat, že počty a stopáž promluv je reálně nutné násobit v případě srpnového vydání reportážního bloku 56 krát, v případě červencového vydání 42 krát (počty repríz bloků v rámci monitorovaného úseku). V případě zmínek v textové části (Tabulka č. 3) pak lze hovořit řádově o stovkách opakování.

Tabulka č. 2 – kandidáti v roli mluvčích

Jméno	Identifikace v titulku	Účast na kandidátce	Pořadí na kandidátce	Počet promluv	Stopáž promluv	Reportáže
Roman Pilát	starosta města Adamov	SNK	1	8	187 s.	<ul style="list-style-type: none">• Malá maturita• Dětský den• Rocková letní noc
Jaroslav Budiš	předseda HVK	SNK	4	8	181 s.	<ul style="list-style-type: none">• Výstava prací Václava Kyselky• Výstava Františka Bílka
Josef Novotný	průvodce	KDU-ČSL	3	4	107 s.	<ul style="list-style-type: none">• Slavnost Nanebevzetí Panny Marie
Petr Kupka	velitel JSDH Adamov	SNK	3	3	171 s.	<ul style="list-style-type: none">• Ohlédnutí za posledním půlrokem JSDH

Jiří Skoumal	Trenér mládeže FK Adamov	ODS	11	3	77 s.	• Příměstský sportovní tábor
Ivana Pazourková	zástupkyně ředitele, MŠ Jilemnického	ODS	5	2	22 s.	• Autorské čtení Markéty Pilátové
Viktorie Volgemutová	bývalá pracovnice MKM	SNK	15	1	10 s.	• Dětský den

Tabulka č. 3 – zmínky o kandidátech

Jméno	Identifikace	Účast na kandidátce	Pořadí na kandidátce	Počet zmínek	Části vysílání
Jiří Němec	předseda FK Adamov	ODS	1	2	Příměstský sportovní tábor textová smyčka – FK Adamov – Fotbal muži
Denisa Bakešová	dobrovolnice, organizátorka Zažít město jinak	KDU-ČSL	4	1	textová smyčka - Hlášení městského rozhlasu – Zažít město jinak
Vladimír Bílý	bez identifikace	SNK	5	1	textová smyčka – Město Adamov – Ohlédnutí za oslavou 135 let Alex. rozhledny
Lukáš Malý	člen Kulturně-informační komise	SNK	14	1	textová smyčka – Město Adamov – Ohlédnutí za oslavou 135 let Alex. rozhledny
Antonín Procházka	předseda turistického oddílu Spartak Adamov	SNK	7	1	textová smyčka – Město Adamov – Ohlédnutí za oslavou 135 let Alex. rozhledny

Z Tabulky č. 2 je zřejmé, že z hlediska prostoru k vyjádření ve vysílání prakticky dominovali kandidáti SNK. Konkrétně se jednalo o starostu města a dva radní (celkově má Rada města pět členů, přičemž 4 místa v minulém funkčním období připadla zástupcům SNK, jedno místo pak ODS). Z hlediska kontextu lze opět zopakovat skutečnost, že se nejednalo o vyjádření týkající se politických témat. V předvolebním období je ovšem nutné jakékoliv vyjádření považovat za nepolitické pouze zdánlivě, tudíž je nutné vzít jakoukoliv disproporci v poskytnutém prostoru vážně v úvahu.

Veškerí mluvčí byli v titulku identifikováni bez uvedení politické příslušnosti. Kromě starosty města pak nebyla uváděna ani politická funkce.

Starosta města Roman Pilát dostal prostor celkem ve třech příspěvcích (z odvysílaných čtrnácti). Jak bylo uvedeno výše, ve všech případech vystupoval v roli starosty. V případě dvou promluv v rámci příspěvku týkajícího se „malé maturity“ na místní základní škole jeho vyjádření nijak nesouvisela s výkonem funkce (pochvalně se vyjadřoval k samotnému projektu a přál žákům do dalšího života). V případě vyjádření v reportážích z kulturních akcí *Dětský den* a *Rocková letní noc* byla situace odlišná. Město se totiž na akcích podílelo jako spoluorganizátor, přičemž starosta města Roman Pilát v obou případech na kameru vyjmenoval, jakým způsobem se město pod jeho vedením o akce zasloužilo. V případě dětského dne konkrétně uvedl: „zajistili jsme skákací hrady, zajistili jsme ozvučení, technické vybavení, stany, pivní sety jsou naše a pokusili jsme se zajistit i občerstvení pro lidi, protože opravdu je hic a nějaké nápoje jsou potřeba“. V rámci reportáže dále zaznělo ze strany zástupce organizátora akce (Městský klub mládeže Adamov) poděkování mimo jiné starostovi města, „který to všechno zorganizoval“, přičemž komentář reportérky předdeslal, že „pořádání dětského dne by se neobešlo bez podpory města“. V reportáži *Rocková letní noc* pak starosta hovořil o tom, kdo se jakým způsobem na akci podílel, přičemž opět vyjmenoval, co zajistilo město: „my za město poskytujeme technickou pomoc v podobě stanů, našich pивních setů, tak aby lidi byli, pokud možno, co nejvíc spokojeni“. Dále se mimo jiné vyjádřil i ve smyslu, že se zasloužil o zařazení dětského programu.

Další kandidáti již ve vysílání nevystupovali v rolích svých funkcí. Jaroslav Budiš, který je radním města a předsedou Kulturně-informační komise, v reportážích z výstav konaných v Městském kulturním středisku vystupoval v roli předsedy Historicko-vlastivědného kroužku, který výstavy pořádá. Jeho obšírná vyjádření se týkají čistě vystavovaných děl a jejich autorů. Další radní, Petr Kupka, je zároveň velitelem místní jednotky dobrovolných hasičů. V reportáži *Ohlédnutí za posledním půlrokem JSDH* přibližoval statistiky řešených událostí a podrobnosti větších zásahů. Zmiňoval i organizování sbírky pro Ukrajinu a přítomnost na veřejných akcích.

Ohledně dalších mluvčích lze konstatovat, že jejich přítomnost ve vysílání souvisela do značné míry s jejich pracovními či soukromými aktivitami. Lze předpokládat, že kandidáti do městského zastupitelstva jsou nějakým způsobem aktivní ve veřejném životě města. Při

populaci Adamova přibližně 4500 osob je pak pravděpodobné, že se někteří z nich objeví v informačním servisu týkajícím se dění ve městě. Z druhé strany však míra jejich přítomnosti ve vysílání nevyvažovala výskyt znovukandidujících radních města. Alespoň částečně srovnatelný prostor totiž ve vysílání měli pouze kandidát KDU-ČSL Josef Novotný (č. 3 na kandidátce), který z role místního průvodce hovořil o Světelském oltáři v kostele sv. Barbory a kandidát ODS Jiří Skoumal (č. 11 na kandidátce), jenž jakožto trenér mládeže FK Adamov informoval o průběhu příměstského sportovního tábora.

Právě k reportáži *Příměstský sportovní tábor* se pak váží i nepřímé zmínky o aktérech. Reportérka totiž v závěru reportáže uvedla, že poděkování patří především vedení fotbalového klubu Adamov (předsedou je místostarosta a lídr kandidátky ODS Jiří Němec) a Městu Adamov (starosta a zbylí tři radní jsou č. 1-4 na kandidátce SNK) za finanční podporu. Jiří Němec byl však jmenován i přímo, a to v sekci textové smyčky věnované FK Adamov. Konkrétně se jednalo o pozvánku na utkání okresního přeboru FK Adamov – SK Moravan Svitávka, která obsahovala informaci, že „v ceně vstupného Kč 15.-- jsou slosovatelné zpravodaje k utkání, sponzorem mistrovského zápasu je předseda FK Adamov, pan Jiří Němec“. K dalším několika zmínkám o kandidujících osobách je možné uvést, že se nejeví z hlediska předvolební kampaně relevantní a opět že je nutné i v předvolebním období počítat s veřejnou aktivitou kandidátů, která se legitimně objeví ve vysílání místního informačního programu.

Z uvedeného podrobného kontextuálního popisu účasti kandidátů ve vysílání vyplynul problém disproporčního zastoupení radních města oproti ostatním kandidátům. Lze považovat za respektovaný úzus, že k exekutivní zodpovědnosti se váží i práva z hlediska většího mediálního prostoru týkajícího se výkonu funkce. V daném případě však byl v souvislosti s výkonem funkce prezentován pouze starosta města Roman Pilát. Ačkoliv je město přímo provozovatelem programu, ve vysílání se radní objevovali, spíše než ve spojení s výkonem samosprávy, v reportážích o aktivitách, které nesouvisely s jejich volenými funkcemi (předsednictví Historicko-vlastivědného kroužku či fotbalového klubu, velení dobrovolným hasičům). V takových případech nelze s „vládním bonusem“ operovat, nicméně zároveň je nutné vzít v úvahu, že mimo předvolební období by dané příspěvky nebudily z hlediska zásad objektivit a vyváženosti pozornost. Jaroslav Budiš hovořil ve dvou reportážích věnovaných aktuálním výstavám pořádaným Historicko-vlastivědným kroužkem v místním městském

kulturním středisku (věnoval se přitom čistě vystavovanému obsahu, přičemž tak ve vysílání zřejmě činí v souvislosti se všemi výstavami, které zde Historicko-vlastivědný kroužek pořádá), Petr Kupka pak podal pravděpodobně víceméně pravidelný report týkající se činnosti místního sboru dobrovolných hasičů.

Přesto se v předvolebním období očekává z hlediska jakékoliv přítomnosti kandidátů ve vysílání větší uměřenost, jelikož nevyvážený výskyt zákonitě vede ke zvýhodnění jedněch nad druhými. To jistě platí i pro pozitivní zmínky týkající se sponzoringu fotbalového utkání ze strany předsedy fotbalového klubu a lídra kandidátky ODS Jiřího Němce. Cílem sponzoringu je marketingový přínos pro sponzora, především tedy jeho zviditelnění, nicméně posouzení, zda se v daném případě jednalo o politickou reklamu nespadá do kompetence Rady. Informace o tomto sponzoringu v textové smyčce však již ano. Lze konstatovat, že informační hodnota tohoto sdělení byla velmi nízká a jeho důsledkem bylo pouze zviditelnění jednoho kandidáta. Druhou, nepřímou zmínku, v níž reportérka děkuje vedení fotbalového klubu FK Adamov za finanční podporu příměstského sportovního tábora již jako obdobné zvýhodnění chápat nelze, jelikož jednak nedošlo ke jmenování konkrétního kandidáta, jednak se pravděpodobně jednalo o kolektivní rozhodnutí vedení FK.

V případě poděkování vedení města ve stejné reportáži a dále pak v reportáži *Dětský den* je již situace jiná, neboť vedení města reprezentují konkrétní kandidující osoby. Navíc v této reportáži zaznělo ze strany zástupce organizátora akce poděkování mimo jiné přímo starostovi města, „který to všechno zorganizoval“. Zde již šlo o zjevné zvýhodnění, jelikož se jednalo o explicitně pozitivní zmínky ze strany reportérů či třetích osob. Starosta města dále dostal poměrně velký prostor v červencovém (nikoliv už pak v srpnovém) vydání reportážního bloku. Jistě je nutné vzít v úvahu „vládní bonus“ a skutečnost, že vystupoval jako zástupce města, nicméně zároveň dostal prostor k pozitivní prezentaci, když vyjmenoval, co vše město pro pořádání Dětského dne a Rockové letní noci poskytlo. Tato skutečnost se opět jeví v předvolebním období jako problematická.

Závěr II

Z analýzy vysílání programu před volbami do obecních zastupitelstev vzešel poznatek disproporčního zastoupení některých znovu kandidujících radních města oproti ostatním kandidátům. Tato disproporce mohla vést k jejich zvýhodnění v předvolební kampani. Jeví se nicméně jako vysoce pravděpodobné, že provozovatel ve sledovaném úseku pouze pokračoval v zaběhlém způsobu vysílání (jak vyplývá například z porovnání s poslední kontinuální analýzou daného programu), jinými slovy, dramaturgicky nezohlednil požadavky předvolebního období. Zvýhodnění tak nelze považovat za zřejmý účel (ač zmínka o sponzorování fotbalového utkání ze strany Jiřího Němce je diskutabilní). AO tedy v první řadě navrhuje vyzvat provozovatele k podání vysvětlení, jakým způsobem ve sledovaném období ve vysílání programu zohlednil blížící se volby tak, aby v celku vysílání nedošlo k zvýhodnění nebo naopak znevýhodnění některých politických stran a hnutí či konkrétních kandidátů.

Návrhy usnesení

Rada se seznámila s analýzou vysílání programu Adamovský infokanál provozovatele Město Adamov před volbami do obecních zastupitelstev a třetiny Senátu PČR za období 10.-23. září 2022.

a

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“) v rámci své kompetence dané § 5 písm. a) a f) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, v platném znění (dále jen „zákon č. 231/2001 Sb.“) a v souladu s ustanovením § 137 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, (dále jen „zákon č. 500/2004 Sb.“) žádá provozovatele Město Adamov, IČ 00279889, se sídlem Pod Horkou 2, Adamov, PSČ 679 04, o podání vysvětlení, jakým způsobem v období 10.-23. září 2022 ve vysílání programu Adamovský infokanál zohlednil blížící se volby do obecních zastupitelstev tak, aby v celku vysílání nedošlo k zvýhodnění nebo naopak znevýhodnění některých politických stran a hnutí či konkrétních kandidátů. Rada stanovuje lhůtu k podání vysvětlení 30 dní ode dne doručení této výzvy.

Datum: 9. listopadu 2022

Přijatá usnesení a shrnutí dalšího vývoje

Usnesení přijatá dne 24. 1. 2023 (zasedání Rady č. 1/2023):

- Rada se seznámila s analýzou vysílání programu Adamovský infokanál provozovatele Město Adamov před volbami do obecních zastupitelstev a třetiny Senátu PČR za období 10.-23. září 2022.
- Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“) v rámci své kompetence dané § 5 písm. a) a f) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, v platném znění (dále jen „zákon č. 231/2001 Sb.“) a v souladu s ustanovením § 137 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, (dále jen „zákon č. 500/2004 Sb.“) žádá provozovatele Město Adamov, IČ 00279889, se sídlem Pod Horkou 2, Adamov, PSČ 679 04, o podání vysvětlení, jakým způsobem v období 10.-23. září 2022 ve vysílání programu Adamovský infokanál zohlednil blížící se volby do obecních zastupitelstev tak, aby v celku vysílání nedošlo k zvýhodnění nebo naopak znevýhodnění některých politických stran a hnutí či konkrétních kandidátů. Rada stanovuje lhůtu k podání vysvětlení 30 dní ode dne doručení této výzvy.

Předložená analýza televizního vysílání ukázala na disproporční zastoupení kandidátů v komunálních volbách, zejména nadměrný výskyt znovu kandidujících radních města Adamov oproti ostatním kandidátům. Provozovatel byl požádán o podání vysvětlení, jakým způsobem v daném období na programu Adamovský infokanál zohlednil blížící se volby do obecních zastupitelstev tak, aby v celku vysílání nedošlo ke zvýhodnění nebo naopak znevýhodnění některých politických stran a hnutí či konkrétních kandidátů. V doručené odpovědi uvedl, že program funguje jako jeden z nástrojů informování o dění ve městě, a že komunální politici ve vysílání vystupovali pouze jako důležité osoby veřejného dění. Dále zcela odmítl, že by v rámci programu kohokoliv zvýhodňoval. Z podaného vysvětlení vyplynulo, že si provozovatel plně neuvědomuje specifika vysílání v předvolebním období. Ve sledovaném úseku pouze pokračoval v zaběhlém způsobu vysílání, tzn. dramaturgicky nezohlednil požadavky předvolebního období. Rada rozhodla upozornit provozovatele na porušení ustanovení § 31

odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb., kterého se dopustil tím, že ve vysílání programu Adamovský infokanál poskytl prostor k vyjádření prakticky výhradně stávajícím a současně znovu kandidujícím radním města Adamov, čímž mohlo dojít k jejich zvýhodnění oproti ostatním kandidujícím subjektům. Uvedeným jednáním se provozovatel dopustil porušení povinnosti zajistit, aby v celku vysílaného programu nebyla jednostranně zvýhodňována žádná politická strana nebo hnutí, popřípadě jejich názory nebo názory jednotlivých skupin veřejnosti, a to s přihlédnutím k jejich reálnému postavení v politickém a společenském životě.

Usnesení přijatá dne 4. 4. 2023 (zasedání Rady č. 6/2023):

- Rada se seznámila s podaným vysvětlením provozovatele Město Adamov, IČ 00279889, se sídlem Pod Horkou 2, Adamov, PSČ 679 04, jakým způsobem v období 10.-23. září 2022 ve vysílání programu Adamovský infokanál zohlednil blížící se volby do obecních zastupitelstev tak, aby v celku vysílání nedošlo k zvýhodnění nebo naopak znevýhodnění některých politických stran a hnutí či konkrétních kandidátů.
- Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“) v rámci své působnosti dané ustanovením § 5 odst. 1 písm. a) a f) a § 59 odst. 13 zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon č. 231/2001 Sb.“), v platném znění, upozorňuje provozovatele vysílání Město Adamov, IČ 00279889, se sídlem Pod Horkou 2, Adamov, PSČ 679 04, na porušení ustanovení § 31 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb., kterého se dopustil tím, že ve vysílání programu Adamovský infokanál v období od 10. září do 23. září 2022, tj. v období před volbami do zastupitelstev obcí konaných ve dnech 23. a 24. září 2022, dostali prostor k vyjádření prakticky výhradně stávající a současně znovu kandidující radní města Adamov, čímž mohlo dojít k jejich zvýhodnění oproti ostatním kandidujícím subjektům, které prostor ve vysílání nedostaly. Uvedeným jednáním se provozovatel dopustil porušení povinnosti zajistit, aby v celku vysílaného programu nebyla jednostranně zvýhodňována žádná politická strana nebo hnutí, popřípadě jejich názory nebo názory jednotlivých skupin veřejnosti, a to s přihlédnutím k jejich reálnému postavení v politickém a společenském životě. Rada stanovuje lhůtu k nápravě 7 dní ode dne doručení tohoto upozornění.